

藤枝市・岡部町合併基本計画の変更について

藤枝市・岡部町合併基本計画を別紙のとおり変更することについて、市町村の合併の特例に関する法律（平成16年法律第59号）第6条第6項の規定に基づき、議会の議決を求める。

## 藤枝市・岡部町

### 合併基本計画

平成20年1月

藤枝市・岡部町合併協議会

## 藤枝市・岡部町

### 合併基本計画

平成20年1月

藤枝市・岡部町合併協議会

平成31年3月

藤枝市変更

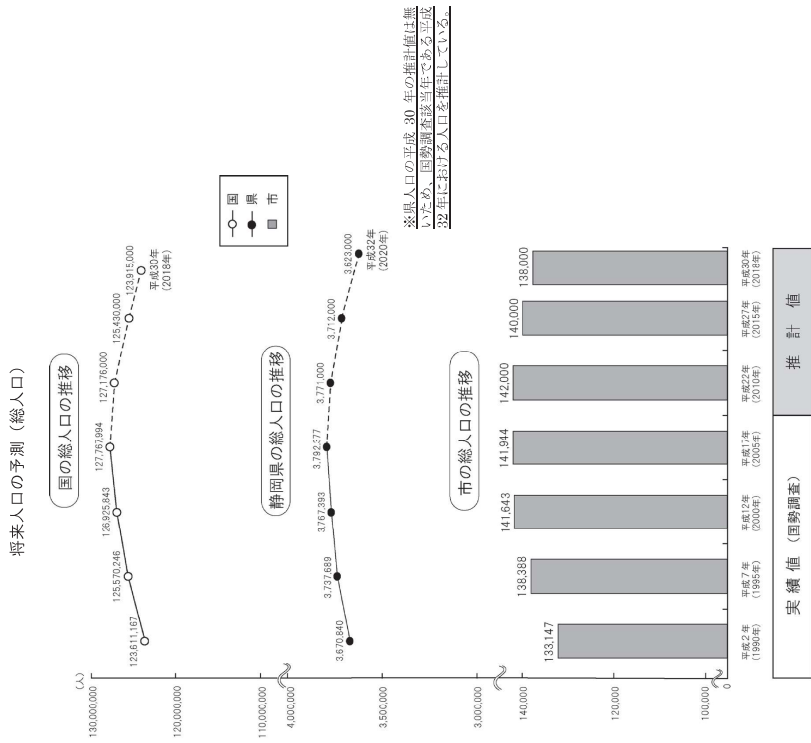
| 現行                                                                                                                                          |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>目次（略）</p> <p>1. 序論</p> <p>（1）（略）</p> <p>（2）計画の位置付け</p> <p>①（略）</p> <p>②計画の期間</p> <p>計画の期間は、合併日から<u>平成30年度</u>とします。</p> <p>2. 市の概況（略）</p> |  |

| 改正後                                                                                                                                         |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>目次（略）</p> <p>1. 序論</p> <p>（1）（略）</p> <p>（2）計画の位置付け</p> <p>①（略）</p> <p>②計画の期間</p> <p>計画の期間は、合併日から<u>平成35年度</u>とします。</p> <p>2. 市の概況（略）</p> |  |

3. 主要指標の見通し

(1) 人口の予測

本市の人口は平成12年と平成17年の国勢調査結果から推計すると、横ばいから徐々に減少していくと予測されています。15歳未満の人口は平成17年が20,388人で、平成12年と比べて1,370人(6.3%)減少している一方で、65歳以上の人口は平成17年が28,819人で平成12年と比べて4,743人(19.7%)増加となっており、県の人口増減の割合(15歳未満の人口5.7%減、65歳以上の人口17.1%増)を上回って少子高齢化が進んでいます。平成30年には、65歳以上の人口は3割を超えると推計されています。



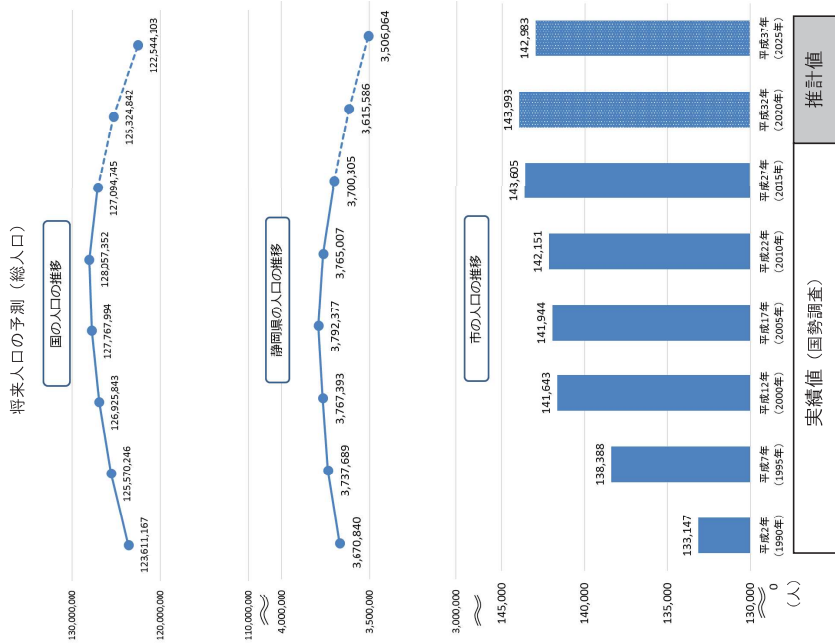
※平成22年～平成30年の推計値は、平成12年、平成17年の実績値をもとにしたコーホート要因法による推計を基本としている。

※全国・県の平成22年～平成32年の推計値は、国立社会保障・人口問題研究所にて公表されている推計値

3. 主要指標の見通し

(1) 人口の予測

本市の人口は、平成32年に向けて微増した後、減少していくと予測されています。15歳未満の人口は平成27年が19,333人で、平成17年と比べて1,055人(5.2%)減少している一方で、65歳以上の人口は平成27年が39,921人で平成17年と比べて11,102人(38.5%)増加となっており、県の人口増減の割合と比較して、15歳未満人口の減少幅は少なくなっていますが、65歳以上の人口の増加幅は上回っています。(県：15歳未満の人口10.8%減、65歳以上の人口32.0%増)平成32年には、65歳以上の人口は3割を超えると推計されています。

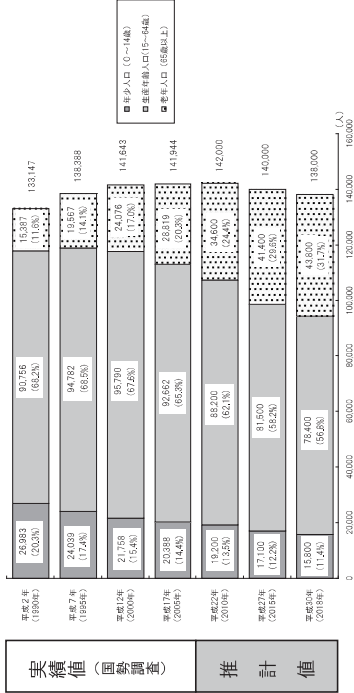


※平成22年から平成27年は国勢調査結果による実績値、平成32年、平成37年は推計値

※国の平成32年、平成37年の推計値は、国立社会保障・人口問題研究所推計値(平成29年推計：出生中位・死亡中位)。

静岡県及び市の平成32年、平成37年の推計値は、国立社会保障・人口問題研究所推計値(平成30年推計)

将来人口の予測（年齢3区分人口割合）

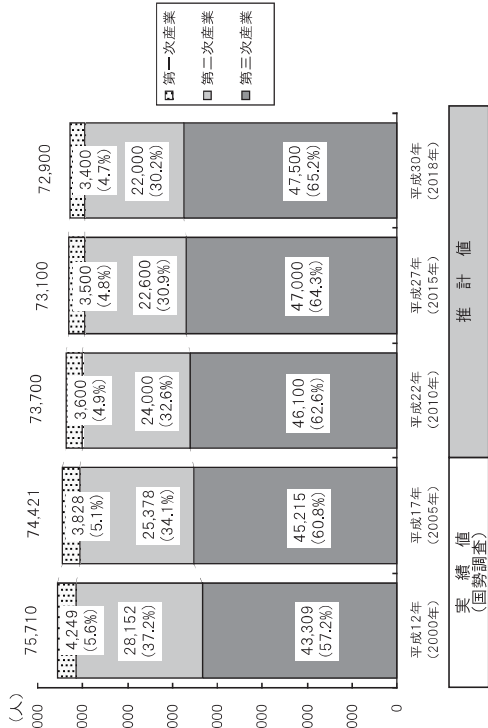


※平成22年～平成30年の推計値は、平成12年、平成17年の実績値をもとにコーホート要因法による推計を基本としている。  
※平成2年～平成17年までの実績値は総数に不詳を含むため、3区分人口の合計とは合致しない。

(2) 産業別就業者数の予測

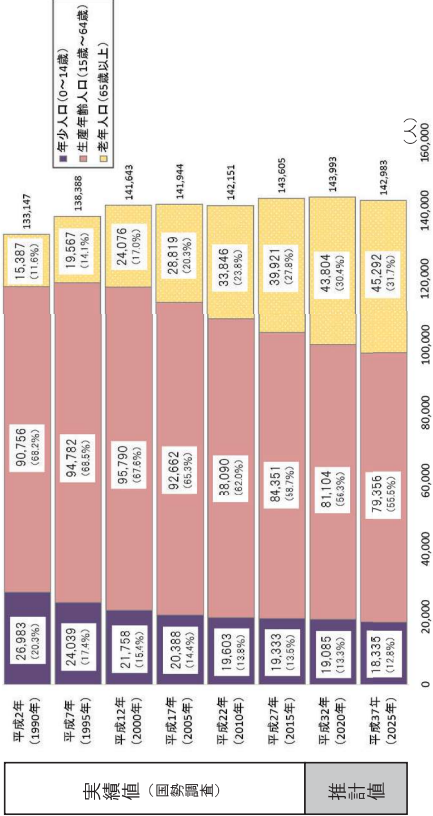
就業率や産業別就業割合を過去の傾向に基づいて推計すると、平成30年の就業人口は約72,900人で、平成17年よりも約11,500人の減少となります。内訳は第一次産業が約3,400人、第二次産業が約22,000人、第三次産業が約47,500人となる見通しです。

産業別就業者数の見通し



※就業人口、産業別就業人口は、平成12年と平成17年の2地点の回帰分析により回帰曲線を算出した。

将来人口の予測（年齢3区分人口割合）

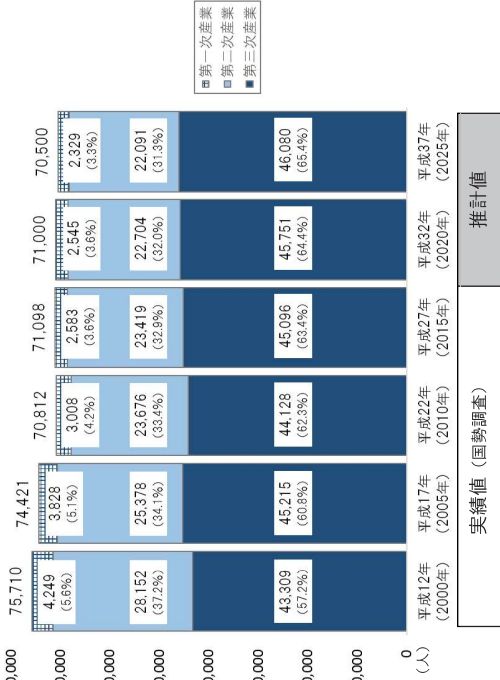


※平成2年から平成27年までの国勢調査結果による実績値。総数に不詳を含むため3区分人口の合計とは合致しない場合がある。  
※平成32年、平成37年の推計値は、国立社会保障・人口問題研究所推計値（平成30年推計）

(2) 産業別就業者数の予測

就業率や産業別就業割合を過去の傾向に基づいて推計すると、平成37年の就業人口は約70,500人で、平成17年よりも約4,000人の減少となります。内訳は第一次産業が約2,300人、第二次産業が約22,000人、第三次産業が約46,000人となる見通しです。

産業別就業者数の見通し



※平成12年から平成27年は国勢調査、平成32年、平成37年は推計値。  
推計値は、実績の対数近似値をもとに算出。

- 4. まちづくりの基本方針（略）
- 5. 主要施策（略）
- 6. 県事業の推進（略）
- 7. 公共的施設の適正配置・整備（略）

8. 財政計画

(1) 前提条件

- ①現行の税財政制度を基本に普通会計での歳入歳出を推計した。
- ②計画期間は平成21年度から平成30年度までの10年間とする。

③合併に伴う効果・影響額（人件費削減等）を見込んだ。

(2) 歳入・歳出推計の考え方

①歳入

- 1 市税  
平成19年度調定額をベースに、過去の実績や今後の経済見通し、人口推計を踏まえて見込んだ。  
不均一課税の特例については、調整方針に基づき影響額を見込んだ。
- 2 地方譲与税
- 3 利子割交付金等交付金  
平成19年度の普通交付税基準財政収入額算入額から見込んだ。
- 4 地方交付税  
普通交付税は、合併算定替により算定するとともに、合併に係る交付税措置（合併補正）を見込んだ。  
特別交付税は、過去の実績から見込んだ。
- 5 分担金及び負担金
- 6 使用料及び手数料
- 7 国庫支出金
- 8 県支出金
- 9 繰入金  
過去の実績から見込んだ。  
特定目的基金の繰入を見込んだ。  
各年度の収支調整のため、財政調整基金の繰入を見込んだ。  
駐車場特別会計からの繰入について、平成18年度決算額の水準で見込んだ。
- 10 市債  
建設事業債は、新市基本計画等における事業実施のため、普通建設事業に充てる起債を見込んだ。
- 11 諸収入・その他  
諸収入、財産収入、寄付金について、過去の実績から見込んだ。

- 4. まちづくりの基本方針（略）
- 5. 主要施策（略）
- 6. 県事業の推進（略）
- 7. 公共的施設の適正配置・整備（略）

8. 財政計画

(1) 前提条件

- ①現行の税財政制度を基本に一般会計での歳入歳出を推計した。
- ②計画期間は平成21年度から平成35年度までの15年間とする。  
なお、平成21年度までは決算額、平成30年度は現計予算額、平成31年度は当初予算額、平成32年度から平成35年度までは推計値とする。

③ 削除

(2) 歳入・歳出推計の考え方

①歳入

- 1 市税  
平成31年度の当初予算を基本に、過去の実績や今後の経済見通し、人口推計を踏まえて見込んだ。
- 2 地方譲与税
- 3 利子割交付金等交付金
- 4 地方交付税  
平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。  
平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。  
普通交付税は、平成31年度の当初予算を基本に見込むとともに、税財政制度の見直しを見込んだ。  
特別交付税は、平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。
- 5 分担金及び負担金
- 6 使用料及び手数料
- 7 国庫支出金
- 8 県支出金
- 9 繰入金  
過去の実績及び歳出事業費から見込んだ。  
過去の実績及び歳出事業費から見込んだ。  
特定目的基金の繰入を見込んだ。  
各年度の収支調整のため、財政調整基金の繰入を見込んだ。  
駐車場特別会計からの繰入について、平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。
- 10 市債  
建設事業債は、新市基本計画等における事業実施のため、普通建設事業に充てる起債を見込んだ。
- 11 諸収入・その他  
諸収入、財産収入、寄付金について、平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。

| 現行          |                                                                                                                                |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ②歳出         |                                                                                                                                |
| 1 人件費       | 定員適正化計画を踏まえ、合併後の退職者の補充を抑制することによる一般職員の減少並びに合併による議員及び特別職の減少を見込んだ。<br>平成19年度予算からの見込額を基本とし、庁内経費の削減を見込んだ。                           |
| 2 物件費       | 組織や庁舎の取扱い等については、現段階で調整が未決定であるため、削減額を見込まない。                                                                                     |
| 3 維持補修費     | 平成19年度予算からの見込額を基本として見込んだ。                                                                                                      |
| 4 扶助費       | 平成19年度予算からの見込額を基本とし、毎年度5%の伸びを見込んだ。                                                                                             |
| 5 補助費等      | 平成19年度予算からの見込額を基本として見込んだ。                                                                                                      |
| 6 公債費       | 平成19年度以降の借り入れ利率を3.5%とし、各年度の償還額を見込んだ。                                                                                           |
| 7 積立金       | 利子及び元金積立金について見込んだ。                                                                                                             |
| 8 投資・出資・貸付金 | 出資金は、病院事業への出資金を見込んだ。                                                                                                           |
| 9 繰出金       | 貸付金は、平成19年度予算からの見込額を基本として見込んだ。<br>簡易水道、公共下水道、農業集落排水の特別会計については、事業収支を推計して見込んだ。<br>国民健康保険、老人保健、介護保険の特別会計については、医療費や給付費等の推計により見込んだ。 |
| 10 投資的経費    | 歳入総額及び投資的経費を除く歳出総額の収支により見込んだ。                                                                                                  |

| 改正後         |                                                                                                                       |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ②歳出         |                                                                                                                       |
| 1 人件費       | 平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。<br>(平成32年度以降の会計年度任用職員を考慮)                                                                        |
| 2 物件費       | 平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。                                                                                                  |
| 3 維持補修費     | 平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。                                                                                                  |
| 4 扶助費       | 平成31年度の当初予算を基本とし、毎年度6%程度の伸びを見込んだ。                                                                                     |
| 5 補助費等      | 平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。                                                                                                  |
| 6 公債費       | 平成31年度以降の借り入れ利率を0.5%とし、各年度の償還額を見込んだ。                                                                                  |
| 7 積立金       | 利子及び元金積立金について見込んだ。                                                                                                    |
| 8 投資・出資・貸付金 | 出資金は、病院事業への出資金を見込んだ。                                                                                                  |
| 9 繰出金       | 貸付金は、平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。<br>公共下水道、農業集落排水の特別会計については、事業収支計画で見込んだ。<br>国民健康保険、介護保険、後期高齢者医療の特別会計については、医療費や給付費等の推計により見込んだ。 |
| 10 投資的経費    | 平成31年度の当初予算を基本に見込んだ。                                                                                                  |

| 現行         |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|--|--|
| (3) 財政計画   |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |
| 《歳入》       |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |
| (単位：百万円)   |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |
| 区 分        | 21年度   | 22年度   | 23年度   | 24年度   | 25年度   | 26年度   | 27年度   | 28年度   | 29年度   | 30年度   | 計       |  |  |
| 市税         | 20,386 | 20,600 | 20,836 | 20,697 | 20,930 | 21,173 | 21,032 | 21,278 | 21,535 | 21,373 | 209,840 |  |  |
| 地方譲与税      | 531    | 531    | 531    | 531    | 531    | 531    | 531    | 531    | 531    | 531    | 5,310   |  |  |
| 利子割交付金等交付金 | 2,379  | 2,317  | 2,315  | 2,313  | 2,311  | 2,310  | 2,308  | 2,308  | 2,306  | 2,332  | 23,199  |  |  |
| 地方交付税      | 3,785  | 3,789  | 3,793  | 3,797  | 3,802  | 3,632  | 3,637  | 3,578  | 3,452  | 3,324  | 36,589  |  |  |
| 分担金及び負担金   | 369    | 369    | 369    | 369    | 369    | 369    | 369    | 369    | 369    | 369    | 3,690   |  |  |
| 使用料及び手数料   | 609    | 609    | 609    | 609    | 609    | 609    | 609    | 609    | 609    | 609    | 6,090   |  |  |
| 国庫支出金      | 3,420  | 3,605  | 3,673  | 3,766  | 3,856  | 3,939  | 4,030  | 4,149  | 4,288  | 4,411  | 39,137  |  |  |
| 県支出金       | 1,651  | 1,718  | 1,761  | 1,799  | 1,877  | 1,925  | 1,985  | 2,040  | 2,102  | 2,157  | 19,015  |  |  |
| 繰入金        | 921    | 501    | 488    | 451    | 181    | 551    | 51     | 51     | 51     | 51     | 3,277   |  |  |
| 市債         | 2,454  | 2,461  | 2,330  | 2,255  | 2,146  | 2,030  | 1,911  | 1,864  | 1,837  | 1,793  | 21,081  |  |  |
| 諸収入・その他    | 2,940  | 2,829  | 2,773  | 2,801  | 2,832  | 2,794  | 2,787  | 2,823  | 2,867  | 2,888  | 28,334  |  |  |
| 歳入合計       | 39,445 | 39,329 | 39,458 | 39,388 | 39,444 | 39,863 | 39,250 | 39,600 | 39,947 | 39,838 | 395,562 |  |  |

| 改正後        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|--|--|
| (3) 財政計画   |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |
| 《歳入》       |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |
| (単位：百万円)   |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |
| 区 分        | 21年度   | 22年度   | 23年度   | 24年度   | 25年度   | 26年度   | 27年度   | 28年度   | 29年度   | 30年度   | 計       |  |  |
| 市税         | 20,410 | 20,403 | 20,533 | 20,435 | 20,766 | 21,000 | 20,766 | 21,388 | 21,582 | 21,220 | 212,220 |  |  |
| 地方譲与税      | 461    | 451    | 442    | 442    | 442    | 381    | 392    | 392    | 400    | 363    | 3,632   |  |  |
| 利子割交付金等交付金 | 1,987  | 1,956  | 1,898  | 1,786  | 1,935  | 2,167  | 3,317  | 2,948  | 3,234  | 2,969  | 24,969  |  |  |
| 地方交付税      | 3,646  | 4,474  | 4,376  | 4,738  | 4,538  | 4,186  | 4,130  | 4,083  | 3,760  | 3,389  | 33,899  |  |  |
| 分担金及び負担金   | 404    | 393    | 408    | 440    | 493    | 453    | 381    | 413    | 430    | 445    | 4,445   |  |  |
| 使用料及び手数料   | 462    | 442    | 450    | 445    | 445    | 425    | 494    | 482    | 482    | 443    | 4,443   |  |  |
| 国庫支出金      | 5,012  | 4,643  | 4,386  | 4,170  | 4,127  | 5,087  | 6,105  | 6,176  | 6,997  | 6,432  | 54,322  |  |  |
| 県支出金       | 1,981  | 2,436  | 2,852  | 2,670  | 3,118  | 2,877  | 2,848  | 3,483  | 3,566  | 3,825  | 28,825  |  |  |
| 繰入金        | 339    | 466    | 278    | 999    | 777    | 1,564  | 592    | 437    | 2,884  | 500    | 5,000   |  |  |
| 市債         | 3,894  | 4,763  | 3,700  | 2,979  | 2,786  | 2,680  | 2,633  | 2,900  | 3,611  | 4,163  | 36,163  |  |  |
| 諸収入・その他    | 4,928  | 5,397  | 6,619  | 5,861  | 6,369  | 6,553  | 6,858  | 10,128 | 10,136 | 8,056  | 68,556  |  |  |
| 歳入合計       | 43,597 | 45,724 | 46,141 | 44,937 | 45,736 | 47,373 | 48,527 | 52,753 | 57,082 | 51,811 | 473,811 |  |  |

| 区 分        | 31年度   | 32年度   | 33年度   | 34年度   | 35年度   | 計       |  |  |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|--|--|
| 市税         | 20,500 | 21,000 | 20,800 | 21,100 | 21,300 | 313,503 |  |  |
| 地方譲与税      | 387    | 387    | 387    | 391    | 391    | 6,077   |  |  |
| 利子割交付金等交付金 | 3,158  | 3,910  | 3,910  | 3,910  | 3,910  | 43,115  |  |  |
| 地方交付税      | 3,220  | 3,312  | 3,476  | 3,411  | 3,403  | 38,999  |  |  |
| 分担金及び負担金   | 347    | 260    | 260    | 260    | 260    | 5,608   |  |  |
| 使用料及び手数料   | 421    | 399    | 399    | 399    | 399    | 6,593   |  |  |
| 国庫支出金      | 7,167  | 7,752  | 8,161  | 8,395  | 9,054  | 93,861  |  |  |
| 県支出金       | 4,349  | 4,760  | 5,018  | 5,292  | 5,582  | 54,657  |  |  |
| 繰入金        | 2,794  | 2,474  | 3,203  | 2,893  | 2,679  | 22,909  |  |  |
| 市債         | 4,824  | 3,900  | 3,740  | 3,670  | 2,970  | 53,213  |  |  |
| 諸収入・その他    | 5,413  | 5,416  | 5,416  | 5,416  | 5,416  | 57,882  |  |  |
| 歳入合計       | 52,980 | 53,800 | 54,800 | 55,400 | 55,400 | 756,021 |  |  |

| 現行               |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |  |
|------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|--|--|--|
| 《歳出》<br>(単位：百万円) |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |         |  |  |  |
| 区 分              | 21年度   | 22年度   | 23年度   | 24年度   | 25年度   | 26年度   | 27年度   | 28年度   | 29年度   | 30年度   | 計       |  |  |  |
| 人件費              | 7,083  | 7,033  | 6,892  | 6,597  | 6,574  | 6,986  | 6,914  | 6,661  | 6,413  | 6,445  | 67,588  |  |  |  |
| 物件費              | 4,636  | 4,631  | 4,534  | 4,490  | 4,566  | 4,496  | 4,467  | 4,500  | 4,539  | 4,494  | 45,353  |  |  |  |
| 維持補修費            | 377    | 377    | 377    | 377    | 377    | 377    | 377    | 377    | 377    | 377    | 3,770   |  |  |  |
| 扶助費等             | 5,162  | 5,419  | 5,691  | 5,975  | 6,274  | 6,588  | 6,917  | 7,263  | 7,626  | 8,007  | 64,922  |  |  |  |
| 補助費等             | 4,091  | 4,088  | 4,064  | 4,044  | 4,010  | 3,999  | 3,971  | 3,949  | 3,924  | 3,906  | 40,047  |  |  |  |
| 公債費              | 6,432  | 5,683  | 5,881  | 5,844  | 5,698  | 5,619  | 5,219  | 5,110  | 4,852  | 4,604  | 54,952  |  |  |  |
| 積立金              | 363    | 483    | 480    | 374    | 274    | 297    | 57     | 364    | 665    | 366    | 3,723   |  |  |  |
| 投資・出資・貸付金        | 2,274  | 2,274  | 2,273  | 2,270  | 2,273  | 2,275  | 2,279  | 2,284  | 2,288  | 2,294  | 22,784  |  |  |  |
| 繰出金              | 3,869  | 3,830  | 3,886  | 3,966  | 3,969  | 3,991  | 4,025  | 4,051  | 4,136  | 4,243  | 39,966  |  |  |  |
| 投資的経費            | 5,158  | 5,500  | 5,380  | 5,461  | 5,429  | 5,235  | 5,024  | 5,041  | 5,127  | 5,102  | 52,457  |  |  |  |
| 歳出合計             | 39,445 | 39,329 | 39,458 | 39,388 | 39,444 | 39,983 | 39,250 | 39,600 | 39,947 | 39,838 | 395,562 |  |  |  |

用語解説 (略)

改正後

《歳出》

(単位：百万円)

| 区 分       | 21年度   | 22年度   | 23年度   | 24年度   | 25年度   | 26年度   | 27年度   | 28年度   | 29年度   | 30年度   |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 人件費       | 7,013  | 6,970  | 7,017  | 6,827  | 5,592  | 6,081  | 5,852  | 5,725  | 5,886  | 6,327  |
| 物件費       | 4,600  | 4,863  | 5,196  | 4,977  | 4,756  | 4,966  | 5,009  | 5,628  | 5,727  | 6,032  |
| 維持補修費     | 542    | 408    | 371    | 412    | 498    | 499    | 532    | 554    | 517    | 564    |
| 扶助費等      | 4,866  | 6,083  | 7,421  | 7,405  | 7,504  | 8,192  | 8,785  | 9,570  | 9,764  | 10,619 |
| 補助費等      | 4,772  | 3,297  | 3,488  | 3,571  | 4,479  | 4,492  | 4,931  | 5,691  | 7,893  | 7,880  |
| 公債費       | 6,170  | 5,953  | 6,003  | 5,924  | 5,711  | 5,651  | 5,406  | 5,250  | 5,043  | 4,804  |
| 積立金       | 364    | 789    | 1,908  | 729    | 1,974  | 1,179  | 408    | 2,961  | 1,417  | 1,506  |
| 投資・出資・貸付金 | 3,500  | 3,710  | 3,596  | 3,711  | 3,717  | 3,715  | 3,503  | 3,535  | 3,087  | 3,119  |
| 繰出金       | 3,341  | 3,534  | 3,616  | 3,770  | 4,049  | 4,417  | 4,849  | 4,969  | 8,377  | 4,136  |
| 投資的経費     | 6,639  | 5,956  | 5,644  | 4,902  | 4,500  | 5,304  | 5,361  | 6,060  | 6,518  | 6,724  |
| その他歳出     |        |        |        |        |        |        |        |        |        | 100    |
| 歳出合計      | 41,807 | 42,688 | 43,950 | 42,228 | 42,780 | 44,496 | 44,679 | 49,943 | 54,259 | 51,811 |

| 区 分       | 31年度   | 32年度   | 33年度   | 34年度   | 35年度   | 計       |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 人件費       | 6,225  | 7,122  | 7,275  | 7,178  | 7,179  | 98,269  |
| 物件費       | 6,396  | 5,561  | 5,561  | 5,561  | 5,561  | 80,394  |
| 維持補修費     | 557    | 516    | 516    | 516    | 516    | 7,638   |
| 扶助費等      | 11,794 | 12,984 | 13,708 | 14,582 | 15,512 | 149,114 |
| 補助費等      | 9,490  | 8,890  | 8,909  | 8,900  | 7,965  | 95,148  |
| 公債費       | 4,452  | 4,676  | 4,694  | 4,436  | 4,317  | 78,490  |
| 積立金       | 125    | 120    | 120    | 120    | 120    | 13,880  |
| 投資・出資・貸付金 | 3,158  | 3,117  | 3,137  | 3,127  | 3,117  | 50,909  |
| 繰出金       | 4,205  | 4,344  | 4,440  | 4,540  | 4,613  | 67,230  |
| 投資的経費     | 6,478  | 6,310  | 6,310  | 6,310  | 6,310  | 89,359  |
| その他歳出     | 100    | 100    | 100    | 100    | 100    | 600     |
| 歳出合計      | 52,980 | 53,890 | 54,800 | 55,400 | 55,400 | 731,061 |

用語解説（略）

用語解説 (略)