

令和2年度 財政援助団体等監査結果報告書

1 監査の種類

公の施設の指定管理者監査

2 監査の対象

株式会社協栄 静岡支店

対象施設 藤枝市民グラウンド、藤枝市民テニス場

3 監査の範囲

平成30年度及び令和元年度における公の施設の管理運営に係る出納その他の事務の執行状況

4 監査の方法

公の施設の管理に係る出納その他の事務が、条例、規則及び協定書の内容に沿って適切に行われているかに主眼をおき、協定書、関係諸帳簿を検査するとともに、藤枝市民テニス場会議室において、株式会社協栄静岡支店及び市民文化部スポーツ・文化局スポーツ振興課の関係者から説明を求め、藤枝市監査基準に基づき監査を実施した。

5 監査の期日

令和2年9月29日

6 監査の結果

(1) 指定管理者の概要

株式会社協栄 静岡支店

所在地 藤枝市下青島211番地の1 SANKOビル4階

主な事業として、総合ビルメンテナンス業務、地方自治法に基づく指定管理者制度に関わる指定管理者の業務全般等を営み、静岡市や焼津市等で清掃業務等の実績がある。なお、当該施設における指定管理者としては、平成21年度から3年間及び平成24年度から5年間の実績があり、現在は平成29年度から5年間のうち4年目である。

(2) 指定管理協定の概要

施設の管理業務については、藤枝市民グラウンド条例第17条及び藤枝市民テニス場条例第17条の規定に基づいて公募により株式会社協栄静岡支店を指定管理者に指

定した。平成29年4月1日に指定管理に係る基本協定を締結し、平成29年4月1日から令和4年3月31日までの5年間を指定管理期間とした。

平成29年度に締結された、基本協定書第5条に規定する管理業務の範囲は次のとおりである。

- ア 施設の維持管理に関する業務
- イ 施設の使用許可及び使用許可の取り消しに関する業務
- ウ 利用料金の設定及び収受に関する業務
- エ 指定事業の企画とその料金の収受に関する業務
- オ 自主事業の企画とその料金の収受に関する業務
- カ 施設の利用を通じたスポーツの普及振興に関する業務
- キ その他市が必要と認める業務

(3) 施設の概要

藤枝市民グラウンド及び藤枝市民テニス場の施設概要は、次のとおりである。

ア 設置根拠

- (ア) 藤枝市民グラウンド条例（昭和42年4月1日施行）
- (イ) 藤枝市民テニス場条例（昭和61年4月1日施行）

イ 所在地

- (ア) 藤枝市民グラウンド 藤枝市駿河台一丁目6番1号
- (イ) 藤枝市民テニス場 藤枝市駿河台一丁目5番1号

ウ 使用時間及び休場日

- (ア) 藤枝市民グラウンド
 - ・野球場 使用時間 午前8時から午後9時まで
休場日は特に定めていない。
 - ・サッカー場 使用時間 午前8時から午後6時まで
休場日は特に定めていない。

- (イ) 藤枝市民テニス場

午前8時から午後9時まで

休場日は、水曜日（その日が国民の祝日に関する法律（昭和23年法律第178号）に規定する休日に当たるときは、その翌日）及び12月28日から翌年1月3日まで）

なお、水曜日を開場日とする承認申請が平成30年4月1日及び平成31年4月1日に指定管理者から市へ提出され、いずれも同日付けで承認されている。

エ 施設内容

(ア) 藤枝市民グラウンド

敷地面積 42,416 m²

施設内容 サッカー場、野球場、事務室、駐車場220台

(イ) 藤枝市民テニス場

敷地面積 12,986 m²

施設内容 テニスコート8面、壁打ち1面、クラブハウス(事務所及び会議室)、
駐車場83台

(4) 指定管理料及び年度協定書

市が指定管理者に支払う指定管理料及び各年度における年度協定書の締結日は次のとおりである。

平成30年度

指定管理料 7,717,090円

年度協定書締結日 平成30年4月1日

令和元年度

指定管理料 7,649,818円

年度協定書締結日 平成31年4月1日

なお、利用料金については、藤枝市民グラウンド条例第8条第4項及び藤枝市民テニス場条例第8条第4項の規定に基づき指定管理者の収入としている。

平成30年度

利用料金 19,427,430円

令和元年度

利用料金 19,652,360円

(5) 施設利用状況

施設の利用者数は、次表のとおりである。

ア 藤枝市民グラウンド

(単位：人)

| 月 | 年度 | 野 球 場 | サッカー場 | 自主事業 | 指定事業 | 合 計 |
|----|----|--------|--------|------|------|--------|
| 4 | 30 | 1,525 | 0 | 32 | 0 | 1,557 |
| | 元 | 1,233 | 0 | 42 | 0 | 1,275 |
| 5 | 30 | 1,563 | 0 | 24 | 0 | 1,587 |
| | 元 | 1,250 | 0 | 20 | 0 | 1,270 |
| 6 | 30 | 1,735 | 1,060 | 36 | 0 | 2,831 |
| | 元 | 1,977 | 2,287 | 30 | 0 | 4,294 |
| 7 | 30 | 1,319 | 2,315 | 48 | 0 | 3,682 |
| | 元 | 910 | 2,380 | 10 | 0 | 3,300 |
| 8 | 30 | 2,592 | 2,580 | 24 | 0 | 5,196 |
| | 元 | 1,642 | 2,230 | 20 | 46 | 3,938 |
| 9 | 30 | 843 | 2,228 | 12 | 0 | 3,083 |
| | 元 | 1,438 | 2,920 | 30 | 0 | 4,388 |
| 10 | 30 | 1,739 | 1,716 | 24 | 0 | 3,479 |
| | 元 | 1,018 | 1,350 | 20 | 55 | 2,443 |
| 11 | 30 | 1,573 | 1,620 | 48 | 0 | 3,241 |
| | 元 | 2,576 | 3,930 | 20 | 0 | 6,526 |
| 12 | 30 | 794 | 2,528 | 224 | 319 | 3,865 |
| | 元 | 873 | 3,190 | 20 | 290 | 4,373 |
| 1 | 30 | 770 | 828 | 36 | 0 | 1,634 |
| | 元 | 999 | 1,250 | 20 | 0 | 2,269 |
| 2 | 30 | 1,330 | 1,368 | 36 | 41 | 2,775 |
| | 元 | 1,203 | 2,293 | 30 | 0 | 3,526 |
| 3 | 30 | 1,108 | 200 | 36 | 27 | 1,371 |
| | 元 | 643 | 460 | 20 | 0 | 1,123 |
| 合計 | 30 | 16,891 | 16,443 | 580 | 387 | 34,301 |
| | 元 | 15,762 | 22,290 | 282 | 391 | 38,725 |
| | 増減 | △1,129 | 5,847 | △298 | 4 | 4,424 |

イ 藤枝市民テニス場

(単位：人)

| 月 | 年度 | テニス場 | (うち壁打ち) | 会 議 室 | 自 主 事 業 | 指 定 事 業 | 合 計 |
|----|----|--------|---------|-------|---------|---------|--------|
| 4 | 30 | 7,858 | 413 | 0 | 608 | 0 | 8,466 |
| | 元 | 7,959 | 384 | 0 | 608 | 0 | 8,567 |
| 5 | 30 | 6,773 | 448 | 0 | 608 | 0 | 7,381 |
| | 元 | 7,778 | 425 | 0 | 662 | 0 | 8,440 |
| 6 | 30 | 7,784 | 399 | 0 | 0 | 0 | 7,784 |
| | 元 | 7,181 | 410 | 0 | 0 | 0 | 7,181 |
| 7 | 30 | 8,396 | 381 | 0 | 629 | 0 | 9,025 |
| | 元 | 7,811 | 436 | 20 | 592 | 0 | 8,423 |
| 8 | 30 | 7,212 | 393 | 0 | 564 | 0 | 7,776 |
| | 元 | 8,043 | 449 | 0 | 592 | 0 | 8,635 |
| 9 | 30 | 6,221 | 353 | 0 | 0 | 183 | 6,404 |
| | 元 | 7,857 | 452 | 0 | 0 | 0 | 7,857 |
| 10 | 30 | 8,839 | 474 | 53 | 691 | 0 | 9,583 |
| | 元 | 7,460 | 399 | 0 | 676 | 0 | 8,136 |
| 11 | 30 | 10,360 | 412 | 0 | 691 | 0 | 11,051 |
| | 元 | 9,196 | 416 | 0 | 614 | 0 | 9,810 |
| 12 | 30 | 6,678 | 321 | 45 | 0 | 0 | 6,723 |
| | 元 | 6,616 | 290 | 30 | 0 | 0 | 6,646 |
| 1 | 30 | 6,757 | 381 | 0 | 380 | 0 | 7,137 |
| | 元 | 6,608 | 352 | 0 | 344 | 0 | 6,952 |
| 2 | 30 | 6,586 | 413 | 47 | 380 | 0 | 7,013 |
| | 元 | 7,156 | 374 | 0 | 344 | 0 | 7,500 |
| 3 | 30 | 7,007 | 395 | 60 | 0 | 17 | 7,084 |
| | 元 | 6,466 | 411 | 30 | 0 | 0 | 6,496 |
| 合計 | 30 | 90,471 | 4,783 | 205 | 4,551 | 200 | 95,427 |
| | 元 | 90,131 | 4,798 | 80 | 4,432 | 0 | 94,643 |
| | 増減 | △340 | 15 | △125 | △119 | △200 | △784 |

(6) 事業活動収支決算状況

平成30年度、令和元年度の収支決算状況は次表のとおりである。

平成30年度

(単位：円)

| 収 入 | | 支 出 | |
|---------|------------|-----------|------------|
| 施設利用料 | 19,427,430 | 労務費 人件費 | 15,765,186 |
| 指定管理料 | 7,717,090 | 外注費 | 3,173,507 |
| 指定事業収入 | 319,000 | 水道光熱費 電気代 | 4,180,779 |
| 自主事業収入 | 3,392,400 | 水道代 | 615,815 |
| 自販・イベント | 1,937,220 | ガス代 | 100,492 |
| その他の収入 | 408,151 | 他経費 薬剤費 | 333,396 |
| | | 材料費 | 603,950 |
| | | 消耗品費 | 723,577 |
| | | 通信費 | 258,411 |
| | | 交通費 | 35,878 |
| | | 広告宣伝費 | 232,341 |
| | | 振込手数料 | 97,870 |
| | | 自販機手数料 | 373,108 |
| | | リース料 | 218,731 |
| | | 備品費 | 35,000 |
| | | 修繕費 | 1,644,453 |
| | | 燃料費 | 68,179 |
| | | 租税公課 | 15,834 |
| | | 雑費 | 142,473 |
| | | 指定事業費 | 586,383 |
| | | 自主事業費 | 2,806,194 |
| 収入合計 | 33,201,291 | 支出合計 | 32,011,557 |

収入決算額 33,201,291 円

支出決算額 32,011,557 円

差引金額 1,189,734 円

令和元年度

(単位：円)

| 収 入 | | 支 出 | |
|---------|------------|-----------|------------|
| 施設利用料 | 19,652,360 | 労務費 人件費 | 16,325,136 |
| 指定管理料 | 7,649,818 | 外注費 | 3,242,556 |
| 指定事業収入 | 299,650 | 水道光熱費 電気代 | 4,132,187 |
| 自主事業収入 | 3,601,358 | 水道代 | 608,961 |
| 自販・イベント | 1,962,989 | ガス代 | 108,154 |
| その他の収入 | 387,916 | 他経費 薬剤費 | 414,058 |
| | | 材料費 | 672,640 |
| | | 消耗品費 | 730,169 |
| | | 通信費 | 258,603 |
| | | 交通費 | 35,875 |
| | | 広告宣伝費 | 211,670 |
| | | 振込手数料 | 88,552 |
| | | 自販機手数料 | 379,110 |
| | | リース料 | 247,592 |
| | | 備品費 | 70,000 |
| | | 修繕費 | 874,352 |
| | | 燃料費 | 74,778 |
| | | 租税公課 | 6,035 |
| | | 雑費 | 154,791 |
| | | 指定事業費 | 436,103 |
| | | 自主事業費 | 3,122,669 |
| 収入合計 | 33,554,091 | 支出合計 | 32,193,991 |

収入決算額 33,554,091 円

支出決算額 32,193,991 円

差引金額 1,360,100 円

(7) 総括

監査の結果、監査対象の公の施設の管理に係る出納その他の事務については、一部に条例施行規則に定める使用許可の申請手続に沿って行われていないもの、仕様書に定める必要書類が添付されていないもの、年度計画書、年次業務報告書及び月次報告書の内容の記載誤り、利用料金、再委託及び自主事業等の承認手続や備品管理に不備が見受けられるなど、改善を要する事項が多数見受けられた。このため、条例施行規則、基本協定書及び仕様書の内容を再度確認し、手続等の事務処理について適正に行うよう指導した。

また、所管課においても仕様書の内容が基本協定書と齟齬しているなどの不備のほか、文書取扱事務などに不備が複数見受けられたため、適正な事務処理を行うよう指導した。これらの改善を要する事項については、指定管理者から提出された計画書や報告書などの内容について所管課による十分な確認が行われていないことや監督不足によるものが大半であるため、指導管理体制を整備し、書類確認の徹底や緊密な連絡、調整により、適正な事務処理を行うよう要望する。

株式会社協栄静岡支店は、当該施設の指定管理者として公募により選定され、平成21年度から3期目であり、現在は平成29年度から令和3年度までの協定期間の4年目である。指定事業及び自主事業では、誰でも平等にスポーツを楽しみ、健康増進に取り組むことができる時間づくりを提供するとともに、それぞれの施設の設置目的に応じた事業により施設の賑わいを創出するため、年齢層に応じたテニス教室、サッカー教室、グラウンドゴルフ大会などを実施している。また、地域交流事業として「藤枝MYFC」、「アスレジーナ」によるサッカー教室など地域団体との連携による交流イベントを実施している。今後も民間のノウハウにより、利用者のニーズを的確に把握し、質の高いサービスを提供するとともに、市民スポーツの振興を図り、施設の設置目的である市民の健康増進及びスポーツの振興が実現できるよう安全安心な施設運営に努めていただきたい。

藤枝市民グラウンドは昭和42年4月、藤枝市民テニス場は昭和61年4月に供用を開始し、両施設ともにスポーツの普及振興の場として多くの市民等に利用されてきた。これまでも利用者が安心して利用できるように、施設に係るモニタリングやアンケートでの意見や要望に対応し、修繕や維持管理に努めてはいるものの、施設や設備が老朽化していることや、大規模大会での駐車場不足などの課題も見受けられた。また、藤枝市民テニス場においては、臨時駐車場として利用している市有地の舗装や屋外灯の設置など大規模修繕が必要と思われるものも見受けられたため、防犯や利用する市民や団体の満足度が向上する施設となるよう計画的な改修の検討を要望するとともに、「新しい時代も“選ばれるまち”へ」に資する施設となるよう、より一層の努力を望むものである。