

# 藤枝市地域防災計画

## 地震対策編

平成31年1月



# 目 次

<b>第 1 編 総 論</b>		<b>1</b>
<b>第 1 章 計画の主旨</b>		<b>1</b>
第 1 節	計画の目的	1
第 2 節	計画の性格	1
第 3 節	計画の構成	2
<b>第 2 章 予想される災害</b>		<b>3</b>
第 1 節	第 4 次地震被害想定	3
第 2 節	駿河トラフ・南海トラフ沿いで発生するレベル 1 の地震・津波の被害想定 の結果	4
第 3 節	駿河トラフ・南海トラフ沿いで発生するレベル 2 の地震・津波の被害想定 の結果	5
<b>第 3 章 防災関係機関の処理すべき事務又は業務の大綱</b>		<b>10</b>
第 1 節	計画作成の主旨	10
第 2 節	計画の内容	10

<b>第 2 編 平常時対策</b>		<b>18</b>
<b>第 1 章 防災思想の普及</b>		<b>18</b>
第 1 節	計画作成の主旨	18
第 2 節	防災関係機関	21
<b>第 2 章 自主防災活動</b>		<b>22</b>
第 1 節	計画の主旨	22
第 2 節	市民の果たすべき役割	22
第 3 節	地域における自主防災組織の果たすべき役割	23
第 4 節	事業所等の果たすべき役割	25
第 5 節	地域住民及び事業者による地区内の防災活動の推進	26
第 6 節	自主防災組織に対する指導及び助成	26
<b>第 3 章 地震防災訓練の実施</b>		<b>28</b>
第 1 節	計画作成の主旨	28
第 2 節	訓練の内容と実施方法	28
<b>第 4 章 地震災害の予防対策の推進</b>		<b>31</b>
第 1 節	計画作成の主旨	31
第 2 節	緊急消防援助隊の受援体制	31
第 3 節	消防用施設の整備	31
第 4 節	火災の予防対策	31
第 5 節	建築物等の耐震対策	33
第 6 節	被災建築物等に対する安全対策	35
第 7 節	都市防災不燃化促進対策	35
第 8 節	地盤災害の予防対策	35
第 9 節	落下倒壊危険物対策	36
第 10 節	危険予想地域における災害の予防	36

第 11 節	応急住宅	37
第 12 節	緊急輸送活動体制の整備	38
第 13 節	被災者の救出・救命活動対策	38
第 14 節	要配慮者の支援	38
第 15 節	生活の確保	39
第 16 節	避難所の設備及び資機材の配備又は準備	41
第 17 節	救援、救護のための標示	41
第 18 節	災害廃棄物の処理体制の整備	41
第 19 節	燃料の確保	41
第 20 節	公共土木施設等の応急復旧体制の整備	42
第 21 節	緊急輸送車両等の整備	42
第 22 節	情報システムの整備	42
第 23 節	文化財等の耐震対策	42
第 24 節	地震防災応急計画の作成	42

<b>第 3 編 地震防災施設緊急整備計画</b>		<b>43</b>
<b>第 1 章 地震防災施設整備方針</b>		<b>43</b>
第 1 節	防災業務施設の整備	43
第 2 節	地域の防災構造化	43
第 3 節	緊急輸送路の整備	44
第 4 節	防災上重要な建物の整備	44
第 5 節	山崩れ、地すべり等の防止	45
第 6 節	災害応急対策用施設等の整備	45
<b>第 2 章 地震対策緊急整備事業計画</b>		<b>46</b>
第 1 節	防災業務施設の整備	46
第 2 節	防災上重要な施設の整備	46
<b>第 3 章 地震防災緊急事業 5 箇年計画</b>		<b>47</b>
第 1 節	地域防災の構造化等	47

<b>第 4 編 地震防災応急対策（発災前の対策を含む）</b>		<b>48</b>
<b>第 1 章 防災関係機関の活動</b>		<b>48</b>
第 1 節	計画の主旨	48
第 2 節	東海地震注意情報発表時の防災体制	48
第 3 節	東海地震注意情報発表時の応急対策	49
第 4 節	地震災害警戒本部の設置	49
第 5 節	警戒本部の組織及び防災関係機関の所掌事務	49
<b>第 2 章 情報活動</b>		<b>56</b>
第 1 節	計画の主旨	56
第 2 節	計画の内容	56
第 3 節	東海地震注意情報、警戒宣言及び東海地震予知情報等の広報	56
第 4 節	地震防災活動に関する情報の収集及び伝達	56

<b>第 3 章 広報活動</b>		<b>58</b>
第 1 節	計画の主旨	58
第 2 節	広報事項	58
第 3 節	広報実施の方法	58
第 4 節	県への広報の要請	58
第 5 節	市民が地震防災活動上必要な情報を入手する方法	58
<b>第 4 章 自主防災活動</b>		<b>60</b>
第 1 節	計画の主旨	60
第 2 節	計画の内容	60
<b>第 5 章 緊急輸送活動</b>		<b>62</b>
第 1 節	計画の主旨	62
第 2 節	緊急輸送の対象	62
第 3 節	緊急輸送の方法	62
第 4 節	輸送手段の確保	62
第 5 節	緊急輸送の調整	63
第 6 節	防災関係機関の緊急輸送	63
<b>第 6 章 自衛隊の支援</b>		<b>64</b>
第 1 節	計画作成の主旨	64
第 2 節	計画の内容	64
<b>第 7 章 避難活動</b>		<b>65</b>
第 1 節	計画の主旨	65
第 2 節	避難の基本方針、方法等	65
第 3 節	避難に際しての周知事項	66
第 4 節	警戒区域の設定	66
第 5 節	避難計画の作成指導	67
第 6 節	避難状況等の報告	67
第 7 節	避難場所の設置及び避難生活の確保	67
<b>第 8 章 社会秩序を維持する活動</b>		<b>69</b>
第 1 節	計画の主旨	69
第 2 節	市の実施事項	69
第 3 節	県警察本部の実施事項	69
<b>第 9 章 交通の確保活動</b>		<b>70</b>
第 1 節	計画の主旨	70
第 2 節	陸上交通の確保対策	70
第 3 節	交通規制の方針	70
第 4 節	交通規制計画(県公安委員会)	71
<b>第 10 章 地域への救援活動</b>		<b>73</b>
第 1 節	計画の主旨	73
第 2 節	活動の内容	73
第 3 節	食料及び日用品の確保	73
第 4 節	飲料水の確保	74

第 5 節	医療救護・防疫・保健衛生活動の準備	74
第 6 節	清掃・し尿処理及び廃棄物処理活動	75
<b>第 11 章 市有施設及び設備等の防災措置</b>		<b>76</b>
第 1 節	計画の主旨	76
第 2 節	市の実施事項	76
第 3 節	公共施設等	76
<b>第 12 章 防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置</b>		<b>79</b>
第 1 節	計画の主旨	79
第 2 節	計画の内容	79
<b>第 13 章 地震防災応急計画を作成すべき施設・事業所の対策</b>		<b>84</b>
第 1 節	計画の主旨	84
第 2 節	計画の内容	84
<b>第 14 章 市が管理する施設等の地震防災応急計画</b>		<b>90</b>
第 1 節	計画の主旨	90
第 2 節	計画の内容	90
<b>第15章 南海トラフ地震に対する新たな防災対応が定められるまでの間 における当面の対応について</b>		<b>92</b>

<b>第 5 編 災害応急対策</b>		<b>93</b>
<b>第 1 章 防災関係機関の活動</b>		<b>93</b>
第 1 節	計画の主旨	93
第 2 節	藤枝市災害対策本部の設置及び廃止	92
第 3 節	組織体制	95
第 4 節	災害対策本部の運営	95
第 5 節	職員の配備体制	95
第 6 節	静岡県警察（藤枝警察署）	96
第 7 節	指定地方行政機関	96
第 8 節	指定公共機関	97
第 9 節	指定地方公共機関	99
第 10 節	公共的団体	100
<b>第 2 章 情報活動</b>		<b>101</b>
第 1 節	計画の主旨	101
第 2 節	基本方針	101
第 3 節	情報の内容等	101
第 4 節	情報の収集	101
第 5 節	情報の伝達手段	102
第 6 節	報告及び要請事項の処理	103
<b>第 3 章 広報活動</b>		<b>105</b>
第 1 節	計画の主旨	105
第 2 節	広報事項	105
第 3 節	実施方法	107

<b>第 4 章 緊急輸送活動</b>		<b>108</b>
第 1 節	計画の主旨	108
第 2 節	計画の内容	108
第 3 節	緊急輸送体制の確立	108
第 4 節	緊急輸送の調整	109
第 5 節	防災関係機関	109
第 6 節	緊急物資集積所及び要員の確保	110
第 7 節	緊急物資の確保と供給計画	110
<b>第 5 章 広域応援活動</b>		<b>112</b>
第 1 節	計画の主旨	112
第 2 節	県への応援要請	112
第 3 節	指定地方行政機関の長又は指定公共機関に対する職員の派遣要請等	112
第 4 節	民間団体等に対する応援要請	112
第 5 節	他の市町村長等に対する応援要請	113
第 6 節	緊急消防援助隊の要請	114
第 7 節	自衛隊の災害派遣要請の要求	114
第 8 節	経費の負担	116
<b>第 6 章 災害の拡大及び二次災害防止活動</b>		<b>117</b>
第 1 節	計画の主旨	117
第 2 節	消防活動	117
第 3 節	水防活動	119
第 4 節	救出活動の基本方針と内容	119
第 5 節	被災建築物等に対する安全対策	120
<b>第 7 章 避難活動</b>		<b>122</b>
第 1 節	計画の主旨	122
第 2 節	避難対策	122
第 3 節	避難の勧告及び指示	122
第 4 節	警戒区域の設定	123
第 5 節	避難の方法	123
第 6 節	避難所の設置及び運営	125
第 7 節	津波による避難者の受け入れ	127
第 8 節	愛玩動物救護計画	127
<b>第 8 章 社会秩序を維持する活動</b>		<b>129</b>
第 1 節	計画の主旨	129
第 2 節	実施事項	129
第 3 節	県に対する緊急措置の要請	129
第 4 節	警察に対する要請	130
第 5 節	自主防災組織及び市民の活動	130
<b>第 9 章 交通の確保対策</b>		<b>131</b>
第 1 節	計画の主旨	131
第 2 節	陸上交通の確保	131

<b>第 10 章 地域への救援活動</b>		<b>135</b>
第 1 節	計画の主旨	135
第 2 節	緊急物資の確保計画量	135
第 3 節	食料、生活必需品等の緊急物資の確保・供給	135
第 4 節	救援・救護のための標示	136
第 5 節	給水活動	136
第 6 節	燃料の確保	138
第 7 節	医療救護活動	138
第 8 節	し尿処理	141
第 9 節	一般廃棄物（生活系ごみ）処理	142
第 10 節	災害廃棄物処理	142
第 11 節	防疫活動	143
第 12 節	遺体の搜索及び措置	144
第 13 節	障害物の除去	145
第 14 節	応急仮設住宅の設置と住宅の応急修理	147
<b>第 11 章 ボランティア活動への支援</b>		<b>152</b>
第 1 節	基本方針	152
<b>第 12 章 学校における災害応急対策及び応急教育</b>		<b>153</b>
第 1 節	計画の主旨	153
第 2 節	基本方針	153
第 3 節	計画の作成	153
<b>第 13 章 被災者の生活再建等への支援</b>		<b>155</b>
第 1 節	計画の主旨	155
第 2 節	基本方針	155
第 3 節	実施事項	155
<b>第 14 章 市有施設及び設備等の対策</b>		<b>157</b>
第 1 節	計画の主旨	157
第 2 節	実施事項	157
<b>第 15 章 防災関係機関等の講ずる災害応急対策</b>		<b>160</b>
第 1 節	計画の主旨	160
第 2 節	電力	160
第 3 節	ガス	160
第 4 節	通信	160
第 5 節	放送	161
第 6 節	市中金融	161
第 7 節	鉄道	161
第 8 節	バス	161
第 9 節	道路	161
<b>第 16 章 地震防災応急計画を作成すべき施設・事業所の災害応急対策</b>		<b>162</b>
第 1 節	計画作成の主旨	162
第 2 節	計画の内容	162



<b>第 6 編 復旧・復興計画</b>		<b>164</b>
<b>第 1 章 防災関係機関の活動</b>		<b>164</b>
第 1 節	計画作成の主旨	164
第 2 節	藤枝市震災復興本部の設置	164
第 3 節	藤枝市災害対策本部との調整	164
第 4 節	防災会議の開催等	164
第 5 節	震災復興対策会議	165
第 6 節	他市等に対する応援要請	165
<b>第 2 章 防災関係機関の講ずる復旧・復興対策</b>		<b>166</b>
第 1 節	指定地方行政機関	166
第 2 節	指定公共機関	167
第 3 節	指定地方公共機関	168
<b>第 3 章 激甚災害の指定</b>		<b>170</b>
第 1 節	計画の主旨	170
第 2 節	市の実施事項	170
<b>第 4 章 震災復興計画の策定</b>		<b>171</b>
第 1 節	計画の主旨	171
第 2 節	計画策定の体制	171
第 3 節	計画の構成	171
第 4 節	計画の基本方針	171
第 5 節	計画の公表	171
第 6 節	国・県との調整	171
<b>第 5 章 復興財源の確保</b>		<b>172</b>
第 1 節	計画の主旨	172
第 2 節	予算の編成	172
第 3 節	復興財源の確保	172
<b>第 6 章 震災復興基金の設立</b>		<b>173</b>
第 1 節	計画の主旨	173
第 2 節	震災復興基金の設立	173
<b>第 7 章 復旧事業の推進</b>		<b>174</b>
第 1 節	計画の主旨	174
第 2 節	復旧計画の策定	174
第 3 節	基盤施設の復旧	174
<b>第 8 章 都市・農山村の復興</b>		<b>175</b>
第 1 節	計画の主旨	175
第 2 節	都市・農山村復興計画の策定	175
第 3 節	都市の復興	175
第 4 節	農山村の復興（主に都市計画区域外）	176
<b>第 9 章 被災者の生活再建支援</b>		<b>177</b>
第 1 節	計画の主旨	177
第 2 節	恒久住宅対策	177

第 3 節	災害弔慰金等の支給	178
第 4 節	被災者の援護	178
第 5 節	雇用対策	179
第 6 節	要配慮者の支援	179
第 7 節	生活再建支援策等の広報・PR	180
第 8 節	相談窓口の設置	181
<b>第 10 章 地域経済復興支援</b>		<b>182</b>
第 1 節	計画の主旨	182
第 2 節	産業復興計画の策定	182
第 3 節	中小企業を対象とした支援	182
第 4 節	農林業者を対象とした支援	183
第 5 節	地域全体に影響を及ぼす支援	183

# 第1編 総論

この計画の目的、基本方針及び構成を明らかにし、市、防災関係機関、事業所及び市民がそれぞれ果たすべき役割を明示するとともに、この計画の基礎となる第4次地震被害想定の概要を示すものである。

## 第1章 計画の主旨

この計画は、東海地震等に対処するための総合的な防災対策を定めるもので、「災害対策基本法」（昭和36年法律第223号）第42条の規定に基づき、藤枝市に係る防災に関し、市の防災会議が定める「藤枝市地域防災計画地震対策編」であり、「大規模地震対策特別措置法」（昭和53年法律第73号）に基づく「地震防災強化計画」及び「南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法（平成14年法律第92号）」に基づく「南海トラフ地震防災対策推進計画」を含むものである。

なお、この計画は「美しく、強く、しなやかな”ふじのくに”づくり計画（静岡県国土強靱化地域計画）」における推進方針を踏まえたものである。

### 第1節 計画の目的

東海地方は、近い将来大地震が発生するおそれがあり、その規模はマグニチュード8クラスの巨大地震で、市全域は震度6弱以上の激しい地震動に襲われるものとみられている。

予想される被害は、地震動による直接被害に加え、現代社会の都市化、交通の輻輳等、災害拡大要因が増大している状況においては、未曾有の災害となる恐れがある。これらに対処するため大規模地震対策特別措置法が制定され、本市は昭和54年8月7日地震防災対策強化地域（以下「強化地域」という。）に指定された。

この計画は、本市が強化地域に指定されたことにより、平常時に実施する地震防災計画（以下「平常時対策」という。）、地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備に関する事項（以下「地震防災施設緊急整備計画」という。）、東海地震注意情報が発表された場合に実施する応急対策、警戒宣言が発せられた場合に実施する地震防災応急対策及び災害時に実施する災害応急対策について定め、これらの対策を推進することにより市域並びに市民の生命、身体及び財産を地震による災害から保護することを目的とする。

### 第2節 計画の性格

- 1 この計画は、藤枝市の地域に係る地震対策について定めるものである。
- 2 この計画は、市、防災関係機関、事業所及び市民等が総力をあげて地震対策に取り組むための基本方針となるものである。
- 3 この計画のうち第3編は、地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係わる国の財政上の特別措置に関する法律（昭和55年法律第63号）、地震防災対策特別措置法（平成7年法律第111号）に基づく地震対策事業及びその他の地震対策事業について定めるものである。
- 4 この計画は、静岡県地震対策推進条例（平成8年静岡県条例第1号）に規定している対策について、特に緊急に実施するものである。

5 この計画は、状況の変化に対応できるよう必要に応じ、見直しを行うものである。

### **第3節 計画の構成**

地震対策編の構成は、次の6編による。

#### **第1編 総論**

この計画の目的、性格、構成、第4次地震被害想定など計画の基本となる事項を示す。

#### **第2編 平常時対策**

平常時の教育、広報、訓練及び災害予防の対策を示す。

#### **第3編 地震防災施設緊急整備計画**

緊急に整備すべき防災事業の種類、目的、内容等を示す。

#### **第4編 地震防災応急対策**

東海地震注意情報が発表され、又は警戒宣言が発せられてから東海地震が発生するまで、又は発生するおそれなくなるまでの間に行うべき対策を示す。

#### **第5編 災害応急対策**

地震災害が発生した場合の対応を示す。

#### **第6編 復旧・復興対策**

災害応急対策に一定の目途が立った後の復旧・復興対策について示す。

## 第2章 予想される災害

静岡県は有史以来たびたび地震、津波による災害に見舞われている。駿河湾から遠州灘にかけての海域には、大陸プレートと海洋プレートの境界を成す駿河トラフや南海トラフが、また相模湾には同様に相模トラフが存在し、巨大地震を繰り返し発生させてきた。陸域には糸魚川・静岡構造線や中央構造線等の大きな地質構造線が存在し、また、富士川河口断層帯、伊豆半島に分布する断層等の多くの活断層が存在し、内陸直下の被害地震を発生させてきた。

特に近年では、1944（昭和19）年東南海地震、1974（昭和49）年伊豆半島沖地震、2009（平成21）年駿河湾を震源とする地震、2011（平成23）年静岡県東部の地震、また、1978（昭和53）年頃より始まった伊豆半島東方沖の一連の群発地震活動による地震災害が発生している。現在、県内及び藤枝市域に著しい被害を発生させるおそれがあり、その発生の切迫性が指摘されている地震としては、駿河湾から遠州灘を震源域とする東海地震（マグニチュード8クラス）がある。このほか、駿河トラフ・南海トラフ沿いで発生する地震として、東南海地震や南海地震（それぞれマグニチュード8クラス）、静岡県中部などを震源とする地震活動にも注意を払っておく必要がある。

また、東日本大震災の教訓として「想定外は許されない」という観点から、発生する頻度は極めて小さいが、発生すれば甚大な被害をもたらす、あらゆる可能性を考慮した最大クラスの地震・津波として、南海トラフ巨大地震（マグニチュード9クラス）や元禄型関東地震（マグニチュード8.1程度）などの巨大地震についても発生することを想定する必要がある。

### 第1節 第4次地震被害想定

被害想定は地震によって市域内でどのような現象が発生し、どの程度の被害を受けるかを定量的に試算した結果を示し、的確かつ効果的な防災対策の確立に資するものである。試算については、静岡県及び市域内において、その発生の切迫性が指摘され、かつ最大級の災害が想定される地震として、中央防災会議「東北地方太平洋沖地震を教訓とした地震・津波対策に関する専門調査会報告」などを踏まえ、駿河トラフ・南海トラフ沿いと相模トラフ沿いで発生するレベル1・2の地震・津波を対象とした。なお、試算に用いた断層モデルは、現時点での科学的知見に基づき検討されたものであり、今後の科学的知見の蓄積を踏まえて検証され、場合によっては修正される可能性があることに留意するものとする。

区 分	レベル1の地震・津波	レベル2の地震・津波
駿河トラフ・南海トラフ沿いで発生する地震・津波	東海地震 東海・東南海地震 東海・東南海・南海地震 宝永型地震 安政東海型地震 5地震総合モデル	南海トラフ巨大地震 (内閣府(2012))
相模トラフ沿いで発生する地震・津波	大正型関東地震	元禄型関東地震(※) 相模トラフ沿いの最大クラスの地震(内閣府(2013))

※ 相模トラフ沿いでは約200～400年間隔で海溝型（プレート境界型）の地震が発生しており、このうち1703（元禄16）年元禄関東地震は1923（大正12）年大正関東地震に比べ広い震源域を持つ既往最大の地震とされている。

注）内閣府（2012）：南海トラフ巨大地震による津波高・浸水域等（第二次報告）及び被害想定（第一次報告）について（以下同じ）

内閣府（2013）：首都直下のM7クラスの地震及び相模トラフ沿いのM8クラスの地震等の震源断層モデルと震度分布・波高等に関する報告書

なお、この試算値は、今後、自主防災活動を中心とした市民の防災に対する自助・共助の努力、市防災関係機関の的確な対応、さらに東海地震予知情報による事前の措置により、人的・物的な被害を大幅に減少できるものと期待されるものである。

## 第2節 駿河トラフ・南海トラフ沿いで発生するレベル1の地震・津波（東海地震、東海・東南海地震、東海・東南海・南海地震等）の被害想定の結果

### 1 概 説

この試算は、駿河トラフから南海トラフの領域を震源域沿いの海溝から西方の領域に、東海地震、東海・東南海地震、東海・東南海・南海地震等が発生した場合を想定して行ったものである。

試算にあたっては、地質や地盤、海岸現況等の基本データを利用し、過去の地震被害例等を参考に数値計算を行い、地震動・液状化、人工造成地、津波、山・崖崩れ及び延焼火災に起因する建物被害とともに、ブロック塀、石塀及び屋外落下物等の物的被害や人的被害の試算をしている。

なお、強震断層モデルは、レベル1の地震とレベル2の地震との間で地震動の強さに本質的な差がないとの前提の下、暫定的にはレベル2の地震と同じもの（内閣府（2012）の基本ケース）を使用している。

注）中央防災会議（2003）：「東南海、南海地震等に関する専門調査会」（第16回）報告書

また、地震予知がなく地震が発生した場合と警戒宣言が発せられた後、地震が発生した場合について、それぞれ試算をしている。

### 2 建物等被害に係る想定結果

（単位：棟）

項目	被害区分	予知なし						予知あり	
		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		藤枝市	静岡県
		藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県		
地震動	全壊	約 15,000	約 171,000	約 15,000	約 171,000	約 15,000	約 171,000	約 15,000	約 171,000
	半壊	約 8,700	約 165,000	約 8,700	約 163,000	約 8,400	約 156,000	約 8,800	約 169,000
液状化	全壊	約 40	約 1,800	約 40	約 1,800	約 40	約 1,800	約 40	約 1,800
	半壊	約 200	約 6,400	約 200	約 6,300	約 200	約 6,100	約 200	約 6,500
人工造成地	全壊	約 1,400	約 17,000	約 1,400	約 17,000	約 1,400	約 17,000	約 1,400	約 17,000
	半壊	約 4,100	約 51,000	約 4,100	約 51,000	約 4,100	約 51,000	約 4,100	約 51,000
津波	全壊	-	約 2,400	-	約 2,400	-	約 2,400	-	約 2,400
	半壊	-	約 4,900	-	約 4,900	-	約 4,900	-	約 5,000
山・崖崩れ	全壊	約 200	約 2,500	約 200	約 2,500	約 200	約 2,500	約 200	約 2,500
	半壊	約 400	約 5,800	約 400	約 5,800	約 400	約 5,800	約 400	約 5,800
火災	焼失	約 900	約 22,000	約 1,200	約 28,000	約 2,500	約 66,000	約 400	約 2,500
建物棟数		60,367	1,418,505	60,367	1,418,505	60,367	1,418,505	60,367	1,418,505
建物被害総数	全壊及び焼失	約 17,000	約 217,000	約 18,000	約 223,000	約 19,000	約 260,000	約 17,000	約 197,000
	半壊	約 13,000	約 233,000	約 13,000	約 232,000	約 13,000	約 224,000	約 13,000	約 237,000
建物被害率	全壊及び焼失	約 28%	約 15%	約 30%	約 16%	約 31%	約 18%	約 28%	約 14%
	半壊	約 22%	約 16%	約 22%	約 16%	約 22%	約 16%	約 22%	約 17%

「-」：被害わずか

注）・端数処理のため合計値が各数値の和に一致しない場合がある。

- ・全壊：災害の被害認定統一基準による自治体判定基準に基づく全壊
- ・半壊：災害の被害認定統一基準による自治体判定基準に基づく半壊

### 3 人的被害に係る想定結果

(単位：人)

項目	被害区分	予知なし						予知あり						
		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		
		藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	
建物倒壊 (うち屋内転倒物・屋内落下物)	死者数	約 300 (約 50)	約 5,500 (約 700)	約 100 (約 30)	約 2,700 (約 500)	約 300 (約 40)	約 4,300 (約 500)	約 100 (約 10)	約 1,600 (約 100)	約 40 (約 10)	約 800 (約 100)	約 70 (約 10)	約 1,200 (約 100)	
	重傷者数	約 1,600 (約 200)	約 19,000 (約 2,600)	約 2,600 (約 100)	約 30,000 (約 2,100)	約 1,600 (約 100)	約 19,000 (約 1,600)	約 500 (約 40)	約 5,300 (約 600)	約 700 (約 30)	約 8,700 (約 500)	約 500 (約 20)	約 5,500 (約 400)	
	軽傷者数	約 3,300 (約 600)	約 49,000 (約 9,700)	約 3,100 (約 500)	約 52,000 (約 7,800)	約 2,600 (約 500)	約 42,000 (約 7,600)	約 1,000 (約 100)	約 14,000 (約 2,100)	約 900 (約 100)	約 15,000 (約 1,700)	約 700 (約 100)	約 12,000 (約 1,700)	
津波	早期避難率高 +呼びかけ	死者数	-	約 7,400	-	約 2,500	-	約 3,200	-	約 1,000	-	約 700	-	約 800
		重傷者数	-	約 400	-	約 100	-	約 200	-	約 60	-	約 40	-	約 50
		軽傷者数	-	約 800	-	約 300	-	約 400	-	約 100	-	約 80	-	約 100
	早期避難率低	死者数	-	約 9,000	-	約 5,700	-	約 7,300	-	約 1,000	-	約 700	-	約 800
		重傷者数	-	約 500	-	約 400	-	約 400	-	約 60	-	約 40	-	約 50
		軽傷者数	-	約 1,000	-	約 700	-	約 900	-	約 100	-	約 80	-	約 100
山・崖崩れ	死者数	約 20	約 200	約 10	約 90	約 10	約 200	-	約 30	-	約 10	-	約 20	
	重傷者数	約 10	約 100	-	約 60	約 10	約 100	-	約 20	-	約 10	-	約 10	
	軽傷者数	約 10	約 100	-	約 60	約 10	約 100	-	約 20	-	約 10	-	約 10	
火災	死者数	約 30	約 800	約 10	約 500	約 50	約 2,100	-	約 30	-	約 10	-	約 20	
	重傷者数	約 20	約 500	約 20	約 600	約 40	約 1,400	-	約 50	約 10	約 50	約 10	約 50	
	軽傷者数	約 40	約 1,200	約 50	約 1,600	約 100	約 3,700	約 20	約 100	約 20	約 100	約 20	約 100	
ブロック塀の転倒、 屋外落下物	死者数	-	-	-	約 10	-	約 20	-	-	-	-	-	-	
	重傷者数	-	約 10	-	約 100	約 10	約 200	-	-	-	約 10	-	約 10	
	軽傷者数	-	約 10	約 10	約 200	約 10	約 400	-	-	-	約 10	-	約 20	
死傷者数合計	早期避難率高 +呼びかけ	死者数	約 400	約 14,000	約 200	約 5,900	約 300	約 9,900	約 100	約 2,700	約 40	約 1,500	約 80	約 2,100
		重傷者数	約 1,700	約 20,000	約 2,600	約 31,000	約 1,700	約 21,000	約 500	約 5,500	約 800	約 8,800	約 500	約 5,600
		軽傷者数	約 3,400	約 51,000	約 3,100	約 54,000	約 2,700	約 47,000	約 1,000	約 14,000	約 900	約 15,000	約 800	約 12,000
	早期避難率低	死者数	約 400	約 16,000	約 200	約 9,100	約 300	約 14,000	約 100	約 2,700	約 40	約 1,500	約 80	約 2,100
		重傷者数	約 1,700	約 20,000	約 2,600	約 31,000	約 1,700	約 21,000	約 500	約 5,500	約 800	約 8,800	約 500	約 5,600
		軽傷者数	約 3,400	約 51,000	約 3,100	約 54,000	約 2,700	約 47,000	約 1,000	約 14,000	約 900	約 15,000	約 800	約 12,000
自力脱出困難者 数・ 要救助者数	地震動	約 1,700	約 32,000	約 1,200	約 27,000	約 1,400	約 29,000	約 500	約 9,100	約 350	約 7,900	約 400	約 8,300	
	津波	-	約 1,800	-	約 3,600	-	約 2,400	-	約 200	-	約 400	-	約 300	

「-」：被害わずか

注) ・端数処理のため合計値が各数値の和に一致しない場合がある。

・倒壊：建物が構造的に倒壊・崩壊した状態を指し、岡田・高井(1999)による建物破壊パターンチャートの D5 以上相当。全壊に含まれる。

・重傷者：1ヶ月以上の治療を要する負傷者

・軽傷者：1ヶ月未満の治療を要する負傷者

※夏・昼発災(予知なし)の場合、海水浴客の津波による死者数の増分は、約 2,200 人(早期避難率高+呼びかけ)～約 9,200 人(早期避難率低)

※予知あり時における発災時の津波からの避難行動は、早期避難率低と同じとした。

## 第3節 駿河トラフ・南海トラフ沿いで発生するレベル2の地震・津波(南海トラフ巨大地震)の被害想定の結果

### 1 概 説

この試算は、東側を駿河湾における南海トラフのトラフ軸(富士川河口断層帯を含む)とし、南西側(日向灘側)を九州・パラオ海嶺の北側でフィリピン海プレートが厚くなる領域までを震源域に、マグニチュード9程度の地震が発生した場合を想定して行ったものである。

試算にあたっては、地質や地盤、海岸現況等の基本データを利用し、中央防災会議(2011)等を参考に数値計算を行い、地震動・液状化、人工造成地、津波、山・崖崩れ及び延焼火災に起因する建物被害とともに、ブロック塀、石塀及び屋外落下物等の物的被害や人的被害の試算をしている。なお、強震断層モデルは、レベル1の地震とレベル2の地震との間で地震動の強さに本質的な差がないとの前提の下、暫定的にはレベル2の地震と同じもの(内閣府(2012)の基本ケース)を使用している。

注) 中央防災会議(2003)：「東南海、南海地震等に関する専門調査会」(第16回)報告書

また、地震予知がなく地震が発生した場合と警戒宣言が発せられた後、地震が発生した場合について、それぞれ試算をしている。

## 2 建物等被害に係る想定結果

### 【地震動：基本ケース、津波：ケース①】

(単位：棟)

項目	被害区分	予知なし						予知あり	
		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		藤枝市	静岡県
		藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県		
地震動	全壊	約 15,000	約 171,000	約 15,000	約 171,000	約 15,000	約 171,000	約 15,000	約 171,000
	半壊	約 8,700	約 161,000	約 8,700	約 160,000	約 8,400	約 152,000	約 8,800	約 165,000
液状化	全壊	約 40	約 1,800	約 40	約 1,800	約 40	約 1,800	約 40	約 1,800
	半壊	約 200	約 5,900	約 200	約 5,800	約 200	約 5,600	約 200	約 6,000
人工造成地	全壊	約 1,400	約 17,000	約 1,400	約 17,000	約 1,400	約 17,000	約 1,400	約 17,000
	半壊	約 4,100	約 51,000	約 4,100	約 51,000	約 4,100	約 51,000	約 4,100	約 51,000
津波	全壊	-	約 28,000	-	約 28,000	-	約 28,000	-	約 28,000
	半壊	-	約 31,000	-	約 31,000	-	約 29,000	-	約 32,000
山・崖崩れ	全壊	約 200	約 2,500	約 200	約 2,500	約 200	約 2,500	約 200	約 2,500
	半壊	約 400	約 5,800	約 400	約 5,800	約 400	約 5,800	約 400	約 5,800
火災	焼失	約 900	約 22,000	約 1,200	約 27,000	約 2,500	約 64,000	約 400	約 2,500
建物棟数		60,367	1,418,505	60,367	1,418,505	60,367	1,418,505	60,367	1,418,505
建物被害総数	全壊及び焼失	約 17,000	約 242,000	約 18,000	約 248,000	約 19,000	約 285,000	約 17,000	約 223,000
	半壊	約 13,000	約 255,000	約 13,000	約 253,000	約 13,000	約 244,000	約 13,000	約 260,000
建物被害率	全壊及び焼失	約 28%	約 17%	約 30%	約 17%	約 31%	約 20%	約 28%	約 16%
	半壊	約 22%	約 18%	約 22%	約 18%	約 22%	約 17%	約 22%	約 18%

「-」：被害わずか

注) ・端数処理のため合計値が各数値の和に一致しない場合がある。

- ・全壊：災害の被害認定統一基準による自治体判定基準に基づく全壊
- ・半壊：災害の被害認定統一基準による自治体判定基準に基づく半壊

### 【地震動：陸側ケース、津波：ケース①】

(単位：棟)

項目	被害区分	予知なし						予知あり	
		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		藤枝市	静岡県
		藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県		
地震動	全壊	約 2,600	約 179,000	約 2,600	約 179,000	約 2,600	約 179,000	約 2,600	約 179,000
	半壊	約 7,100	約 122,000	約 7,100	約 121,000	約 7,000	約 117,000	約 7,100	約 123,000
液状化	全壊	約 40	約 1,600	約 40	約 1,600	約 40	約 1,600	約 40	約 1,600
	半壊	約 200	約 5,700	約 200	約 5,700	約 200	約 5,500	約 200	約 5,700
人工造成地	全壊	約 20	約 16,000	約 20	約 16,000	約 20	約 16,000	約 20	約 16,000
	半壊	約 70	約 47,000	約 70	約 47,000	約 70	約 47,000	約 70	約 47,000
津波	全壊	-	約 28,000	-	約 28,000	-	約 28,000	-	約 28,000
	半壊	-	約 35,000	-	約 35,000	-	約 34,000	-	約 35,000
山・崖崩れ	全壊	約 100	約 2,100	約 100	約 2,100	約 100	約 2,100	約 100	約 2,100
	半壊	約 200	約 5,000	約 200	約 5,000	約 200	約 5,000	約 200	約 5,000
火災	焼失	約 10	約 11,000	約 10	約 14,000	約 400	約 35,000	約 10	約 4,500
建物棟数		60,367	1,418,505	60,367	1,418,505	60,367	1,418,505	60,367	1,418,505
建物被害総数	全壊及び焼失	約 2,700	約 238,000	約 2,700	約 240,000	約 3,100	約 262,000	約 2,700	約 231,000
	半壊	約 7,600	約 214,000	約 7,600	約 213,000	約 7,500	約 208,000	約 7,600	約 216,000
建物被害率	全壊及び焼失	約 4%	約 17%	約 4%	約 17%	約 5%	約 18%	約 4%	約 16%
	半壊	約 13%	約 15%	約 13%	約 15%	約 12%	約 15%	約 13%	約 15%

「-」：被害わずか

注) ・端数処理のため合計値が各数値の和に一致しない場合がある。

- ・全壊：災害の被害認定統一基準による自治体判定基準に基づく全壊
- ・半壊：災害の被害認定統一基準による自治体判定基準に基づく半壊

### 地震動：東側ケース、津波：ケース①】

(単位：棟)

項目	被害区分	予知なし						予知あり	
		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		藤枝市	静岡県
		藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県		
地震動	全壊	約 6,400	約 191,000	約 6,400	約 191,000	約 6,400	約 191,000	約 6,400	約 191,000
	半壊	約 9,600	約 178,000	約 9,600	約 177,000	約 9,400	約 168,000	約 9,700	約 181,000
液状化	全壊	約 40	約 1,800	約 40	約 1,800	約 40	約 1,800	約 40	約 1,800
	半壊	約 200	約 5,900	約 200	約 5,800	約 200	約 5,600	約 200	約 6,000
人工造成地	全壊	約 300	約 17,000	約 300	約 17,000	約 300	約 17,000	約 300	約 17,000
	半壊	約 1,000	約 50,000	約 1,000	約 50,000	約 1,000	約 50,000	約 1,000	約 50,000
津波	全壊	-	約 26,000	-	約 26,000	-	約 26,000	-	約 26,000
	半壊	-	約 30,000	-	約 29,000	-	約 27,000	-	約 31,000
山・崖崩れ	全壊	約 100	約 2,700	約 100	約 2,700	約 100	約 2,700	約 100	約 2,700
	半壊	約 300	約 6,300	約 300	約 6,300	約 300	約 6,300	約 300	約 6,300
火災	焼失	約 300	約 19,000	約 400	約 24,000	約 1,400	約 66,000	約 10	約 2,200
建物棟数		60,367	1,418,505	60,367	1,418,505	60,367	1,418,505	60,367	1,418,505
建物被害総数	全壊及び焼失	約 7,200	約 257,000	約 7,300	約 262,000	約 8,300	約 304,000	約 6,900	約 240,000
	半壊	約 11,000	約 270,000	約 11,000	約 268,000	約 11,000	約 257,000	約 11,000	約 274,000
建物被害率	全壊及び焼失	約 12%	約 18%	約 12%	約 18%	約 14%	約 21%	約 11%	約 17%
	半壊	約 18%	約 19%	約 18%	約 19%	約 18%	約 18%	約 18%	約 19%

「-」：被害わずか

注) ・端数処理のため合計値が各数値の和に一致しない場合がある。

- ・全壊：災害の被害認定統一基準による自治体判定基準に基づく全壊
- ・半壊：災害の被害認定統一基準による自治体判定基準に基づく半壊



### 3 人的被害に係る想定結果

【地震動：基本ケース、津波：ケース①】

(単位：人)

項目	被害区分	予知なし						予知あり						
		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		
		藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	
建物倒壊 (うち屋内転倒物・ 屋内落下物)	死者数	約 300 (約 50)	約 5,500 (約 700)	約 100 (約 30)	約 2,700 (約 500)	約 300 (約 40)	約 4,300 (約 500)	約 100 (約 10)	約 1,600 (約 100)	約 40 (約 10)	約 800 (約 100)	約 70 (約 10)	約 1,200 (約 100)	
	重傷者数	約 1,600 (約 200)	約 19,000 (約 2,600)	約 2,600 (約 100)	約 30,000 (約 2,100)	約 1,600 (約 100)	約 19,000 (約 1,600)	約 500 (約 40)	約 5,300 (約 600)	約 700 (約 30)	約 8,700 (約 500)	約 500 (約 20)	約 5,500 (約 400)	
	軽傷者数	約 3,300 (約 600)	約 49,000 (約 9,700)	約 3,100 (約 500)	約 52,000 (約 7,800)	約 2,600 (約 500)	約 42,000 (約 7,600)	約 1,000 (約 100)	約 14,000 (約 2,100)	約 900 (約 100)	約 15,000 (約 1,700)	約 700 (約 100)	約 12,000 (約 1,700)	
津波	早期避難率高 +呼びかけ	死者数	-	約 65,000	-	約 31,000	-	約 35,000	-	約 11,000	-	約 7,200	-	約 8,300
		重傷者数	-	約 2,300	-	約 900	-	約 1,100	-	約 500	-	約 300	-	約 300
		軽傷者数	-	約 4,500	-	約 1,800	-	約 2,000	-	約 900	-	約 600	-	約 600
	早期避難率低	死者数	-	約 95,000	-	約 62,000	-	約 72,000	-	約 11,000	-	約 7,200	-	約 8,300
		重傷者数	-	約 4,000	-	約 2,500	-	約 2,900	-	約 500	-	約 300	-	約 300
		軽傷者数	-	約 7,700	-	約 4,800	-	約 5,500	-	約 900	-	約 600	-	約 600
山・崖崩れ	死者数	約 20	約 200	約 10	約 90	約 10	約 200	-	約 30	-	約 10	-	約 20	
	重傷者数	約 10	約 100	-	約 60	約 10	約 100	-	約 20	-	約 10	-	約 10	
	軽傷者数	約 10	約 100	-	約 60	約 10	約 100	-	約 20	-	約 10	-	約 10	
火災	死者数	約 30	約 800	約 10	約 500	約 50	約 2,000	-	約 30	-	約 10	-	約 20	
	重傷者数	約 20	約 400	約 20	約 600	約 40	約 1,300	約 10	約 50	約 10	約 50	約 10	約 50	
	軽傷者数	約 40	約 1,100	約 50	約 1,500	約 100	約 3,500	約 20	約 100	約 20	約 100	約 20	約 100	
ブロック塀の転倒、 屋外落下物	死者数	-	-	-	約 10	-	約 20	-	-	-	-	-	-	
	重傷者数	-	約 10	-	約 100	約 10	約 200	-	-	-	約 10	-	約 10	
	軽傷者数	-	約 10	約 10	約 200	約 10	約 400	-	-	-	約 10	-	約 20	
死傷者数 合計	早期避難 率高 +呼びかけ	死者数	約 400	約 72,000	約 200	約 34,000	約 300	約 42,000	約 100	約 13,000	約 40	約 8,000	約 80	約 9,600
		重傷者数	約 1,700	約 21,000	約 2,600	約 32,000	約 1,700	約 22,000	約 500	約 5,900	約 800	約 9,000	約 500	約 5,900
		軽傷者数	約 3,400	約 55,000	約 3,100	約 55,000	約 2,700	約 48,000	約 1,000	約 15,000	約 900	約 16,000	約 800	約 13,000
	早期避難 率低	死者数	約 400	約 102,000	約 200	約 65,000	約 300	約 78,000	約 100	約 13,000	約 40	約 8,000	約 80	約 9,600
		重傷者数	約 1,700	約 23,000	約 2,600	約 33,000	約 1,700	約 24,000	約 500	約 5,900	約 800	約 9,000	約 500	約 5,900
		軽傷者数	約 3,400	約 58,000	約 3,100	約 58,000	約 2,700	約 52,000	約 1,000	約 15,000	約 900	約 16,000	約 800	約 13,000
自力脱出困難者数・ 要救助者数	地震動	約 1,700	約 32,000	約 1,200	約 27,000	約 1,400	約 29,000	約 500	約 9,100	約 350	約 7,900	約 400	約 8,300	
	津波	-	約 23,000	-	約 33,000	-	約 26,000	-	約 2,700	-	約 3,800	-	約 3,000	

「-」：被害わずか

注) ・端数処理のため合計値が各数値の和に一致しない場合がある。

・倒壊：建物が構造的に倒壊・崩壊した状態を指し、岡田・高井（1999）による建物破壊パターンチャートの D5 以上相当。全壊に含まれる。

・重傷者：1ヶ月以上の治療を要する負傷者

・軽傷者：1ヶ月未満の治療を要する負傷者

※夏・昼発災（予知なし）の場合、海水浴客の津波による死者数の増分は、約 13,000 人（早期避難率高+呼びかけ）～約 29,000 人（早期避難率低）

※予知あり時における発災時の津波からの避難行動は、早期避難率低と同じとした。

【地震動：陸側ケース、津波：ケース①】

(単位：人)

項目	被害区分	予知なし						予知あり						
		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		
		藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	
建物倒壊 (うち屋内転倒物・ 屋内落下物)	死者数	約 40 (約 10)	約 7,800 (約 700)	約 20	約 4,100 (約 600)	約 30	約 6,200 (約 600)	約 10	約 2,200 (約 200)	-	約 1,200 (約 100)	約 10	約 1,800 (約 100)	
	重傷者数	約 300 (約 30)	約 19,000 (約 2,500)	約 700 (約 20)	約 35,000 (約 2,100)	約 300 (約 10)	約 21,000 (約 1,700)	約 80 (約 10)	約 5,600 (約 500)	約 200 (約 20)	約 10,000 (約 500)	約 100 (約 20)	約 6,100 (約 400)	
	軽傷者数	約 1,400 (約 100)	約 42,000 (約 9,700)	約 1,300 (約 90)	約 52,000 (約 7,800)	約 1,100 (約 90)	約 38,000 (約 7,600)	約 400 (約 30)	約 12,000 (約 2,100)	約 400 (約 20)	約 15,000 (約 1,700)	約 300 (約 20)	約 11,000 (約 1,700)	
津波	早期避難率高 +呼びかけ	死者数	-	約 66,000	-	約 31,000	-	約 36,000	-	約 11,000	-	約 7,200	-	約 8,400
		重傷者数	-	約 2,300	-	約 900	-	約 1,100	-	約 500	-	約 300	-	約 300
	軽傷者数	-	約 4,500	-	約 1,800	-	約 2,100	-	約 900	-	約 600	-	約 600	
	早期避難率低	死者数	-	約 96,000	-	約 62,000	-	約 72,000	-	約 11,000	-	約 7,200	-	約 8,400
重傷者数		-	約 4,000	-	約 2,500	-	約 2,900	-	約 500	-	約 300	-	約 300	
山・崖崩れ	死者数	約 10	約 200	-	約 80	約 10	約 100	-	約 20	-	約 10	-	約 20	
	重傷者数	約 10	約 100	-	約 50	-	約 90	-	約 10	-	約 10	-	約 10	
火災	死者数	-	約 1,500	-	約 1,000	-	約 3,400	-	約 200	-	約 100	-	約 100	
	重傷者数	-	約 300	-	約 400	約 10	約 900	-	約 100	-	約 100	-	約 100	
	軽傷者数	-	約 700	-	約 1,000	約 10	約 2,200	-	約 300	-	約 300	-	約 300	
ブロック塀の転倒、 屋外落下物	死者数	-	-	-	約 10	-	約 10	-	-	-	-	-	-	
	重傷者数	-	-	-	約 70	-	約 100	-	-	-	-	-	約 10	
	軽傷者数	-	約 10	-	約 200	-	約 300	-	-	-	約 10	-	約 20	
死傷者数合計	早期避難 率高 +呼びかけ	死者数	約 50	約 75,000	約 20	約 36,000	約 40	約 46,000	約 10	約 14,000	約 10	約 8,500	約 10	約 10,000
		重傷者数	約 300	約 22,000	約 700	約 37,000	約 300	約 23,000	約 80	約 6,200	約 200	約 11,000	約 100	約 6,600
	早期避難 率低	死者数	約 50	約 105,000	約 20	約 67,000	約 40	約 82,000	約 10	約 14,000	約 10	約 8,500	約 10	約 10,000
		重傷者数	約 300	約 24,000	約 700	約 38,000	約 300	約 25,000	約 80	約 6,200	約 200	約 11,000	約 100	約 6,600
自力脱出困難者数・ 要救助者数	地震動	約 200	約 50,000	約 100	約 49,000	約 200	約 48,000	約 60	約 14,000	約 30	約 14,000	約 60	約 14,000	
	津波	-	約 23,000	-	約 33,000	-	約 26,000	-	約 2,700	-	約 3,800	-	約 3,000	

「-」：被害わずか

注) ・端数処理のため合計値が各数値の和に一致しない場合がある。

・倒壊：建物が構造的に倒壊・崩壊した状態を指し、岡田・高井(1999)による建物破壊パターンチャートの D5 以上相当。全壊に含まれる。

・重傷者：1ヶ月以上の治療を要する負傷者

・軽傷者：1ヶ月未満の治療を要する負傷者

※夏・昼発災(予知なし)の場合、海水浴客の津波による死者数の増分は、約 13,000 人(早期避難率高+呼びかけ)～約 29,000 人(早期避難率低)

※予知あり時における発災時の津波からの避難行動は、早期避難率低と同じとした。

【地震動：東側ケース、津波：ケース①】

(単位：人)

項目	被災区分	予知なし						予知あり						
		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		冬・深夜		夏・昼		冬・夕		
		藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	藤枝市	静岡県	
建物倒壊 (うち屋内転倒物・ 屋内落下物)	死者数	約 70 (約 20)	約 6,000 (約 700)	約 30 (約 10)	約 3,000 (約 500)	約 50 (約 10)	約 4,700 (約 500)	約 20 -	約 1,700 (約 200)	約 10 -	約 900 (約 100)	約 20 -	約 1,400 (約 100)	
	重傷者数	約 700 (約 70)	約 21,000 (約 2,700)	約 1,100 (約 50)	約 34,000 (約 2,200)	約 700 (約 40)	約 21,000 (約 1,700)	約 200 (約 20)	約 5,900 (約 600)	約 300 (約 10)	約 9,700 (約 500)	約 200 (約 10)	約 6,100 (約 400)	
	軽傷者数	約 2,300 (約 300)	約 53,000 (約 10,000)	約 1,800 (約 200)	約 55,000 (約 8,300)	約 1,700 (約 200)	約 45,000 (約 8,100)	約 700 (約 60)	約 15,000 (約 2,200)	約 500 (約 40)	約 16,000 (約 1,800)	約 500 (約 40)	約 13,000 (約 1,800)	
津波	早期避難率高 +呼びかけ	死者数	-	約 65,000	-	約 31,000	-	約 36,000	-	約 11,000	-	約 7,200	-	約 8,300
		重傷者数	-	約 2,300	-	約 900	-	約 1,100	-	約 500	-	約 300	-	約 300
		軽傷者数	-	約 4,500	-	約 1,800	-	約 2,100	-	約 900	-	約 600	-	約 600
	早期避難率低	死者数	-	約 95,000	-	約 62,000	-	約 72,000	-	約 11,000	-	約 7,200	-	約 8,300
		重傷者数	-	約 4,000	-	約 2,500	-	約 2,900	-	約 500	-	約 300	-	約 300
		軽傷者数	-	約 7,700	-	約 4,800	-	約 5,500	-	約 900	-	約 600	-	約 600
山・崖崩れ	死者数	約 10	約 200	-	約 100	約 10	約 200	-	約 30	-	約 10	-	約 20	
	重傷者数	約 10	約 200	-	約 60	約 10	約 100	-	約 20	-	約 10	-	約 10	
	軽傷者数	約 10	約 200	-	約 60	約 10	約 100	-	約 20	-	約 10	-	約 10	
火災	死者数	-	約 600	-	約 400	約 10	約 1,600	-	約 40	-	約 20	-	約 30	
	重傷者数	-	約 400	約 10	約 500	約 20	約 1,300	-	約 50	-	約 50	-	約 50	
	軽傷者数	約 10	約 900	約 10	約 1,300	約 50	約 3,400	-	約 100	-	約 100	-	約 100	
ブロック塀の転倒、 屋外落下物	死者数	-	-	-	約 10	-	約 20	-	-	-	-	-	-	
	重傷者数	-	約 10	-	約 100	-	約 200	-	-	-	約 10	-	約 10	
	軽傷者数	-	約 20	-	約 200	約 10	約 400	-	-	-	約 10	-	約 20	
死傷者数合計	早期避難 率高 +呼びかけ	死者数	約 90	約 72,000	約 40	約 34,000	約 70	約 42,000	約 20	約 13,000	約 10	約 8,100	約 20	約 9,700
		重傷者数	約 700	約 23,000	約 1,100	約 35,000	約 700	約 24,000	約 200	約 6,400	約 300	約 10,000	約 200	約 6,500
		軽傷者数	約 2,400	約 58,000	約 1,800	約 59,000	約 1,800	約 51,000	約 700	約 16,000	約 500	約 17,000	約 500	約 14,000
	早期避難 率低	死者数	約 90	約 102,000	約 40	約 65,000	約 70	約 78,000	約 20	約 13,000	約 10	約 8,100	約 20	約 9,700
		重傷者数	約 700	約 25,000	約 1,100	約 37,000	約 700	約 26,000	約 200	約 6,400	約 300	約 10,000	約 200	約 6,500
		軽傷者数	約 2,400	約 62,000	約 1,800	約 62,000	約 1,800	約 55,000	約 700	約 16,000	約 500	約 17,000	約 500	約 14,000
自力脱出困難者数・ 要救助者数	地震動	約 400	約 33,000	約 300	約 29,000	約 300	約 30,000	約 120	約 9,500	約 100	約 8,400	約 100	約 8,800	
	津波	-	約 23,000	-	約 33,000	-	約 26,000	-	約 2,700	-	約 3,800	-	約 3,000	

「-」：被害わずか

注) ・端数処理のため合計値が各数値の和に一致しない場合がある。

・倒壊：建物が構造的に倒壊・崩壊した状態を指し、岡田・高井（1999）による建物破壊パターンチャートの D5 以上相当。全壊に含まれる。

・重傷者：1ヶ月以上の治療を要する負傷者

・軽傷者：1ヶ月未満の治療を要する負傷者

※夏・昼発災（予知なし）の場合、海水浴客の津波による死者数の増分は、約13,000人(早期避難率高+呼びかけ)～約30,000人(早期避難率低)

※予知あり時における発災時の津波からの避難行動は、早期避難率低と同じとした。

## 第3章 防災関係機関の処理すべき事務又は業務の大綱

### 第1節 計画作成の主旨

市及び防災関係機関が東海地震等の防災対策として実施する事務又は業務の大綱を示すものである。

### 第2節 計画の内容

市、消防機関、県の機関、県の地域を管轄する指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関及び地震防災応急計画又は南海トラフ地震防災対策計画（以下「対策計画」という。）を作成すべき者は、東海地震等の防災対策を行うものとし、それぞれが実施すべき事務又は業務の大綱は、次のとおりである。

#### 1 市

- (1) 地震等対策計画の作成
- (2) 地震防災に関する組織の整備
- (3) 自主防災組織の育成指導その他住民の地震対策の促進
- (4) 防災思想の普及
- (5) 防災訓練の実施
- (6) 地震防災のための施設等の緊急整備
- (7) 地震防災応急計画及び対策計画の作成指導及び届出の受理（対策計画については南海トラフ地震防災対策推進基本計画に基づく対策計画を作成すべき範囲の存する市町に限る。）
- (8) 東海地震に関連する情報（「東海地震予知情報」、「東海地震注意情報」及び「東海地震に関連する調査情報（臨時）」）、警戒宣言、地震情報、その他地震に関する情報の収集、伝達及び広報
- (9) 緊急地震速報の意義と受信時にとるべき対応行動の広報・啓発
- (10) 避難の勧告又は指示に関する事項
- (11) 消防、水防、その他の応急措置
- (12) 応急の救護を要すると認められる者の救護、その他保護に関する事項
- (13) 東海地震注意情報発表時、警戒宣言発令時及び災害時における市有施設及び設備の整備又は点検
- (14) 緊急輸送手段の確保
- (15) 食料、医薬品、その他物資の確保、清掃、防疫その他保健衛生活動の準備等災害応急対策の準備及び実施
- (16) 防災関係機関との地震防災応急対策及び災害応急対策の連絡調整
- (17) その他地震災害の発生の防止又は拡大防止のための措置

#### 2 消防機関（志太広域事務組合志太消防本部 以下「志太消防本部」という。）

- (1) 消防施設、消防本部体制の整備
- (2) 救助及び救援施設、体制の整備
- (3) 危険物等施設の実態把握と防護の指導監督

- (4) 消防知識の啓発、普及
- (5) 火災発生時の消火活動
- (6) 水防活動の協力、救援
- (7) 被災者の救助、救援
- (8) 被害に関する情報の収集、伝達及び被害調査
- (9) その他地震災害拡大防止のための措置

### 3 静岡県

- (1) 地震対策計画の作成
- (2) 地震防災に関する組織の整備
- (3) 自主防災組織の育成指導その他、県民の地震対策の促進
- (4) 防災思想の普及
- (5) 防災訓練の実施
- (6) 地震防災のための施設等の緊急整備
- (7) 震度観測網の維持・整備
- (8) 地震防災応急計画及び対策計画の作成指導及び届出の受理
- (9) 東海地震に関連する情報、警戒宣言、地震情報、大津波警報、津波警報、津波注意報、その他地震・津波に関する情報の収集、伝達及び広報
- (10) 緊急地震速報の意義と受信時にとるべき対応行動の広報・啓発
- (11) 避難の勧告又は指示に関する事項
- (12) 水防その他の応急措置
- (13) 応急の救護を要すると認められる者の救護、その他保護に関する事項
- (14) 東海地震注意情報発表時、警戒宣言発令時及び災害時における県有施設及び設備の整備又は点検
- (15) 犯罪の予防、交通の規制、その他社会秩序の維持
- (16) 緊急輸送の確保
- (17) 食料、医薬品、その他物資の確保、清掃、防疫その他保健衛生活動の準備等の災害応急対策の準備及び実施
- (18) 市町、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関の地震防災応急対策及び災害応急対策の連絡調整
- (19) その他地震災害の発生の防止又は拡大防止のための措置

### 4 静岡県警察（藤枝警察署）

- (1) 東海地震予知情報等の受理及び伝達
- (2) 東海地震予知情報等の広報
- (3) 危険区域への立入規制及び警備
- (4) 犯罪の予防、交通規制等社会秩序の維持
- (5) 避難状況等に関する情報の収集
- (6) 行方不明者の捜索、死体の検視

### 5 指定地方行政機関

- (1) 総務省東海総合通信局

- ア 災害時に備えての電気通信施設（有線電気通信施設及び無線通信施設）の整備のための調整及び電波の監理
- イ 災害時における電気通信の確保のための応急対策及び非常の場合の無線通信の監理
- ウ 災害地域における電気通信施設の被害状況調査
- エ 通信インフラに支障が発生した被災地の地方公共団体への衛星携帯電話等の災害対策用移動通信機器及び災害対策用移動電源車の貸与
- オ 非常通信訓練の計画及びその実施についての指導に関すること
- カ 非常通信協議会の運営に関すること
- (2) 財務省東海財務局（静岡財務事務所）
  - ア 災害時における財務金融対策の適切な措置並びに関係機関との連絡調整
  - イ 災害時の応急措置のための国有財産の無償提供に関すること
- (3) 厚生労働省静岡労働局（島田労働基準監督署）
  - ア 事業場に対する地震防災対策の周知指導
  - イ 事業場の被災状況の把握
- (4) 農林水産省関東農政局（静岡県拠点）
  - 食糧需給に関する情報収集及び災害時における関係機関、団体の被災状況の把握
- (5) 国土交通省中部地方整備局（静岡河川事務所、静岡国道事務所）
  - 管轄する河川、道路についての計画、工事及び管理を行うほか、次の事項を行うよう努める。
    - ア 災害予防
      - (ア) 所管施設の耐震性の確保
      - (イ) 応急復旧用資機材の備蓄の推進及び防災拠点施設等の充実
      - (ウ) 機動力を生かした実践的な方法による防災訓練の実施
      - (エ) 公共施設等の被災状況調査を行う防災エキスパート制度の運用
      - (オ) 港湾における緊急物資輸送ルート確保に関する計画、指導及び事業実施
    - イ 初動対応
      - 地方整備局災害対策本部等からの指示により、情報連絡員（リエゾン）及び緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等を派遣し、被災地方公共団体等が行う、被災状況の迅速な把握、被害の発生及び拡大の防止、被災地の早期復旧その他災害応急対策に対する支援を行うとともに、緊急車両の通行を確保するため、関係機関と調整を図りつつ、道路啓開を実施する。
  - ウ 応急復旧
    - (ア) 防災関係機関との連携による応急対策の実施
    - (イ) 路上障害物の除去等による緊急輸送路の確保
    - (ウ) 所管施設の緊急点検の実施
    - (エ) 海上の流出油災害に対する防除等の措置
    - (オ) 県及び市町からの要請に基づく災害対策用建設機械等の貸付
  - エ 警戒宣言発令時
    - (ア) 警戒宣言、東海地震予知情報等の迅速な伝達
    - (イ) 地震災害警戒体制の整備
    - (ウ) 人員・資機材等の配備・手配
    - (エ) 緊急輸送路確保のための交通規制に対する協力

(オ) 道路利用者に対する情報の提供

(6) 国土地理院中部地方測量部

ア 災害応急対策の際、災害に関する情報の収集及び伝達における地理空間情報の活用を図る。

イ 災害予防、災害応急対策及び災害復旧・復興の際、国土地理院が提供及び公開する防災関連情報の利活用を図る。

ウ 災害予防、災害応急対策及び災害復旧・復興の際、地理情報システムの活用を図る。

エ 災害復旧・復興にあたっては、位置に関わる情報の基盤を形成するため、必要に応じて復旧測量等を実施する。

(7) 気象庁東京管区气象台（静岡地方气象台）

ア 知事に対して速やかに東海地震に関する情報の通報を行うこと

イ 気象庁が発表する地震動警報（緊急地震速報）の利用の心得などの周知・広報、大津波警報、津波警報及び津波注意報の通知、津波情報、地震情報（東海地震に関連する情報を含む。）等の発表又は通知並びに解説

ウ 地震予知のための観測施設の整備並びに観測機器の保守

エ 地震予知及び地震に関する啓蒙活動並びに防災訓練に対する協力

オ 異常現象に関する情報が市町村長から通報された場合、速やかに気象庁に報告し適切な措置を講ずること。

(8) 環境省関東地方環境事務所

ア 有害物質等の発生等による汚染状況の情報収集及び提供

イ 廃棄物処理施設等の被害状況、がれき等の廃棄物の発生量の情報収集

ウ 行政機関等との連絡調整、被災状況・動物救護活動の状況等に関する情報収集、提供等

エ 放射性物質による汚染状況の情報収集及び提供並びに汚染等の除去への支援

(9) 防衛省南関東防衛局

ア 所管財産使用に関する連絡調整

イ 災害時における防衛省本省及び自衛隊との連絡調整

ウ 在日米軍が災害対策措置を行う場合の連絡調整支援

## 6 指定公共機関

(1) 日本郵便(株)藤枝郵便局

ア 郵便事業の運営に関すること

イ 災害の発生時又はそのおそれがある場合においては、可能な限り窓口業務を確保すること

ウ 施設等の被災防止に関すること

エ 利用者の避難誘導に関すること

(2) 日本赤十字社（静岡県支部）

ア 医療、助産及び遺体措置に関すること

イ 血液製剤の確保及び供給のための措置

ウ 被災者に対する救援物資の配布

エ 義援金の募集

オ 災害救助の協力奉仕者の連絡調整

- (3) 日本放送協会（静岡放送局）
  - ア 地震災害に関する解説、キャンペーン番組等の積極的な編成による視聴者の地震防災に関する認識の向上
  - イ 臨時ニュースの実施等、編成メディアを有効に活用し、地震予知情報、地震情報及びその他の地震に関する情報の正確迅速な提供に努めること。
  - ウ 地方公共団体等の要請に基づき、予報、警報、警告等の放送を行うこと。
  - エ 放送施設並びに設備の災害予防のため、防災施設及び設備の整備をすすめること。
- (4) 中日本高速道路株式会社（東京支社静岡保全・サービスセンター）
  - ア 交通対策に関すること。
  - イ 地震防災応急対策及び災害応急対策に関すること。
- (5) 東海旅客鉄道株式会社（藤枝駅）、日本貨物鉄道株式会社
  - ア 警戒宣言、地震予知情報、地震情報等の伝達
  - イ 列車の運転規制措置
  - ウ 旅客の避難、救護
  - エ 東海地震予知情報、列車の運行状況、旅客の避難実施状況等の広報
  - オ 地震発生後に備えた資機材、人員等の配備手配
  - カ 施設等の整備
- (6) 西日本電信電話株式会社（静岡支店）、株式会社NTTドコモ東海支社（静岡支店）
  - ア 警戒宣言発令時及び災害時における重要通信の確保
  - イ 警戒宣言発令時及び災害時における通信疎通状況の広報
  - ウ 復旧用資機材等の確保並びに広域応援計画に基づく手配
- (7) 日本通運株式会社、福山通運株式会社、佐川急便株式会社、ヤマト運輸株式会社、西濃運輸株式会社
  - ア 防災関係機関の要請に基づく緊急輸送車両の確保
- (8) 中部電力株式会社（藤枝営業所）
  - ア 警戒宣言発令時及び災害時における電力の緊急融通等による電力供給の確保
  - イ 復旧資機材等の整備
  - ウ 電力施設の災害予防措置及び広報の実施
- (9) KDDI株式会社、ソフトバンク株式会社
  - ア 地震予知情報の伝達
  - イ 重要な通信を確保するために必要な措置の実施
- (10) 一般社団法人日本建設業連合会中部支部
  - ア 公共土木施設の被害調査及び復旧に関する協力

## 7 指定地方公共機関

- (1) 東海ガス株式会社（藤枝本部）
  - ア 需要家に対する都市ガスによる災害の予防広報
  - イ 警戒宣言発令時におけるガス供給の確保
  - ウ 施設設備の耐震予防対策の実施
  - エ 警戒宣言発令時における防災広報、施設の点検等災害予防措置



- (2) 一般社団法人静岡県LPガス協会（中部支部藤枝地区支部）
  - ア 需要家に対するLPガスによる災害の予防広報
  - イ 協会加入事務所による施設設備の耐震化等の予防対策の実施
  - ウ 警戒宣言発令時及び災害時における防災広報並びに協会加入事務所の施設の点検等災害防止措置の実施
  - エ 燃料の確保に関する協力
  - オ 協会加入事務所に被害状況調査及び応急復旧
- (3) しずてつジャストライン株式会社（岡部営業所）
  - ア 従業員に対する教育及び地震防災訓練の実施
  - イ 通行路線の危険箇所及び車両避難地の調査
  - ウ 車両通行状況の広報及び滞留旅客の避難誘導
  - エ 通行中の車両に対する情報の収集
  - オ 車両の通行中止及び乗客の避難誘導
- (4) 一般社団法人静岡県トラック協会、一般社団法人静岡県バス協会、商業組合静岡県タクシー協会
  - ア 災害対策に必要な物資及び人員等の輸送確保
  - イ 災害時の応急輸送対策
- (5) 民間放送機関
  - ア 地震防災に関するキャンペーン番組、地震防災メモのスポット、定時ニュース番組等による防災知識の普及
  - イ 東海地震注意情報発表時、警戒宣言発令時及び災害発生時における必要に応じた特別番組の編成、東海地震予知情報、地震情報その他地震に関する情報、国、県、市、防災関係機関等の防災活動状況の放送
  - ウ 放送施設、機器類等の整備の事前点検と災害予防のための設備の整備
- (6) 一般社団法人静岡県医師会、一般社団法人静岡県歯科医師会、公益社団法人静岡県薬剤師会、公益社団法人静岡県看護協会、公益社団法人静岡県病院協会
  - ア 医療救護施設等における医療救護活動の実施
  - イ 検案（公益社団法人静岡県薬剤師会及び公益社団法人静岡県看護協会及び公益社団法人静岡県病院協会を除く。）
  - ウ 災害時の口腔ケアの実施（一般社団法人静岡県歯科医師会）
- (7) 一般社団法人静岡県警備業協会
  - ア 災害時の道路、交差点での交通整理支援
- (8) 大井川土地改良区
  - ア 災害予防
    - 所管施設の耐震性の確保
  - イ 警戒宣言発令時
    - 関係機関等に対する用水状況の情報提供
  - ウ 応急・復旧
    - (ア) 関係機関との連携による応急対策の実施
    - (イ) 所管施設の緊急点検
    - (ウ) 農業用水及び非常用用水の確保

- (9) 公益社団法人静岡県栄養士会
  - ア 要配慮者（※）等への食料品の提供に関する協力
  - イ 避難所における健康相談に関する協力
- (※) 要配慮者…高齢者、障害のある人、外国人、乳幼児、妊産婦その他の特に配慮を要する者
- (10) 一般社団法人静岡県建設業協会
  - ア 公共土木施設の被害調査及び復旧に関する協力

## 8 自衛隊

- (1) 陸上自衛隊東部方面隊第1師団第34普通科連隊
  - ア 災害時における人命又は財産保護のための救援活動
  - イ 災害時における応急復旧活動
- (2) 海上自衛隊横須賀地方総監部
  - ア 災害時における人命保護のための救助
  - イ 災害時における応急復旧活動
- (3) 航空自衛隊第1航空団司令（浜松基地）
  - ア 災害時における人命保護のための救助
  - イ 災害時における応急復旧活動

## 9 地震防災応急計画及び対策計画の作成義務者

- (1) 地震防災訓練
- (2) 従業員及び施設利用者等に対する避難方法等の周知
- (3) 従業員等に対する防災教育及び広報
- (4) 災害応急対策に必要な資機材等の確保措置
- (5) 防災組織の整備
- (6) 東海地震予知情報等の収集及び伝達
- (7) 警戒宣言発令時における従業員及び施設利用者等の避難誘導
- (8) 警戒宣言発令時における火気の規制、施設整備等の点検、仕掛工事の中止等安全措置
- (9) 地震発生時における従業員及び施設利用者等の避難誘導

## 10 公共的団体及び防災上重要な施設の管理者

公共的団体及び防災上重要な施設の管理者は、平素から災害予防体制の整備を図り、災害時には応急措置を実施するとともに、市が行う防災活動に協力するものとする。

- (1) 一般社団法人志太医師会
  - ア 医療救護施設等における医療救護活動の実施
  - イ 検案時の協力
- (2) 一般社団法人藤枝歯科医師会
  - ア 検案時の協力
  - イ 医療救護施設等における医療救護活動の実施
- (3) 一般社団法人藤枝薬剤師会、藤枝薬業組合
  - ア 災害時における医薬品の調達及び供給に関する協力

- (4) 藤枝商工会議所
  - ア 藤枝市が行なう商工業関係の被害調査についての協力
  - イ 災害時の物価安定についての協力
  - ウ 救済用物資、復旧資機材等の確保についての協力
- (5) 大井川農業協同組合
  - ア 災害時における緊急物資の調達及び供給に関する協力

## 11 自主防災組織

- (1) 藤枝市の実施する被害調査、応急対応についての協力
- (2) 住民に対する情報の連絡、収受
- (3) 避難誘導、避難場所の運営に関する協力
- (4) 災害者に対する応急救護、炊き出し、救助物資の配分に関する協力

## 第2編 平常時対策

東海地震注意情報発表時、警戒宣言発令時及び地震発生時に、市、市民及び防災関係機関が的確な防災対策を講じられるよう、平常時に行う防災思想の普及、防災訓練、自主防災活動等について定める。

### 第1章 防災思想の普及

#### 第1節 計画作成の主旨

地震による被害を最小限にとどめるため、市職員をはじめ市民及び各組織等を対象に、地震に対する正しい知識と防災対応を啓発指導する。

##### 1 市

- (1) 市長は、災害応急対策及び地震防災応急対策の円滑な実施を確保するため、市職員に対して教育を行う。
- (2) 市長は、職員が地域における防災活動に率先して参加するとともに、当該活動を指導するための教育を行う。また、市は、住民自らが生命、身体及び財産を守り、あわせて地域の地震災害を予防し、あるいは軽減することに資するため、必要な教育及び広報を行う。この場合、地域の特性等による地震災害の態様等を十分に考慮して実情にあったものとする。

また、啓発内容については、おおむね県の例によるものとする。

##### 2 市職員に対する教育

- (1) 地震に関する基礎知識
- (2) 東海地震等の発生に関する知識
- (3) 東海地震等の危険度の試算の内容
- (4) 「静岡県地震対策推進条例」に規定する対策
- (5) 「藤枝市地域防災計画地震対策編」の内容と市が実施している地震対策
- (6) 地震の発生が予知された場合及び発生した場合に具体的にとるべき行動
- (7) 職員等が果たすべき役割（職員の動員体制と役割分担）
- (8) 東海地震に関連する情報及び警戒宣言の意義と、これらに基づきとられる措置
- (9) 緊急地震速報の意義と受信時にとるべき措置
- (10) 家庭の地震対策と自主防災組織の育成強化対策
- (11) 地震対策の課題その他必要な事項

各課等においては、上記事項について、所属職員に対し十分に周知を図るものとする。

また、各部課等は所管事項に関する地震防災対策について、それぞれが定めるところにより所属職員に対して教育を行うものとする。

上記のほか、市教育委員会は「静岡県防災教育基本方針（県教育委員会編）」及び「学校の地震防災対策マニュアル（県教育委員会編）」によって、それぞれ職員に対して教育を行うものとする。

### 3 生徒等に対する教育

市教育委員会は、公立学校に対し、児童生徒（以下「生徒等」という。）に対する地震防災教育の指針を示し、その実施を指導する。特に、住んでいる地域の特徴や過去の災害の教訓等について継続的な防災教育に努めるものとする。

また、市は県と協力して私立学校に対し、これに準じた教育を行なうよう指導するものとする。

#### (1) 生徒等に対する指導

自らの安全を確保するための判断力や行動力の育成、生命の尊重や地域の安全のために貢献する心の育成、防災に関する知識・理解を深める学習等の指導を各教科、道徳、特別活動、総合的な学習の時間等、教育活動の全体を通して実践する。

ア 災害発生時の実践的な防災対応能力を身に付けられるよう、学校の防災訓練の充実を図る。

イ 社会に奉仕する精神を培うとともに、防災ボランティアとして活動するための知識や技術を習得するため、学校教育だけでなく地域社会の各種の取組を活用して、ボランティア活動への参加を促進する。

#### (2) 学校防災の充実強化を図る。

#### (3) 中学生及び高校生を中心に応急看護の実践的技能の習得の徹底を図る。

### 4 外国人対策

避難地案内板外国語表示、パンフレットの配布等により防災知識の普及・啓発を図る。

### 5 消防団員に対する教育

職員に準じた教育等を行うよう努めるものとする。

### 6 市民に対する防災思想の普及

市は、県と協力して、地域住民に対する防災思想の普及は、自主防災組織を通じて実践的な内容を主体として行うことを基本とし、地震発生時、東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時、市民が的確な判断に基づき行動できるよう、地震についての正しい知識、防災対策等について啓発する。この際、要配慮者に十分配慮し、地域において要配慮者を支援する体制が整備されるよう努めるとともに、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮するよう努めるものとする。

特に、11月は「地震防災強化月間」となっていることから、突然地震が発生した場合の対応及び家庭内対策を中心に啓発活動を重点的に実施する。

なお、この場合、自主防災組織及び専門的知識を持つふじのくに防災フェロー、ふじのくに防災士その他防災士等の積極的な活用を図る。また、県及び市は、地域コミュニティにおける多様な主体の関わりの中で防災に関する教育の普及促進を図るものとする。

#### (1) 啓発事項

ア 東海地震等防災の基礎的な知識

イ 第4次地震被害想定の内容

ウ 「静岡県地震対策推進条例」に規定する対策

エ 突然地震等の災害が発生した場合の行動指針等の応急対策

オ 東海地震に関連する情報及び警戒宣言の意義とこれらの情報発表時の行動指針等の基

## 礎的知識

- カ 緊急地震速報の意義と受信時にとるべき措置
- キ 地域及び事業所等における自主防災活動及びそれらの連携の重要性
- ク 防災関係機関等が講ずる災害応急対策及び地震防災応急対策
- ケ 山・崖崩れ危険予想地域等に関する知識
- コ 避難地、避難路その他避難対策に関する知識
- サ 住宅の耐震診断及び耐震改修、ブロック塀の倒壊防止、家具の固定、ガラスの飛散防止、火災予防、非常持出品の準備等の平常時の準備
- シ 居住用の建物・家財の保険等の生活再建に向けた事前の備え
- ス 消火、救出・救助、応急手当等に関する知識
- セ 避難生活に関する知識
- ソ 要配慮者への配慮及び男女双方の視点への配慮
- タ 安否情報の確認のためのシステム
- チ 地域コミュニティ等との連携による森林保全活動の重要性

### (2) 手段、方法

広報誌、パンフレット、リーフレット、ポスター、映画フィルム、ビデオテープ及び報道機関等の媒体や防災士等の専門的知識を有する人材を活用し、地域の実情にあわせたより具体的な手法で普及を図る。特に突然発生した地震に対する市民の行動指針について周知徹底を図る。

### (3) 静岡県地震防災センターの活用による啓発

静岡県地震防災センターは、地震防災に関する体験学習や家庭内対策等の展示を行うとともに、研修等を開催し、市民及び自主防災組織等の地震防災に関する意識の高揚を図る施設であり、積極的に活用することにより防災思想の普及を図る。

### (4) 伊豆半島ジオパーク推進協議会と連携した啓発

市及び県は、伊豆半島ジオパーク推進協議会と連携した以下のような取組により、地質災害（土砂災害、地震災害、火山災害等）について知識の普及に努める。

- ア ジオパークの普及活動を通じた地域住民への災害リスク等の啓発
- イ ジオツーリズムを通じた県内外の観光客への啓発
- ウ 学校でのジオパーク教育を通じた防災教育
- エ ジオパークの運営組織やジオガイドの専門知識の活用

### (5) 社会教育を通じての啓発

市は、PTA、男女共同参画団体、青少年団体、社会教育団体等を対象とした各種研修会、集会等を通じて普及を図る。また、文化財を地震災害から守り、後世に伝えるため、文化財愛護団体の諸活動を通じて防災指導、文化財に対する防災知識の普及を図る。

#### ア 啓発内容

市民に対する一般的な啓発に準ずる。その他各団体の性格等を考慮し、それぞれに合致したものとする。

#### イ 手段、方法

各種学級、講座、集会、大会、学習会、研修会等において実施する。

### (6) 各種団体を通じての啓発

市は、県と協力して、各種団体に対し、研修会、講演会、資料の提供、映画フィルム等の貸出し等を通じて、地震防災思想の普及に努める。これによって、それぞれの団体の構

成員である民間事務所等の組織内部における防災知識の普及を促進させるものとする。

(7) 防災上重要な施設管理者に対する教育

危険物を取り扱う施設や百貨店、劇場等の不特定多数の者が出入りする施設の管理者等に対し、地震防災応急計画の作成・提出の指導等を通じ、注意情報発表時、警戒宣言発令時、緊急地震速報を受信した時及び地震発生時における施設管理者のとるべき措置についての知識の普及に努める。

(8) 相談窓口等

市は、それぞれの機関において、所管する事項について市民の地震対策の相談に積極的に応ずるものとする。

なお、総括的な事項及び建築に関する事項の相談窓口は、次のとおりである。

総括的な事項・・・総務部危機管理センター、志太消防本部

建築物等の事項・・・都市建設部建築住宅課

(9) 防災対策研究の国際的な情報発信

災害から得られた知見や教訓を国際交流等の場を通じて諸外国に広く情報発信・共有するように努めるものとする。

## 7 ボランティア団体等の組織化の推進及び啓発

(1) ボランティア活動

市は、社会福祉法人藤枝市社会福祉協議会（以下「藤枝市社会福祉協議会」という。）と協力して、地域のボランティア団体等の組織化を推進し、その連絡会等を通じて地震防災に関する知識の普及、啓発を図り、災害支援への意識を高める。

また、災害時にボランティア活動の申請者に対する情報の提供、配置調整等を行うボランティア・コーディネーターの養成に努めるものとする。

(2) ボランティア活動への参加意識の啓発

地震防災に関する知識の普及・啓発を図り、災害ボランティア活動への参加意識を高める。

## 第2節 防災関係機関

東海旅客鉄道株式会社（藤枝駅）、中日本高速道路株式会社（東京支社静岡保全・サービスセンター）、中部電力株式会社（藤枝営業所）、東海ガス株式会社（藤枝本部）、一般社団法人静岡県LPガス協会（中部支部藤枝地区会）、西日本電信電話株式会社（静岡支店）、株式会社NTTドコモ東海支社（静岡支店）等の防災関係機関は、それぞれの所掌する事務又は業務に関する地震防災応急対策、地震災害応急対策及び住民等を実施すべき安全対策等について啓発及び広報を行うものとする。

## 第2章 自主防災活動

### 第1節 計画の主旨

地震による災害から、市民の生命、身体、財産を保護するためには、市をはじめ、防災関係機関が総力をあげて対応することが必要である。しかし、同時に住民一人ひとりが地震についての十分な防災意識をもち、訓練を積み重ねることにより、防災対応を体得し、これを家庭、地域、職場等で実践しなければならない。

特に、大規模な地震に対しては、地域住民が相互に協力し、消防団をはじめ、青壮年団体・男女共同参画団体等と有機的連携を保ち、自発的に、地域の特性や危険性を理解した上で組織的に活動することが重要である。

このため、市民が自主防災活動に参加し、的確な活動ができるよう、その基準を示すものである。

### 第2節 市民の果たすべき役割

地震の防災に関し、市民に課せられた役割は極めて大きい。市民は「自分たちの安全は自らの手で守る」意欲をもち、平常時から地震発生後に至るまでの次の事項を想定し、可能な防災対策を着実に実施し、災害が発生した場合の備えに万全を期する必要がある。

#### 1 平常時から実施する事項

- (1) 地震防災等に関する知識の吸収
- (2) 地域の危険度の理解
- (3) 家庭における防災の話し合い
- (4) 警戒宣言発令時及び災害時の避難地、避難路、避難方法、家族との連絡方法及び最寄りの医療救護施設の確認
- (5) 石油ストーブ、ガス器具等について対震自動消火等の火災予防措置の実施
- (6) 家屋の補強等
- (7) 家具その他落下倒壊危険物の対策
- (8) 飲料水、食料、日用品、医薬品等の生活必需品の備蓄（飲料水・食料については非常持出品を含めて7日分以上）
- (9) 居住用の建物・家財の保険等の生活再建に向けた事前の備え
- (10) 緊急地震速報を受信したときの適切な対応行動
- (11) 動物の飼い主は、ペットフード等、飼養に要する物資備蓄（少なくとも5日分）

#### 2 東海地震注意情報発表時に実施が必要となる事項

- (1) テレビ・ラジオ等による正確な情報の把握
- (2) 適切な避難（東海地震注意情報発表時に避難の実施を必要とする避難行動要支援者に限る）
- (3) 備蓄食糧・飲料水、生活必需品、家具等の固定の点検・確認
- (4) 飲料水・生活用水の貯水
- (5) 不要不急の旅行や出張等の自粛
- (6) 救急の場合を除き外来診療の自粛



(7) 必要に応じ児童・生徒、社会福祉施設入所者、入院患者の引き取り実施

### 3 警戒宣言発令時に実施すべき事項

平常時の準備を生かし自主防災活動を中心として、おおむね次の事項が実施できるようにする。

- (1) 正確な情報の把握
- (2) 火災予防措置
- (3) 非常持出品の準備
- (4) 適切な避難及び避難生活
- (5) 自動車の運転の自粛

### 4 地震災害発生後に実施すべき事項

- (1) 身の安全の確保
- (2) 出火防止及び初期消火
- (3) 地域における相互扶助による被災者の救出活動
- (4) 負傷者の応急手当及び軽傷者の救護（負傷者の救護所等への搬送）
- (5) 自力による生活手段の確保

## 第3節 地域における自主防災組織の果たすべき役割

地域における防災対策は、自主防災組織により共同して実施することが効果的である。

本市においては、全市を11ブロックに区分し、各ブロックの自治会・町内会等を単位とする自主防災組織（防災会）を組織し、育成してきた。

自主防災組織は、県や市と協力し「地域の防災は自らの手で担う」意欲をもって、次の活動をするものとする。

■自主防災組織一覧表（資料編7-1）

■自主防災会（組織）の規約と任務分担（資料編7-3）

### 【平常時の活動】

#### 1 防災知識の学習

正しい防災知識を一人ひとりが持つよう、講演会、研修会、研究会訓練等を開催する。普及事項は東海地震等の知識、東海地震等に関連する情報及び警戒宣言の意義や内容、平常時における防災対策、東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時の対応、災害時の心得、自主防災組織が活動すべき内容、自主防災組織の構成員の役割等とする。

#### 2 「防災委員」の自主防災組織内での活動

防災委員は、住民の防災対策の啓発活動を行なうほか、自主防災組織内においても、役員として、3以下の諸活動の企画、実施に参画するものとする。

#### 3 「自主防災組織の自主防災計画書」の作成

地域を守るために必要な対策及び構成員ごとの役割をあらかじめ自主防災計画書に定めておく。

#### 4 自主防災組織の台帳の作成

自主防災組織が的確な防災活動を行うのに必要な、自主防災組織の人員構成、活動状況、資機材等設備の現況、警戒宣言発令時の避難活動を明らかにしておくため、自主防災組織ごとに次に掲げる台帳を作成しておく。

なお、避難行動要支援者登録台帳の整備に当たっては、民生委員・児童委員、身体障害者相談員、福祉関係団体等との連携に努めるとともに、個人情報の保護の観点から、台帳の管理については最大限の注意を払うこと。

- (1) 世帯台帳（基礎となる個票）
- (2) 避難行動要支援者登録台帳
- (3) 人材台帳
- (4) 自主防災組織台帳

#### 5 「防災点検の日」の設置

家庭と地域の対策を結びつける効果的な防災活動を行い、また、防災活動用の資機材の整備及び点検を定期的に行うため、毎月「防災点検の日」を設置する。

#### 6 「避難生活計画書」の作成

警戒宣言発令時及び発災時の被災住民の避難生活が円滑に行われるように、自主防災組織のための「避難生活計画書作成手引き」に基づき、指定避難場所ごとに「避難生活計画書」を作成する。

なお、作成に当たっては、指定避難場所ごと書式を取りまとめ、施設管理者等とあらかじめ協議をする。

#### 7 防災訓練の実施

総合防災訓練、地域防災訓練、その他の訓練において、他の地域の自主防災組織等と連携して、災害発生時、東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時の対応に関する次の事項を主な内容とする防災訓練を実施する。

なお、要配慮者に十分配慮した訓練を実施し、要配慮者の支援体制の整備に努めるとともに、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮するよう努めるものとする。

- (1) 情報の収集伝達訓練
- (2) 緊急地震速報を受信したときの適切な対応行動
- (3) 出火防止及び初期消火の訓練
- (4) 避難訓練
- (5) 救出、救護訓練
- (6) 炊出し訓練

#### 8 「自主防災地図」の作成

自主防災組織は、地域に内在する危険や、災害時に必要となる施設等を表わす地図を作成して掲示し、あるいは各戸に配布することにより、的確な自主防災計画書の作成を容易にするるとともに、一人ひとりの防災対応行動の的確化を図る。

#### 9 地域内の他組織との連携

地域内事業所の防災訓練や地域におけるコミュニティ組織、民生委員・児童委員、身体障害

者相談員、福祉関係団体等と連携を密にし、総合的な自主防災活動の推進に努めるものとする。

## 第4節 事業所等の果たすべき役割

### 1 事業所等の自主的な防災活動

事業所及び施設を管理し、又は運営する者（以下「事業所等」という。）は、平常時から次の事項について努めなければならない。

- (1) 従業員・利用者等の安全を守るとともに、地域に災害が拡大することのないよう的確な防災活動を行い、被災住民の救出等地域の一員として防災活動に参加すること。
- (2) 自主的な防災組織を作り、関係地域の自主防災組織と連携を取り、事業所及び関係地域の安全を確保すること。
- (3) 発災後数日間は、従業員・利用者等を事業所内に留めておくことができるよう、施設の耐震化、機材の固定、必要な物資の備蓄を実施すること。
- (4) 災害応急対策又は災害復旧に必要な物資、資材、役務の提供等を業とする事業所等は、事業活動に関し、県、市が実施する防災に関する施策へ協力すること。

#### ア 平常時からの防災活動の概要

- (ア) 防災訓練
- (イ) 従業員等の防災教育
- (ウ) 情報の収集及び伝達体制の確立
- (エ) 火災その他災害予防対策
- (オ) 避難対策の確立
- (カ) 救出、応急救護等
- (キ) 地域の自主防災組織と積極的に連携し、防災活動への協力
- (ク) 飲料水、食料、生活必需品等の災害時及び警戒宣言時に必要な物資の確保
- (ケ) 施設及び設備の耐震性の確保
- (コ) 予想被害からの復旧計画策定
- (サ) 各計画の点検・見直し

#### イ 防災力向上の促進

- (ア) 市は県と協力し、事業所を地域コミュニティの一員としてとらえ、地域の防災訓練等への積極的参加の呼びかけ、防災に関するアドバイスをを行うものとする。
- (イ) 市は県と協力し、物資供給事業者等の協力を円滑に得るため、協定の締結等に努めるものとする。

#### ウ 事業継続計画（BCP）の取組

事業所等は、事業所の果たすべき役割（生命の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域貢献・地域との共生）を十分に認識し、各事業所において災害時に重要業務を継続するためのBCPを策定・運用するとともに、燃料・電力等重要なライフラインの供給不足への対応、取引先とのサプライチェーンの確保等の事業継続上の取組を継続的に実施するなど防災活動の推進に努めるものとする。

## 第5節 地域住民及び事業者による地区内の防災活動の推進

市内の一定地区内の住民及び該当地区に事業所を有する事業者は、必要に応じて、当該地区における自発的な防災活動に関する計画を作成し、これを地区防災計画の素案として市防災会議に提案することができる。

市は、市地域防災計画に地区防災計画を位置付けるよう市内の一定の地区内の住民及び当該地区に事業所を有する事業者から提案を受け、必要があると認めるときは、市地域防災計画に地区防災計画を定めることができる。

## 第6節 自主防災組織に対する指導及び助成

市は県と協力し、自主防災組織に関する認識を深める広報等を行い、地域住民の自主防災活動への参加を促すとともに、自主防災組織の強化のために必要な資料の提供、自主防災活動についての助言、指導並びに活動に要する経費等を助成することにより、自主防災組織の育成を推進するものとする。

### 1 自主防災組織づくりの推進

市は、県中部地域局と連携して、地域住民と地震対策について十分話し合い、共通の目的意識を持ち、最もその地域に合った自主防災組織づくりを推進する。

### 2 自主防災意識の啓発

自主防災組織の手引書等資料を作成配布するとともに、自主防災組織が開催する講演会を利用し防災意識を啓発する。

### 3 組織の育成

自主防災組織に防災訓練等の実施を呼びかけるとともに、住民がこれに積極的に参加するよう必要な指導・助言を行い、自主防災組織を育成する。

### 4 自主防災に関する意識の高揚

市は、自主防災に関する認識を深め、自主防災組織を充実するために、定期的に資料の提供、研修会を開催する。

また県が主催する研修会への参加を促すものとし、その際、女性の参画の促進及び自主防災組織における男女共同参画に関する理解の促進に努めるものとする。

### 5 地域防災指導員制度

市は、自主防災組織の活性化を図るため、地域防災指導員を選任・育成する。

市は、県と連携して、災害図上訓練（DIG）をはじめとする研修を実施するほか情報提供等の必要な支援を行う。地域防災指導員は、住民の防災意識の高揚、自主防災組織の育成等による地域防災力の強化と底上げを図るため、次の各号に掲げる活動を行う。

- (1) 同一生活圏における複数の自主防災組織の連携強化と防災情報の共有化
- (2) 個別指導等によるきめ細かな自主防災活動の指導
- (3) 県又は市の施策の広報や推進及び普及協力
- (4) 県又は市に対する防災モニターとしての地域防災情報の収集及び伝達

(5) 自主防災会長等の補佐及び支援

## 6 地域防災指導員研修会の開催

市は、自主防災意識及び住民の防災対策の啓発活動を強化するため、地域防災指導員の研修会を定期的に開催し、又、県が主催する研修会への参加を促すものとする。

## 7 自主防災組織への助成

(1) 活性化事業補助金

■藤枝市自主防災会活性化事業補助金交付要綱（資料編2-13）

(2) 資機材整備補助金

■藤枝市自主防災会資機材整備事業補助金交付要綱（資料編2-14）

(3) 防災倉庫整備事業補助金

■藤枝市自主防災会倉庫整備事業補助金交付要綱（資料編2-15）

## 8 組織活動の促進

市は、消防機関等と有機的な連携を図りながら適切な指導を行い、自主防災組織が行う訓練、その他の活動の充実を図る。

## 9 自主防組織と消防団との連携促進

消防団は地域住民により構成される消防機関であり、自主防災組織の訓練に消防団が参加し、資機材取扱いの指導や消防団OBが自主防災組織の役員に就任するなど、組織間の連携や人的な交流等を積極的に図るものとする。

市は県と協力し、消防団について、加入促進による人員の確保、車両・資機材の充実や教育・訓練の充実に努めるものとする。

## 第3章 地震防災訓練の実施

### 第1節 計画作成の主旨

東海地震注意情報の発表時や警戒宣言が発令された際、秩序を維持しつつ適切な地震防災応急対策を実施するには、平素から、これらに対処する訓練を積み重ね、体験による理解をしなければならない。

東海地震に関連する情報の発表時、警戒宣言発令時及び地震災害発生時に的確な防災対策を実施するための訓練について定める。

市民は、自主防災組織及び事業所等の防災組織の構成員として市の実施する訓練に積極的に参加し、的確な防災対応を体得するものとする。

なお、要配慮者に十分配慮した訓練を実施し、要配慮者の支援体制の整備に努める。また、被災時の男女のニーズの違い等男女双方の視点に十分配慮するよう努めるとともに、「男女共同参画の視点からの防災手引書」なども活用し、男女共同参画の視点からの防災対策を推進する。

### 第2節 訓練の内容と実施方法

総合防災訓練及び地域防災訓練の実施にあたっては、要配慮者に対する避難誘導、救出・救助、自主防災組織や事業所等との連携による防災活動等、地域の特性に配慮したものとし、また夜間、休日等の訓練も併せ実施する。

なお、訓練終了後は評価を実施し、課題・問題点等を明確にし、必要に応じ体制等の改善を行うものとする。

#### 1 総合防災訓練

市は、県及び防災関係機関と協力し、また、自主防災組織の参加を得て以下の内容の訓練を行う。

(1) 東海地震に関連する情報が発表されてから警戒宣言発令、災害発生を経て応急復旧に至る防災対策に係る次の事項、又は、突発的に大規模な災害が広域的に発生した際の適切な行動対応に重点をおいて行う。

- ア 職員の動員
- イ 東海地震に関連する情報、警戒宣言、地震情報その他防災上必要な情報の収集・伝達
- ウ 東海地震注意情報発令時、警戒宣言発令時及び災害発生時の広報
- エ 警戒宣言発令時及び災害発生時の避難誘導、避難勧告・指示及び警戒区域の設定
- オ 緊急地震速報を受信したときの適切な対応行動
- カ 救出・救助活動
- キ 避難生活
- ク 救援物資の準備及び輸送
- ケ 食料、飲料水、医療その他の救援活動
- コ 道路啓開
- サ 応急復旧
- シ 消防、水防活動
- ス 図上訓練等

- (2) 突発的な地震が発生した場合の防災訓練  
(前項(1)のうち、東海地震予知情報及び警戒宣言時の対応を除く。)

## 2 地域防災訓練

- (1) 12月第1日曜日の「地域防災の日」を中心に、自主防災組織が中心となり地域の実情にあった防災訓練を実施する。
- (2) この訓練は、突然発生地震を想定するものとし、県が作成した訓練内容に関する指針を参考に、要配慮者等に配慮した訓練を実施する。

## 3 個別防災訓練

総合防災訓練の基礎訓練として、職員の動員訓練等の重点事項について個別に訓練を行う。  
また、市災害対策本部、各部・班、各施設等は、それぞれ所掌する防災業務についての訓練を行う。

### (1) 情報の収集伝達訓練

東海地震に関連する情報の発表時、警戒宣言発令時及び地震発生時の災害対策の基本は、情報の正確かつ迅速な収集及び伝達であるので、県その他防災関係機関及び自主防災組織と協力して訓練を行う。

ア 市と県及び防災関係機関との情報の収集伝達訓練

イ 市災害対策本部並びに各地区防災拠点、避難場所及び自主防災組織との情報の収集伝達訓練

### (2) 職員の動員訓練

次の各段階について、交通機関、交通手段の使用を制限又は禁止し、勤務時間内外の条件を加味して訓練を実施する。

なお、職員の動員訓練にあたっては、警戒本部及び市災害対策本部の設置、各部各班の対策の確認又は検討、防災教育を併せて行うよう留意する。

ア 東海地震注意情報が発表されたとき

イ 警戒宣言が発令されたとき

ウ 警戒宣言が発令されないまま、地震が発生したとき

### (3) 防災資機材取り扱い訓練

職員を対象に定期的に浄水機、仮設トイレ、発電機、可搬ポンプの取扱訓練等を実施する。

## 4 県の実施する訓練への参加

「大規模地震対策特別措置法」第32条の規定に基づき県が実施する地震防災訓練に積極的に参加する。

## 5 防災関係機関の訓練

防災関係機関は、それぞれが定めた地震防災強化計画又は地震防災応急計画並びに南海トラフ地震防災対策推進計画、又は対策計画に基づいて訓練を行う。

訓練の重点事項は次のとおりである。

共通事項

ア 組織動員

イ 情報連絡

ウ 避難誘導

エ 施設及び設備の点検

個別事項

各防災関係機関が計画に定めた事項



## 第4章 地震災害の予防対策の推進

### 第1節 計画作成の主旨

地震災害対策の検討に当たり、科学的知見を踏まえ、あらゆる可能性を考慮した最大クラスの地震を想定し、その想定結果に基づき対策を推進するものとする。

地震による火災や建築物等の倒壊等による、災害の発生を予防し又は軽減するための対策、被災者を救出するための対策、被災後の生活を確保するための措置等平常時における予防対策を定める。

市は、国の地震防災戦略及び県が地域目標として策定した「地震対策アクションプログラム2013」を踏まえ、地域目標を策定し、効率的・効果的な地震対策を進める。

業務継続計画の策定などにより、業務継続性を図るものとする。また、実効性のある業務継続体制を確保するため、訓練等を通じた経験の蓄積や状況の変化に応じた体制の見直し、計画の改訂などを行う。

災害時に、地域において災害対策の拠点となる施設の整備に努めるものとする。

### 第2節 緊急消防援助隊の受援体制

志太消防本部は、消防組織の確立及び消防施設の強化拡充並びに消防相互応援体制の充実を図るとともに、実践的な訓練等を通じて、緊急消防援助隊の受援体制の整備に努めるものとする。

### 第3節 消防用施設の整備

市及び志太消防本部は、所掌する業務に応じ、災害時に地域における消防活動の拠点となる以下の施設の整備に努めるものとする。

- 1 消防団による避難誘導のための拠点施設
- 2 緊急消防援助隊による救助活動のための拠点施設
- 3 志太消防本部が管理する消防施設のうち耐震改修が必要であるもの。
- 4 消防の用に供する自家発電設備又は自家給油設備
- 5 地震災害時における救助活動等に係る機能強化を図るための消防用車両及び資機材
- 6 消防救急デジタル無線又は高機能指令センター
- 7 その他、地震災害等に対応するために特に必要と認められる消防用施設

### 第4節 火災の予防対策

東海地震発生時には、特に市街地における火災の同時多発が予想され、状況によっては大火災に拡大する可能性があることから、警戒宣言発令時はもちろんのこと、日頃から火気その他出火危険のある物の取り扱いについて、管理状況等を整備し、応急対策を円滑に講ずる体制を確保する必要がある。

このため市、志太消防本部、防災関係機関、事業所等の管理者及び住民が一体となって火災予防の徹底を図るものとする。

## 1 一般家庭等における対策

### (1) 燃料を使用する器具の対策

ア 石油ストーブ：「志太広域事務組合火災予防条例」第 18 条による耐震装置付を使用する。

イ LPガス：容器の転倒防止策を講ずるとともに耐震遮断装置及びガス漏れ警報器の設置に努める。また、外出等不在となる場合は元栓を閉止する。

ウ 都市ガス：耐震遮断装置及びガス漏れ警報器の設置に努める。また、外出等不在となる場合は元栓を閉止する。

エ 石油バーナー：燃料タンクは転倒防止のため固定し、長時間使用しない場合は元栓を閉止する。

### (2) その他の出火危険のある物品の対策

引火性・着火性の高い缶入りの石油類等、ベンジン、エアゾール缶、卓上コンロ用ボンベ、アルコール（消毒用、燃料用）、ガソリン、塗料溶剤、農薬類等は、その保管場所を検討し、加熱、転倒、落下等により出火することのない措置を講ずるとともに、保管量は常に最小限度とする。

### (3) 不燃化対策

火気を取り扱う器具の周囲は不燃化に努め、付近の可燃物を整理整頓し、特に火気の上にある可燃性物品を除去する。

(4) 住宅用防災機器を設置し、火災の早期発見及び初期消火の迅速化を図り、人命被害を防止する。

(5) 感震ブレーカーを設置し、電気器具等からの出火、又は電気復旧時に断線した電気コード等からの出火を防止し、延焼火災を防ぐことで、火災被害を大きく軽減する。なお、予算の範囲において、設置費用の一部助成を行なう。

## 2 工場・事業所等における対策

工場・事業所等において地震防災応急計画を作成する者は、その計画に基づき対策を講ずるほか、各工場・事業所等が加盟する協会等の指針に基づき対策を講ずるものとする。またその他の工場、事業所等については、それぞれの計画に基づき対策を講ずるものとする。

### (1) 燃焼器具の対策

法令の基準に従い維持管理するほか、地震時に自動的に消火する装置の設置等、出火危険の防止に努める。

### (2) 出火危険物品等の対策

法令の基準に従い管理するほか、大規模地震を想定し、設置場所等保管場所の点検と必要な改善補強等を行うとともに、それぞれの物品の性状にあった管理を行う。

また、規制対象に満たない研究室等における微量の物品等についても、地震対策上必要な管理を行う。

### (3) 都市ガス対策

雑居ビル等における点検を強化し、ガス漏れ警報器の設置、通報体制の整備、耐震遮断装置の設置等ガス漏れ対策を講ずる。

## 3 危険物製造所等における対策

次に掲げる製造所等は、消防法で定める技術上の基準のほか「危険物製造所等の地震対策指

針」により、その業態に応じ危険物施設やその付帯設備等の耐震性を検討し、必要な改善、補強あるいは管理を行い、災害発生の防止に努める。

- (1) 製造所、一般取扱所
- (2) 屋外タンク貯蔵所、屋内タンク貯蔵所
- (3) 給油取扱所、地下タンク貯蔵所
- (4) その他の製造所等

#### 4 高圧ガス施設の安全対策（LPガスを含む。）

高圧ガス貯槽等及びその付帯設備について耐震性を検討し、必要な補強等をすすめるとともに、緊急遮断弁の感震装置の付設に努め、ガス漏洩による災害の発生の防止に努める。

特に、可燃性ガス、毒性ガスのボンベについては、転倒防止措置の実施を徹底する。

#### 5 LPガス消費設備の安全対策

LPガス容器については、鎖等により転倒防止措置を徹底するとともに、ガス放出防止器等の取付けを促進する。

#### 6 その他施設の対策

- (1) 不特定多数の者を収容する施設について

雑居ビル、旅館等の不特定多数の人を収容する施設における出火防止対策について、研修会等を開催し、また、立入り検査によって個別指導を実施する。

- (2) 病院等、要配慮者を収容する施設について

病院等、要配慮者を収容する施設における出火対策について、講習会や立入り検査によって徹底指導する。

### 第5節 建築物等の耐震対策

建築物等の耐震性を向上させ、また、建築物等に起因する災害を防止するため、指導する。

#### 1 建築主等が行う耐震対策

建築主等は、次の事項を実施し、耐震性の向上を図る。

- (1) 軟弱地盤対策及び瓦等の落下物対策を講ずる。
- (2) 所有する建築物等の適正な維持管理に努め、必要な措置を講ずる。

#### 2 市が行う耐震対策

市は次の事項を実施し、耐震性の向上を図る。

- (1) 市民向けの「建築相談窓口」を設置し、県が推進するプロジェクト「TOUKAI-0」事業の普及等、耐震診断や耐震補強の必要性を啓発する。
- (2) 自主防災組織活動等と連携して耐震補強等の説明会等を実施する。
- (3) 避難所等となる公共建築物の耐震診断及び耐震補強を促進する。
- (4) 建築主及び建築設計者等に対する啓発。

##### ア 新築建築物

「静岡県建築基準条例」、「静岡県建築構造設計指針」及び「建築設備の地震対策指

針」等による設計及び工事監理等の徹底。

イ 「木造住宅の耐震診断と補強方法」、「既存鉄筋コンクリート造建築物の耐震診断基準、改修設計指針」及び「既存鉄骨造建築物の耐震診断基準、改修設計指針」及び「静岡県建築構造設計指針」等による耐震診断及び耐震補強。

ウ 建築設備

「建築設備の地震対策指針」等による既存の電気設備、空調設備、給排水設備等の耐震診断及び耐震補強。

(5) 耐震診断及び耐震補強に対する補助制度の促進

プロジェクト「TOUKAI-0」総合支援事業により、昭和56年5月以前に建築した木造住宅、店舗・事務所ビル等の建築物及びブロック塀等の耐震化を図る。

(6) 防災ベッド・耐震シェルターの設置に対する補助制度の促進

昭和56年5月以前に建築され、耐震診断で総合評価1.0未満と判定された木造住宅への耐震対策を図る。

### 3 公共建築物の耐震化

市は、所有する公共建築物について、耐震診断及び耐震補強の実施結果に基づいて耐震性能を把握するとともに、その公表に努める。

また、防災拠点となる公共施設等の耐震化について、数値目標を設定するなど、計画的かつ効果的な実施に努めるものとする。

### 4 コンピュータの安全対策

市は、自ら保有するコンピュータ・システムについて、「行政情報システムの安全対策に関するガイドライン」等の各種安全対策基準に基づき、引き続き所要の対策を推進するとともに、コンピュータを扱う企業に対し、安全対策の実施について啓発を行う。

### 5 家具の転倒防止

市は、市民に対し、タンス・食器棚・ピアノ・テレビ、冷蔵庫等の転倒による事故防止のため、家具等の転倒防止について、市民に対する啓発と指導を行なう。なお、予算の範囲において、一部助成を行なう。

また、事業所などのスチール製の書棚、ロッカー等について、安全対策の実施を指導する。

### 6 ブロック塀

緊急輸送路、避難路又は避難地等に面するブロック塀等について、調査及び耐震改修等を指導する。

### 7 ガラスの飛散防止

学校、保育園、集会場等多数の人が出入する施設及び不特定多数の人が通行する市街地の道路等に面する建築物のガラス及び家庭内のガラス戸、戸棚等の安全対策の実施を指導する。

### 8 供給ライフラインの耐震化

ライフライン事業者及び施設管理者は、ライフライン関連施設の耐震性の確保を図るとともに、系統多重化、非常用電源の確保、拠点の分散等による代替性の確保を進めるものとする。

災害拠点病院等の重要施設への供給ラインの重点的な耐震化を進める。

ライフライン収容施設としての共同溝・電線共同溝の整備等を図るものとする。

※重要施設とは、以下の機能上のいずれかの条件を有するものとする。

ア 災害対策本部等の指令機能を有する施設

イ 輸送又は大規模な活動拠点

ウ 人命救助に関わる重要施設

## 第6節 被災建築物等に対する安全対策

市は、「静岡県地震対策推進条例」に基づき応急危険度判定を円滑に実施するための体制を整備するとともに、住民に対する啓発を行う。

## 第7節 都市防災不燃化促進対策

市は県と協力して、地震による火災から、住民を守るために、避難地、避難路の周辺にある建築物の不燃化を促進するための調査・研究を行い、必要に応じて不燃化事業を実施する。

## 第8節 地盤災害の予防対策

市及び県は、地盤や地形の特性から生ずる災害の発生を事前に防止するため、住民に対して災害の防止に対して啓発指導を行い、必要な対策を講ずる。

### 1 地すべり、山・崖崩れ等の土砂災害の予防

地すべり、山・崖崩れ等、土砂災害の発生のおそれのある危険箇所について、地域住民への土砂災害ハザードマップの配布やインターネットによる土砂災害警戒区域等の公表等により、当該地域の危険性を広報するとともに、防災施設等の整備、危険住宅の移転事業を促進する。

■地すべり危険箇所等一覧表（資料編9-6）

■急傾斜地崩壊危険箇所一覧表（資料編9-7）

■土砂災害警戒区域等の指定状況（資料編9-8）

### 2 土石流危険箇所

土石流による危険箇所については、県と協力して調査点検を行い、被害予防のための防災施設の整備を促進する。

■土石流危険溪流一覧表（資料編9-5）

### 3 山地災害危険箇所

山地災害危険箇所の状況を把握し、近接した住民に対し危険性の周知徹底を図る。

### 4 軟弱地盤対策の推進

軟弱地盤が広く分布する地域においては、地震により大きな被害を受けやすいこと等を周知させるとともに、必要な対策を講ずるよう指導する。

## 5 液状化対策の推進

埋立地や旧河道など浅部の地盤データ収集とデータベース化の充実を図る。

地盤の液状化が予想される地域においては、地震により大きな被害を受けやすいこと等を周知させるとともに、液状化に関する知識の普及に努める。

## 第9節 落下倒壊危険物対策

地震の発生により、道路上及びその周辺の構造物等が落下、倒壊することによる被害を予防するため、特に避難路、緊急輸送路について、道路管理者、公安委員会、中部電力株式会社、西日本電信電話株式会社、その他の設置者又は管理者は、次により、それぞれ道路周辺等の構造物等の点検、補修、補強等を行うものとする。また、市は次表以外の施設等の設置者、所有者に対し同様の措置等を実施するよう指導する。

落下倒壊危険物対策一覧表

物件名	対策実施者	措置等
橋りょう、横断歩道橋	道路管理者	耐震診断等を行い、落橋防止を図り道路の安全確保に努める。
道路標識・交通信号機等	管理者	施設の点検を行い、速やかに改善し、危険の防止を図る。
枯死した街路樹等		樹木除去等適切な管理措置を講ずるよう努める。
電柱・街路灯		設置状態の点検を行い、倒壊等の防止を図る。
アーケード・バス停上屋等	設置者 管理者	新設については、安全性を厳密に審査する。既存のものは、各施設管理者による点検、補強等を進める。設置者又は管理者は、これらの対策・設置に努める。
看板・広告		許可及び許可の更新に際し、安全管理の実施を許可条件とする。許可の更新時期に至っていないものについては、関係者の協力を求め安全性の向上を図る。設置者又は管理者は、許可条件を遵守するとともに、安全性の向上に努める。
ブロック塀	所有者	既存のブロック塀の危険度を点検し、危険なものについては、改良等をする。新設するものについては、安全なブロック塀を設置する。
天井	所有者 管理者	脱落防止等の落下物対策を図る。
ガラス窓等		破損、落下により通行人に危害を及ぼさないよう補強する。
自動販売機		転倒により道路の通行及び安全上支障のないよう措置する。
樹木・煙突	所有者	倒壊のおそれのあるもの、不要なものは除去に努める。

## 第10節 危険予想地域における災害の予防

市は、地震等による災害を未然に防止し、発生時に備えるため、市内の危険予想地区を洗い出すとともに、当該地区に対する予防措置の強化を図る。

### 1 避難計画の策定

市は、下記の事項及び県が作成する「大規模地震対策『避難計画策定指針』」に留意して、避難計画の策定に努めるものとする。

#### (1) 要避難地区の指定

市は、第4次地震被害想定の結果等から判断して、山・崖崩れ及び延焼火災の発生の危険が予想され、避難対策を推進する必要がある地区を要避難地区として指定する。

■要避難地区の設定状況等（資料編9-25）

（2）避難対象地区の指定

市は、警戒宣言発令時に避難の勧告、指示の対象となる地域として、要避難地区のうち延焼火災の危険が予想される地域を除く山・崖崩れの発生の危険が予想される地域を避難対象地区として指定する。

（3）避難場所の周知徹底

ア 災害時における避難場所として各学校施設のグラウンド等を指定し、各地区の避難すべき場所について、広報紙等により徹底周知する。

イ 警戒宣言発令時に避難を行う避難対象地域については、自主防災組織と協力して避難のための一次集合場所及び避難経路について事前に確認し、地域住民への周知徹底を図る。

ウ 突発地震発生時についても、自主防災組織等と協力して一次集合場所・指定避難場所及び避難経路について事前に確認し、地域住民への周知徹底を図る。

（4）避難所の指定

市長は、要避難地区の状況に応じ、災害によって居住場所を確保できなくなった者の一時的な生活支援のため避難所を指定する。

2 平常時に実施する災害予防措置

（1）市長は、要避難地区の住民に対し、危害の様相、情報伝達手段、情報伝達内容、避難地等、避難路、避難施設等、避難に関する留意すべき事項を周知するとともに、要配慮者を適切に避難誘導するため、地域住民、自主防災組織等の協力を得ながら 平常時よりこれらの者に係る要配慮者の避難誘導體制の整備に努めるものとする。

（2）要避難地区のうち、山・崖崩れの危険予想地域等に関しては、次の予防措置を講ずる。

ア 市及び県は協力して、過去の山・崖崩れの災害事例、現況調査を参考に、危険地図を作成し、住民に適切な方法で広報・周知するとともに、巡回監視に努める。

イ 市長は、地域の実情に即した方法により、当該地区を避難対象地区として指定するとともに当該地区の住民に対して、その危険性を周知する。

ウ 市長は、警戒宣言が発令された場合には、住民に対し、直ちに危険箇所から離れ、避難場所へ避難する等、地域の実情に応じたとるべき行動について周知徹底に努める。

エ 市長は、当該地区において立ってられないほどの強い地震が発生した場合には、住民に対し、即刻危険箇所から離れ、避難場所（耐震性を有する屋内施設を含む）へ避難する等の地域の実情に応じた情報の周知徹底に努める。

第11節 応急住宅

1 市は、災害に対する安全性に配慮しつつ、応急仮設住宅の用地に関し、建設可能な用地を把握し、配置計画を作成するなど、あらかじめ供給体制を整備しておくものとする。

2 市は、災害時における被災者用の住居として利用可能な公営住宅や民間賃貸住宅の把握に努め、災害時に迅速にあっせんできるように、あらかじめ体制を整備するものとする。

■応急仮設住宅建設予定地一覧表（資料編4-32）

## 第12節 緊急輸送活動体制の整備

道路管理者は、発災後の道路上の障害物除去、応急復旧等に必要な人員、資機材等の確保について建設業者等との協定の締結に努めるものとする。

建設産業の若年入職者の減少、技能労働者の高齢化の進展等による担い手不足が懸念されることから、県及び市は将来にわたる担い手確保のため、建設業者の担い手確保・育成の組織を支援するものとする。

障害物除去、応急復旧等を迅速に行うため、あらかじめ応急復旧計画を立案するものとする。

災害時に緊急輸送ルートや避難路の通行を確保するため、安全性・信頼性の高い道路整備の他、障害となる可能性がある沿道建築物等の耐震化を促進する。

■災害時における応急対策業務に関する協定（資料編5-35）

■災害時における緊急協力に関する協定（資料編5-33）

## 第13節 被災者の救出・救命活動対策

建物の倒壊による被災者等に対する救出・救命活動が迅速的確に行えるよう、平常時から次の措置を行う。

### 1 市が実施すべき事項

- (1) 自主防災組織、事業所等及び市民に対して、地域における相互扶助による救出活動並びに応急手当救出活動についての知識の普及と技術指導
- (2) 自主防災組織の救出並びに救護活動用資機材の配備の促進
- (3) 地域における自主防災組織と事業所等との連携体制の確立と訓練の実施
- (4) 大規模・特殊災害に対応するため、高度な技術・資機材を有する救助隊の整備を推進する。

### 2 自主防災組織、事業所等が実施すべき事項

- (1) 救出・救護活動に必要な技術の習得
- (2) 救出・救護活動用資機材の点検及び機器取扱等の訓練の実施
- (3) 地域における自主防災組織と事業所等との連携体制の確立

## 第14節 要配慮者の支援

### 1 要配慮者の対策

高齢者、障がいのある人、乳幼児、妊産婦、傷病者及び外国人等の、その障害の内容、程度、能力等に応じ、迅速で的確な支援を実施するための体制を整備することとし、その内容は一般対策編第2章第21節「要配慮者対策」に準ずる。

### 2 社会福祉施設等入所者の対策

市は、社会福祉施設管理者と協力して、施設入居について、平常時からその実態を把握するとともに、緊急時に保護、移送の体制を整えておくものとする。



### 3 在宅災害時要配慮者の対策

市は、自主防災組織と協力して、独居高齢者など在宅要配慮者などについて、平常時から、その実態を把握し、「避難行動要支援者登録台帳」等の作成など災害発生時の対応を考慮しておくものとする。

### 4 外国人への対策

本市における外国人の就業、居住実態を把握するとともに、災害発生時に備え、避難場所、避難経路等の表示、防災知識等の普及、防災意識の啓発などを行なうものとする。

## 第15節 生活の確保

警戒宣言発令期間が長期化した場合及び地震災害が発生した場合の生活を確保するため、平常時から次の措置をとる。

### 1 食料及び生活必需品の確保

#### (1) 市が実施すべき事項

- ア 市内における被災者の救済に必要な食料及び生活必需品等（以下「緊急物資」という。）の流通在庫調査の実施
- イ 緊急物資の調達及び配分計画の策定
- ウ 避難場所等への緊急物資の分散備蓄化
- エ 非常持出しができない被災住民や旅行者等に対する食料の最低限の備蓄
- オ 給食計画の策定
- カ 緊急物資の集積場所の選定及び運営管理等の検討
- キ 住民が実施する緊急物資確保対策の指導

#### (2) 市民が実施すべき事項

- ア 7日程度の最低生活を確保できる緊急物資の備蓄
- イ 避難が必要な場合に備え、最低限必要な食料、飲料水、日用品等の非常持出品の準備
- ウ 自主防災組織等を通じての助け合い運動の推進
- エ 緊急物資の共同備蓄の推進

### 2 飲料水等の確保

#### (1) 市が実施すべき事項

- ア 水道の基幹施設の耐震化と復旧資機材の備蓄を行う。
- イ 給水タンク、トラック、ろ水器等、応急給水資機材の整備及び貯水槽の設置。
- ウ 住民、自主防災組織に対し、貯水及び応急給水について指導を行う。
- エ 他の地方公共団体や水道事業者組合等と応急給水及び応急復旧に関する協力体制を確立する。

#### (2) 市民が実施すべき事項

- ア 貯水すべき水量は1人1日3リットルを基準にし、世帯人数の7日分を目標とする。
- イ 貯水する水は、水道水等衛生的な水とし、定期的に交換する。
- ウ 貯水に用いる容器は、衛生的で安全性が高く、地震動にも水漏れ、破損しないものを選択するものとする。

(3) 自主防災組織が実施すべき事項

- ア 応急給水を円滑に行うため、給水班等の編成を準備しておく。
- イ 非常時に利用予定の井戸、泉、河川及び貯水槽の水は水質検査を実施して利用方法をあらかじめ検討しておく。
- ウ ろ水器、給水ポンプ、水槽、ポリタンク、殺菌用薬剤、燃料等、応急給水に必要なとされる資機材等を整備するとともに、定期的に操作訓練を行い、取扱いに習熟しておく。
  - 水道災害時の資材調達に関する協定（資料編5-24）
  - 水道災害時の協力に関する協定（資料編5-34）

### 3 医療救護

(1) 市が実施すべき事項

- ア 直接地域住民の生命、健康を守るため、藤枝市医療救護計画を策定し、大規模災害時に地域住民の協力の下、医療救護活動を実施する。
- イ 大規模災害時に医療救護活動が実施可能な救護病院を指定し、その機能が十分発揮できるよう、施設、設備、運営体制を整備する。
- ウ 救護所で使用する資機材の備蓄及び調達計画を作成する。
- エ 救護班（DMAT等医療チーム）の要請及び受入れ、重症患者の収容計画及び搬送等の広域計画を整備する。
- オ 市民の献血者登録を行う。
- カ 家庭救護の普及を図る。

(2) 市民が実施すべき事項

- ア 軽度の傷病については、自分で手当てを行える程度の医薬品を準備する。
- イ 医療救護を受けるまでの応急手当て等の技術を習得する。
- ウ 血液型の登録と献血に協力する。

(3) 自主防災組織等が実施すべき事項

- ア 応急救護活動を行う救出救護班を編成する。
- イ 医療関係団体等の協力により、応急手当て等救護に関する講習会を開催する。
- ウ 担架、救急医療セット等の応急救護資機材等を整備する。
  - 救護所別救急医療セット（エマジン）保管場所一覧表（資料編4-9）
  - 災害時の医療救護活動に関する協定（資料編5-42-1～3）
  - 災害時医療薬品等の調達についての協定（資料編5-43）

### 4 清掃、環境保全、防疫及び保健衛生活動

市は、清潔な生活環境を維持するため、次の対策を講ずる。

(1) 市が実施すべき事項

- ア 被害想定に基づき、災害廃棄物処理計画を定める。
- イ 防疫薬剤の備蓄及び消毒用機器の整備
- ウ 市民が実施するし尿及びごみ処理の指導
- エ 防疫活動に必要な薬剤の調達計画を作成する。
- オ 被災動物の保護等、救護活動の計画を作成する。
- カ 住民及び自主防災組織に対し廃棄物の応急処置方法及び廃棄物を処理する上での役割分担を明示し、協力を求める。

キ 災害時の環境保全に関すること。

ク 避難所等における健康支援活動に係る体制整備を図る。

(2) 市民が実施すべき事項

ア し尿、ごみ等の自家処理に必要な資材器具の準備

イ ペット動物の飼育に必要な餌及び水を確保し、逃亡を防ぐ処置を講じておく。

■清掃関連施設等一覧表（資料編 4-34）

## 第 16 節 避難所の設備及び資機材の配備又は準備

市は、避難所に必要な次の設備及び資機材をあらかじめ配備し、又は必要なとき、ただちに配備できるように準備しておくものとする。

なお、要配慮者にも配慮した配備又は準備に努めるものとする。

ア 通信機材

キ 物資の集積所

イ 放送設備

ク 仮設の小屋又はテント

ウ 照明設備（非常用発電機を含む。）

ケ 仮設トイレ、ポータブルトイレ、携帯トイレ

エ 炊出しに必要な機材及び燃料

コ 防疫用資機材

オ 給水用機材

サ 清掃用資機材

カ 救護所及び医療資機材

シ 工具類

■防災倉庫設置場所一覧表（資料編 4-1）

■防災倉庫別資機材・備蓄食料配備一覧表（資料編 4-2）

■防災拠点及びその他施設資機材等配備一覧表（資料編 4-3）

## 第 17 節 救援、救護のための標示

1 市は、地震発生後のヘリコプター等による空からの救援・救護活動を迅速かつ的確に行うため、小学校等の公共建築物及び指定した病院の屋上に番号を標示する。

2 市は、孤立するおそれがある地域について地名標示シート、無線施設等の整備を実施及び促進する。

■公共建物等番号標示一覧表（資料編 4-26）

## 第 18 節 災害廃棄物の処理体制の整備

1 市は、災害廃棄物処理計画を定める。

2 市は、災害時に発生する災害廃棄物の処理体制の整備及び仮置場の確保に努める。

## 第 19 節 燃料の確保

ガソリン、重油、軽油、灯油、LPガス（容器及び器具）等の燃料供給に関し、市と関係団体間の供給協定を締結する。

重要施設の管理者その他の災害応急対策に係る機関は、保有する施設・設備について、自家発電設備、燃料貯蔵設備等の整備を図り、十分な期間の発電が可能となるような燃料の備蓄等を行うよう努めるものとする。

なお、燃料の調達に当たっては、災害時だけでなく平時においても燃料供給が安定的に行われる

環境を維持していくことの重要性に鑑み、災害時の燃料供給協定を締結している石油商業組合等の受注機会の増大に努めるものとする。

- 災害救助に必要な物資の調達に関する協定（資料編5-21）
- 災害時における燃料の供給の協力に関する協定（資料編5-22）

## 第20節 公共土木施設等の応急復旧体制の整備

市は、所管する土木施設、設備等の被害状況の把握及び応急復旧を行うために、あらかじめ体制・資機材の整備に努める。特に、人命救助に関わる重要施設に対しては、早期に復旧できるよう体制を強化するものとする。

## 第21節 緊急輸送車両等の整備

災害時において緊急輸送及び情報収集を迅速に行うため、車両の整備を図る。

## 第22節 情報システムの整備

災害時において情報を迅速かつ的確に把握し、的確な防災対策を実施できるように情報システムの高度化及び多重化を図る。また、関係機関の利用の促進が円滑に実施されるよう情報のデータベース化、オンライン化、ネットワーク化について、その推進に努めるものとする。

## 第23節 文化財等の耐震対策

文化財である建築物、文化財が収蔵されている建築物及び彫像、石碑その他これらに類する文化的な物件（以下「文化財等」という。）の地震対策について、所有者及び管理者は、静岡県文化財等救済ネットワークと協働して、文化財等の管理の実態を把握し、その耐震性の向上並びに地震による人的被害防止のための安全性の確保を図るために必要な措置を講ずるとともに、文化財等の所有者、管理者等に対し、自ら実施すべき防災対策について必要な指導を行い、諸文化財等の保全に努める。

- 1 文化財等の耐震措置の実施
- 2 地震発生後の火災発生防止のための防災設備整備
- 3 安全な公開方法及び避難方法の設定
- 4 東海地震注意情報発表時、警戒宣言発令時及び地震発生時における連絡体制の事前整備
- 5 地震発生後の文化財等の被害状況調査及び関係機関への通報体制の整備
- 6 文化財等の搬出又は復旧のための総合支援体制の整備
- 7 文化財の所有者及び管理者の防災意識を高めるとともに文化財保全の技術的指導に努める。

- 指定文化財等一覧表（資料編9-15）

## 第24節 地震防災応急計画の作成

「大規模地震対策特別措置法」第7条で地震防災応急計画の作成を義務づけられている施設又は事業所は、当該計画を作成し、知事に届け出るとともに、その写しを市長に送付する。

## 第3編 地震防災施設緊急整備計画

東海地震等による災害から市域並びに市民の生命、身体及び財産を保護するため地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律（昭和55年法律第63号）に基づく地震対策緊急整備事業計画、地震防災対策特別措置法（平成7年法律第111号）に基づく地震防災緊急事業及びその他の地震対策事業により実施する地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備方針、事業計画を示す。

### 第1章 地震防災施設整備方針

- 1 多数の人的被害が発生するおそれのある地域における被害要因を予め除去又は軽減すること。
- 2 地震発生後の被災地域住民等の生活を確保すること。
- 3 地震発生後の混乱を緩和し、救援活動を中心とする災害応急対策を確保すること。

各施設等の整備にあたっての基本的な考え方は次のとおりであるが、各施設等の整備について相互の整合性を図り総合的に推進するものとし、地震に強いまちづくりを進める。

#### 第1節 防災業務施設の整備

##### 1 消防用施設の整備及び消火用水対策

地震の発生時に予想される火災から人命、財産を守るため、消防ポンプ自動車、耐震性貯水槽、可搬式小型動力ポンプ等の消防用施設の整備を図る。

また、河川、農業用排水施設（大井川用水など）等の流水を消火活動に活用するなど多角的な水源の確保に必要な施設の整備を図る。

これらについては、「消防力の整備指針」及び「消防水利の基準」に基づき施設等の整備を図る。

##### 2 通信施設及び情報処理体制の整備

警戒宣言発令時及び地震発生時には、電話の輻輳・途絶が予想される。このため、防災関係機関が災害情報等を迅速かつ的確に把握し、防災対策を円滑に実施するため必要な無線通信施設の整備充実を図る。

市から地域住民へ情報を的確に伝達するため、市全域に無線通信網の整備拡充を図る。

#### 第2節 地域の防災構造化

##### 1 避難地の整備

既成市街地の区域及びその周辺の地域において、避難困難地区の解消、受入能力の増強等避難の阻害要因の解消を図るため、避難地の整備を図る。

農山村においては、避難人口の規模に応じた避難地の整備を図る。

##### 2 避難路の整備

多数の住民の安全な避難を確保するため、特に必要と認められる主要道路について、避難有効幅員の拡大、避難路の安全性の向上等避難の円滑化を図る。

### 3 消防活動用道路の整備

人口密集地帯等で人家が連続し、それに比して道路が十分整備されていないため、十分な消防活動を行うことができないおそれがある区域においては、道路の拡幅、直線化等により消防活動の円滑化を図る。

### 4 老朽住宅密集市街地地震防災対策

地震発生時において、建築物の倒壊や延焼火災の危険性が高い老朽住宅密集市街地の解消のため、土地区画整理事業により、老朽建築物を除去し、基盤施設、市街地の面的な整備、建築物の耐震・不燃化等により地震に強い都市構造の形成を図る。

## 第3節 緊急輸送路の整備

緊急輸送ルートの確保を早期に図るため、安全性、信頼性の高い道路網の整備を図るものとする。

第1次緊急輸送路（高規格幹線道路、一般国道等広域的な重要道路及びアクセス道路で、輸送の骨格をなす道路）、第2次緊急輸送路（第1次緊急輸送路と重要な指定拠点とを連絡する道路）及び第3次緊急輸送路（第1次又は第2次緊急輸送路と指定拠点とを連結する道路及びその他の道路）を指定し、人員、物資の輸送に支障のないように整備する。

## 第4節 防災上重要な建物の整備

### 1 医療救護施設の整備

在院患者の安全と医療救護機能を維持するために必要な病院施設の耐震化の促進を図り、病院、診療所、救護所及び仮設受入施設を有機的に結びつけ、医療救護活動を迅速、的確に実施できるように体制づくりを進める。

### 2 社会福祉施設の整備

社会福祉施設の入所者等を地震災害から守るため、施設の耐震診断の結果により改築、補強等の必要とされたものを、計画的に整備を図るとともに、非常用電源の整備、ロッカー、書棚等の転倒防止、ガラス等の飛散防止等を講じ、生命の安全を図る。

### 3 学校施設の整備

児童、生徒の生命の安全を確保するとともに、円滑な避難等の災害応急対策を実施するため、公立小、中学校の施設の耐震診断の結果により、改築、補強等の必要とされたものを計画的に整備するとともに、非常用電源の整備、ロッカー、書棚等の転倒防止、ガラス等の飛散防止等を講じ、生命の安全を図る。

### 4 市有施設等の整備

市庁舎、消防庁舎、公民館等は重要な防災拠点となるため、耐震診断の結果により、改築、補強等の必要とされたものを計画的に整備するとともに、非常用電源の整備、ロッカー、書棚等の転倒防止、ガラス等の飛散防止等を講じ、生命の安全を図る。

## 第5節 山崩れ、地すべり等の防止

地震による災害の発生を防止するため、土砂災害警戒区域及び土砂災害危険箇所について防災施設の整備又は住宅の移転の促進を図る。

また、ため池等の破壊及び貯水の溢水による被害を防止するために、耐震補強を行なうなど整備の促進を図る。

## 第6節 災害応急対策用施設等の整備

### 1 飲料水、電源等を確保するための施設又は設備の整備

地震発生時において、飲料水を確保するため、配水池等上水道施設の耐震化並びに緊急連絡管、緊急遮断弁及び非常用電源の整備を図るとともに、応急対策、避難対策等の拠点施設等に飲料水、電源等を確保するための施設、設備及びトイレ施設の整備を図る。

- (1) 飲料水、生活用水を確保するため、水道施設に係る排水池の大容量化及び緊急遮断弁を整備する。
- (2) 防災公園（都市公園）について、地震災害時における防災機能を高めるため、飲料水の供給に資する耐震性貯水槽を整備する。
- (3) 飲料水等の生活用水を確保し、児童、生徒及び地域住民の避難施設として地震災害時における防災機能を高めるため、公立小・中学校に浄水型プールを整備する。
- (4) 生活用水を確保するため、使用可能な農業水利施設への貯水槽及び給水栓の設置、並びに農業水利施設への進入路等を整備する。
- (5) 水道施設の排水池等、貯水施設から飲料水、生活用水を配送するため、給水車を整備する。
- (6) 消防及び救命活動等に必要な電源を確保するため、電源車を確保する。

### 2 備蓄倉庫の整備

地震災害時において、食料、生活必需品の物資及び防災資機材の備蓄のため、備蓄倉庫の整備を図る。

地震災害時において必要となる非常用食料、救助用資機材等の整備及び物資備蓄施設倉庫を整備する。

■防災倉庫設置場所一覧表（資料編4-1）

### 3 応急救護設備等の整備

負傷者の応急救護等の救護機能を確保・強化するため、救護設備その他の応急的な措置に必要な設備又は資機材の整備を図る。

■救護所別救急医療セット（エマジン）保管場所一覧表（資料編4-9）

### 4 防災公園（都市公園）、道の駅、防災広場等の整備

地震災害時において、安全な避難場所、火災の延焼防止空間、応急仮設住宅用地等避難活動の円滑化を図るため、身近な公園（街区公園）から大規模な公園（近隣公園）まで、防災機能を備えた都市公園（防災公園）の整備を図る。

また、地震災害時において、救援物資の中継場所、道路利用者の緊急避難場所としての役割を担う「道の駅」の整備を図る。

さらに、大規模広域な災害時における対応を図るため、防災関係機関集結地として、大井川河川敷に防災広場の整備を図る。

## 第2章 地震対策緊急整備事業計画

東海地震による災害から市域並びに市民の生命、身体及び財産を保護するため、地震防災上緊急に整備すべき施設等について「地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律」に基づく地震対策整備事業を実施する。事業の実施期間は昭和55年度から平成31年度までの40年間である。

### 第1節 防災業務施設の整備

#### 1 消防用施設の整備

##### (1) 事業の目的

地震の発生時に予想される火災から人命、財産を守るため、消防ポンプ自動車、小型動力ポンプ付積載車等の消防用施設の整備を図る。

##### (2) 整備の水準

「消防力の整備指針」及び「消防水利の基準」に基づき消防ポンプ自動車、100m<sup>3</sup>耐震性貯水槽、60m<sup>3</sup>耐震性貯水槽、40m<sup>3</sup>級防火水槽、可搬式小型動力ポンプ等を整備する。

特に建築物の密集地域には、耐震性貯水槽と移動が容易な可搬式小型動力ポンプを重点的に整備する。

##### (3) 地震対策緊急整備事業計画

事業名	事業概要
消防防災施設等整備事業	消防ポンプ自動車、可搬式小型動力ポンプ、耐震性貯水槽等

### 第2節 防災上重要な施設の整備

#### 1 学校施設の整備

##### (1) 事業の目的

児童、生徒の生命の安全確保を図るとともに、円滑な避難等の災害応急対策を実施するため、学校施設のうち昭和56年以前に建てられた鉄筋コンクリート建物については耐震診断を行い、改築又は補強を行う。

また、地震発生後の避難所としての機能を確保するための施設の耐震整備を図る。



### 第3章 地震防災緊急事業五箇年計画

東海地震等による災害から市民の生命、身体及び財産を保護するため、地震防災上緊急に整備すべき施設等について地震防災対策特別措置法に基づく地震防災緊急事業を実施する。

平成8年度から平成12年度までの第1次五箇年計画に続き、平成17年度までは第2次五箇年計画、平成22年度までは第3次五箇年計画、平成27年度までの第4次五箇年計画に続き平成28年度から平成32年度までの第5次五箇年計画を策定し、実施している。

#### 第1節 地域防災の構造化等

避難路、避難場所、延焼遮断帯、消防活動用道路、防災活動拠点ともなる幹線道路、都市公園、河川等、骨格的な都市基盤施設及び防災安全街区の整備、老朽住宅密集市街地の解消等を図るため各事業者及び地元と調整を行いつつ、市街地の面的な整備、建築物や公共施設の耐震・不燃化等により地震に強い地域構造の形成を図る。

地震防災緊急事業5箇年計画

避難地の整備				
区分	内容			
事業の目的	地震災害時における近隣住民の円滑な避難及び救援・復旧活動の拠点を確保するため、避難地の整備を図る。			
整備の水準	既成市街地の区域及びその周辺の地域について、一次避難地となる都市公園を整備する。			
事業総括表	事業名	事業主体	事業概要	概算事業費
	都市公園事業	市	近隣公園：水守中央公園 (A=1.07ha) 1か所 街区公園：水守東・水守西・水守南公園 (A=0.2ha) 3か所	百万円 363

消防用施設の整備消火用水対策				
区分	内容			
事業の目的	地震の発生時に予想される火災から、人命、財産を守るため、消防用施設及び消火用水の確保に必要な施設の整備を図る。			
整備の水準	・「消防力の整備指針」及び「消防水利の基準」に基づき、耐震性貯水槽、小型動力ポンプ付積載車、可搬式小型動力ポンプ等を整備する。			
事業総括表	事業名	事業主体	事業概要	概算事業費
	消防防災施設整備事業	市	消防ポンプ自動車	百万円 121

## 第4編 地震防災応急対策（発災前の対策含む）

東海地震注意情報の発表により政府が準備行動の開始を決定した時から警戒宣言が発令されるまでの間又は東海地震注意情報が解除されるまでの間並びに警戒宣言が発せられてから東海地震が発生するまでの間又は警戒解除宣言が出されるまでの間において市、防災関係機関並びに市民等が実施する応急対策について定める。

なお、東海地震注意情報は、観測された現象が東海地震の前兆現象である可能性が高まった場合に発表される情報であるが、大規模地震対策特別措置法に基づく警戒宣言の発令にただちにつながるものではなく、また、東海地震注意情報が解除されることも想定されていることから、この段階での応急対策は、必要な職員の参集等防災体制の確保、市民等への迅速・正確な情報伝達、広報の実施、社会的混乱防止のための措置、警戒宣言発令時の地震防災応急対策のうち、児童・生徒等の帰宅や要配慮者の避難等の時間を要する応急対策の準備行動等とし、その実施にあたって、市はできる限り市民等の日常の社会生活や経済活動が維持・継続できるよう、社会、経済的影響等について配慮するものとする。

また、地震防災応急対策については、警戒宣言が発せられる時期や東海地震予知情報の内容に応じて対策の進め方が異なる場合があるので、これらの事情を考慮して対策を定める。

平成29年11月から気象庁が南海トラフ全域を対象として、異常な現象を観測した場合や地震発生の可能性が相対的に高まっていると評価した場合等に「南海トラフ地震に関連する情報」を発表する暫定的な運用が開始されたことから、当該情報が発表されたときの市が実施する当面の防災対応については第15章に定める。

なお、暫定的な運用の開始に伴い、気象庁は東海地震のみに着目した「東海地震予知情報」、  
「東海地震注意情報」及び「東海地震に関連する調査情報」の発表は行わないこととし、中央防災会議幹事会決定において「東海地震の地震防災対策強化地域に係る地震防災基本計画」をはじめとする東海地震に関する既存の計画等（「東海地震応急対策活動要領」等を含む。）については、南海トラフ地震に対する新たな防災対応が定められる際に、見直すこととする。」と決定したことから、藤枝市地域防災計画についても、新たな防災対応が定められる際に、見直すこととする。

### 第1章 防災関係機関の活動

#### 第1節 計画の主旨

この計画は、東海地震注意情報発表時及び警戒宣言が発令された場合の、藤枝市地震災害警戒本部（以下「警戒本部」という。）並びに県及び防災関係機関の防災組織体制及び要員の確保、防災活動の概要について定める。

#### 第2節 東海地震注意情報発表時の防災体制

市は、東海地震注意情報が発表されたときは、別に定める「藤枝市職員配備体制」に基づき、東海地震注意情報発表時の応急対策を的確に実施するとともに、必要に応じて警戒本部を迅速に開設できるよう準備をする。

なお、東海地震に関連する調査情報（臨時）が発表されたときの防災体制についても、別に定める「藤枝市職員配備体制」による。

### 第3節 東海地震注意情報発表時の応急対策

東海地震注意情報発表時において実施する主な業務は、次のとおりである。

- 1 東海地震注意情報の市民への広報
- 2 地震防災上必要な情報の収集、伝達並びに県や防災関係機関との情報の共有化及び応急対策活動の連携
- 3 公共交通機関の運行状況、交通情報、生活関連情報、冷静な行動等の市民への広報
- 4 必要に応じて警戒本部の開設の準備
- 5 南海トラフ地震における応援部隊の活動拠点の開錠等開設の準備
- 6 備蓄物資及び資機材の確認・点検、必要に応じて施設等の点検・安全措置の準備
- 7 必要に応じて要配慮者等の避難のための避難場所の開設
- 8 志太消防本部は職員の参集等活動体制の準備、消防団は団員の連絡体制の確保
- 9 物資等の調達協定締結者との連絡体制の確保、物資調達の準備要請
- 10 その他、地震防災応急対策の円滑な実施のための準備

### 第4節 地震災害警戒本部の設置

「大規模地震対策特別措置法」第9条の規定に基づく警戒宣言が発せられたときは、市長は警戒本部を設置する。

- 藤枝市地震災害警戒本部条例（資料編2-3）
- 藤枝市地震災害警戒本部運営要領（資料編2-4）

### 第5節 警戒本部の組織及び防災関係機関の所掌事務

警戒本部の組織及び所掌事務は、「藤枝市地震災害警戒本部条例（昭和54年12月24日藤枝市条例第33号）」及び「藤枝市地震災害警戒本部運営要領（昭和55年1月29日制定）」によるが、その概要は次のとおりである。

#### 1 市

##### (1) 組織

警戒本部に本部長、副本部長、本部員及び本部職員を置く。

##### ア 本部長

(ア) 本部長は、市長があたる。

(イ) 本部長は、警戒本部の事務を総括し、本部職員を指揮監督する。

##### イ 副本部長

(ア) 副本部長は、副市長・教育長があたる。

(イ) 副本部長は本部長を助け、本部長に事故があるときは、その職務を代理する。

##### ウ 本部員、本部職員

(ア) 本部員は、本部長の命を受け、警戒本部の事務に従事する。

(イ) 本部職員は、警戒本部の所掌事務について、本部員を補佐する。

##### エ 部及び班

(ア) 警戒本部に部及び班を置き、部長及び班長は本部長が指名する。

(イ) 各部各班には原則として班長が所属する課の職員を置く。

(ウ) 部長は、地震防災応急対策を実施する。

オ 警戒本部

本部室は、市庁舎西館3階特別会議室又は西館庁舎5階大会議室に設置する。

カ 警戒本部会議

(ア) 警戒本部会議は、本部長の統括のもとに副本部長及び本部員をもって構成する。

(イ) 警戒本部会議は、地震防災応急対策について協議する。

(2) 所掌事務

警戒本部が所掌する事務の主なものは、おおむね次のとおりである。

ア 警戒宣言、東海地震予知情報の住民等への伝達並びに地震防災上必要な情報の収集及び伝達

イ 県地震災害警戒本部及び中部方面本部への報告、要請等、県との地震防災活動の連携

ウ 避難の勧告・指示又は警戒区域の設定

エ 消防団の配備等、災害が発生した場合の応急措置の準備

オ 消防、水防等の応急措置

カ 避難者等の救護

キ 活動拠点の施設管理者に対する開錠等の依頼及び自衛隊の先遣部隊の受入

ク 地震発生に備えた食料、医薬品、救助用資機材等の確保準備

ケ 自主防災組織活動の指導、連携

コ 火災、水防等の応急措置

サ 火災発生の防止、初期消火についての住民への広報

シ 緊急輸送の実施

ス その他地震防災応急対策

(3) 職員の配備

警戒宣言が発令された場合は、職員は勤務時間の内外を問わず、あらかじめ指定された場所において防災業務につくものとする。

(4) 県への報告、要請等、県との地震防災活動の連携

ア 必要に応じ、地震防災応急対策の実施のため、県職員の派遣等必要な事項を要請する。

イ 必要に応じ、交通規制その他社会秩序の維持を県公安委員会（県警察）に要請し、地震防災応急対策を実施すべき者に対する指示等を県、県警察本部等に要請する。

ウ 市民等の避難の状況及び地震防災対策の実施状況を県へ報告する。

## 2 消防機関（志太消防本部）

消防及び消防団は、「志太広域事務組合消防計画」、「藤枝市消防団消防計画」及び「藤枝市水防計画」により警戒宣言が発せられたときは、警戒本部と緊密な連携をとり、次の措置を講ずる。

(1) 市民への警戒宣言発令の伝達

(2) 消防に関する情報の収集及び伝達

(3) 避難対象地域の避難の勧告及び指示の伝達

(4) 住民の避難誘導

(5) 出火防止のための広報

(6) 消火、救助活動の出動態勢の確立。

(7) その他状況に応じた消防活動

### 3 県

東海地震注意情報発令時及び警戒宣言発令時における県の防災活動の概要について定める。

#### (1) 藤枝警察署

- ア 地震関連情報（交通情報）の収集・提供（防災ヘリによる偵察含む）
- イ 民心の安定等のための広報
- ウ 避難勧告・指示の伝達、退去の確認及び避難地の安全確保・秩序維持等
- エ 社会秩序維持のための取り締まり等
- オ 交通路、避難路、緊急交通路の確保

#### (2) 中部方面本部（中部地域局）

- ア 警戒宣言、地震予知情報、その他、地震防災上必要な情報の収集及び伝達
- イ 市の地震防災応急対策の実施状況の把握及び促進
- ウ 県が実施する地震防災応急対策の連絡体制

#### (3) 中部方面本部（島田土木事務所）

- ア 緊急輸送路の確保
- イ 応急資機材の点検及び確保
- ウ 建設業者に対する協力要請

#### (4) 中部方面本部（中部健康福祉センター）

- ア 医療機関に対する情報伝達と救護体制配備の要請
- イ 救急医薬品及び防疫薬剤等の調達あっせんに関する要請
- ウ 応急手当、看護に関する応援職員の配備
- エ 防疫活動に関する応援職員の配備

#### (5) 中部方面本部（志太榛原農林事務所）

- ア 主食及び副食等の調達、あっせんの準備又は実施
- イ 農業施設の地震防災応急対策の推進
- ウ 治山関係の地震防災応急対策の推進
- エ 林業関係の地震防災応急対策の推進
- オ 家畜飼料の確保及び家畜伝染病予防並びに防疫の準備

### 4 防災関係機関

#### (1) 東海地震注意情報発表時

防災関係機関は、東海地震注意情報が発表されたときは、平常の業務を継続しつつ、各機関の防災業務計画等に定める東海地震注意情報発表時の応急対策及び警戒宣言発令時の地震防災応急対策を迅速・円滑に実施するために、必要に応じて職員の参集や連絡体制の確保を行う。

防災関係機関は、東海地震注意情報発表時の応急対策として、おおむね次の措置を講ずるものとし、その具体的内容については、各々の防災業務計画等に定める。

- ア 東海地震注意情報その他防災上必要な情報の収集・伝達及び県や市との情報の共有化
- イ 利用者に対する注意情報の伝達及び応急対策上必要な事項等の広報
- ウ 備蓄物資、資機材等の確認・点検、施設等の点検及び必要に応じて安全措置の実施
- エ 利用者等の社会的混乱を防止する活動
- オ 県及び市が実施する応急対策の連絡調整
- カ 南海トラフ地震における広域的な応援の受入れ準備
- キ その他、地震防災応急対策の円滑な実施のための準備

(2) 警戒宣言発令時

防災関係機関は、地震防災応急対策として、おおむね次の措置を講ずるものとする。

ア 指定地方行政機関

(ア) 総務省東海総合通信局

災害時に備えての電気通信施設（有線電気通信施設及び無線通信施設）の整備のための調整及び電波の監理

(イ) 財務省東海財務局（静岡財務事務所）

金融業務の円滑な遂行の確保を図るための準備

(ウ) 農林水産省関東農政局（静岡県拠点）

食糧需給に関する情報収集及び災害時における関係機関、団体の被災状況の把握

(エ) 国土交通省中部地方整備局（静岡河川事務所、静岡国道事務所）

a 施設対策等

(a) 河川管理施設等の対策等

(b) 道路施設対策等

(c) 営繕施設対策等

(d) 電気通信施設対策等

(b) 災害対策用建設機械等の出動及び管理

c 他機関との協力

d 広報

(オ) 国土地理院中部地方測量部

a 関係機関と更なる情報の共有を図り、密接な連携をとりながら、全力をあげて実態に即応した効果的な措置を図る。

(カ) 気象庁東京管区气象台（静岡地方气象台）

a 知事に対する東海地震予知情報の通報

b 東海地震予知情報等の照会に対する応答と解説

c 異常現象に関する情報が市長から通報された場合、すみやかに気象庁に報告し、適切な措置を講ずること

イ 指定公共機関

(ア) 日本郵便(株)藤枝郵便局

a 利用者に対する警戒宣言の伝達及び避難誘導

b 郵便業務の取り扱い及び郵便局における窓口業務等の取扱いを一時停止する旨の広報

c 郵便物、施設等の被災防止

(イ) 日本赤十字社（静岡県支部）

a 医療救護班の派遣準備

b 血液製剤の確保及び供給の準備

c 救護物資の配布準備

d 災害救助の協力奉仕者の連絡調整

(ウ) 日本放送協会（静岡放送局）

a 地震に関する情報の迅速な伝達

b 県及び防災関係機関の依頼によるテレビ又はラジオによる防災放送

- (エ) 中日本高速道路株式会社（東京支社静岡保全・サービスセンター）
  - a 警戒宣言等の伝達
  - b 地震発生後に備えた資機材、人員等の配備手配
  - c 交通対策
  - d 緊急点検
- (オ) 東海旅客鉄道株式会社（藤枝駅）、日本貨物鉄道株式会社
  - a 列車の運行状況、旅客の避難実施状況等の広報
  - b 列車の運転規制
  - c 旅客の避難及び救護
  - d 発災後に備えた資機材、人員等の配備手配
- (カ) 西日本電信電話株式会社（静岡支店）、株式会社NTTドコモ東海支社（静岡支店）
  - a 通信の異常輻輳が起きないように広報の実施
  - b 防災関係機関の非常、緊急通信の優先接続
  - c 地震発生後に備えた資機材、人員の確保及び配置
- (キ) 日本通運株式会社、福山通運株式会社、佐川急便株式会社、ヤマト運輸株式会社、西濃運輸株式会社
  - 防災関係機関の要請に基づく緊急輸送の確保
- (ク) 中部電力株式会社（藤枝営業所）
  - a 支店及び各事業場等に地震災害警戒本部の設置
  - b 動員体制を確立するとともに、状況に応じ他支店並びに協力会社等に対し動員準備を要請
  - c 地震防災応急措置の実施状況を支店で掌握し対策を促進すること
  - d 電気による災害の予防広報の実施
  - e 電力施設について、必要に応じ特別巡視、点検、応急安全措置等の実施
  - f 工具、車両、発電機車、変圧器車並びに食料等を整備確認して緊急出動に備えるとともに、手持資機材の数量の確認及び緊急確保
- (ケ) KDDI株式会社、ソフトバンク株式会社
  - a 地震予知情報の伝達
  - b 重要な通信を確保するために必要な措置の実施
- (コ) 一般社団法人日本建設業連合会中部支部
  - 公共土木施設の被害調査及び復旧に関する協力
- ウ 指定地方公共機関
  - (ア) 東海ガス株式会社（藤枝本部）
    - a 需要家に対する都市ガスによる災害予防広報
    - b 施設の点検等の災害予防措置
  - (イ) 一般社団法人静岡県LPガス協会（中部支部藤枝地区支部）
    - a 需要家に対するLPガスによる災害の予防の広報
    - b 協会加盟事業所による施設及び設備の点検等の災害予防措置
  - (ウ) しずてつジャストライン株式会社（岡部営業所）
    - a 通行路線の危険箇所及び車両避難地の調査
    - b 車両運行状況の広報及び滞留旅客の避難誘導
    - c 運行中の車両に対する情報の伝達

- d 車両の運行中止及び乗客の避難誘導
- (エ) 一般社団法人静岡県トラック協会、一般社団法人静岡県バス協会、商業組合静岡県タクシー協会
  - 防災関係機関の要請に基づく、協会加盟事業所からの緊急輸送車両の確保
- (オ) 静岡県道路公社
  - a 道路情報板による情報伝達
  - b 交通規制の実施
  - c 災害発生後に備えた応急復旧体制の確立
- (カ) 民間放送機関
  - a 報道特別番組の編成
  - b 東海地震予知情報、国、県、市、防災関係機関等の地震防災応急対策実施状況の放送
  - c 知事の呼びかけ、県内各地の状況、防災措置の状況等の放送
- (キ) 一般社団法人静岡県医師会、一般社団法人静岡県歯科医師会、公益社団法人静岡県薬剤師会、公益社団法人静岡県看護協会、公益社団法人静岡県病院協会
  - a 救護所等への医療従事者の派遣又は派遣準備
  - b 救護班の派遣又は派遣準備
- (ク) 大井川土地改良区
  - a 地震発生に備えた資機材、人員等の配置の手配
  - b 緊急点検
- エ 公共的団体
  - (ア) 一般社団法人志太医師会等
    - a 救護所等への医療従事者の派遣又は派遣準備
    - b 救護班の派遣又は派遣準備

## 5 自衛隊

### (1) 東海地震注意情報発表時等

ア 自衛隊は、東海地震注意情報が発表されたときは、次の措置を講ずるものとする。

- (ア) 陸上自衛隊東部方面隊第1師団第34普通科連隊ほか
  - a 非常勤務態勢への移行
  - b 指揮所の開設
  - c 各部隊の災害派遣準備
  - d 情報組織の展開
  - e 県庁等への連絡班の派遣
  - f 通信組織の編成等
- (イ) 海上自衛隊横須賀地方総監部ほか
  - a 指揮所の開設準備
  - b 各部隊の災害派遣準備
  - c 県庁等への連絡班の派遣等
  - d 県及び防災関係機関との連絡体制の強化
- (ウ) 航空自衛隊第1航空団司令（浜松基地）ほか
  - a 非常勤務態勢への移行
  - b 指揮所の開設



- c 情報組織の展開
  - d 県庁等への連絡班の派遣
  - e 偵察機の待機及び航空機の避難準備等
- (2) 警戒宣言発令時
- ア 自衛隊は、警戒宣言が発せられたときは、次の措置を講ずるものとする。
- (ア) 陸上自衛隊東部方面隊第1師団第34普通科連隊ほか
    - a 県庁等への方面現地調整所の開設
    - b 地震防災派遣及び発災後の災害派遣の準備
    - c 地震防災派遣命令による航空機を主体とする避難・交通状況の把握及び人員・物資の緊急輸送等の支援
  - (イ) 海上自衛隊横須賀地方総監部ほか
    - a 司令部の設置（防災派遣命令後）
    - b 災害派遣部隊を編成し即応態勢を確立
    - c 地震防災派遣を開始
    - d 東部方面総監部への連絡員の派出
    - e 災害派遣部隊の前進拠点への事前派遣等
  - (ウ) 航空自衛隊第1航空団司令（浜松基地）ほか
    - a 地震防災派遣及び災害派遣の準備命令に基づく航空機等の待機強化
    - b 地上部隊の災害派遣の準備
    - c 浜松基地等の練習機の域外基地への避難
    - d 救難機の周辺基地への集中
    - e 地震防災派遣命令に基づく航空救難団及び偵察航空隊の一部をもってヘリコプターによる情報収集・伝達、人員・物資の緊急輸送、偵察機による上空撮影・解析

## 第2章 情報活動

### 第1節 計画の主旨

東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時における情報の収集及び伝達を迅速かつ的確に実施するため、市、県及び防災関係機関の連携の強化、情報の一元化等、情報の収集及び伝達体制の整備を推進し明らかにするものである。

### 第2節 計画の内容

#### 1 東海地震注意情報、警戒宣言及び東海地震予知情報等の受理、伝達及び周知

(1) 県から通知される東海地震注意情報、警戒宣言及び東海地震予知情報は、勤務時間内は危機管理センターが受理し、勤務時間外、休日等にあつては志太消防本部が受理する。

(2) 職員に対する伝達は、勤務時間内は主に庁内放送で行い、勤務時間外、休日等については、資料編に定める予知型地震勤務時間外職員伝達系統図により、各職員への連絡を行う。

■勤務時間外による消防本部からの情報伝達系統図（資料編1-13）

■大規模地震発生時等における職員基本行動表（全職員出動の場合）（資料編1-18）

■勤務時間内職員動員伝達系統図<南海トラフ地震に関連する情報（臨時）>  
（資料編1-19）

■勤務時間外職員動員伝達系統図<南海トラフ地震に関連する情報（臨時）>  
（資料編1-20）

■職員配備体制<南海トラフ地震に関連する情報（臨時）>（資料編1-24）

### 第3節 東海地震注意情報、警戒宣言及び東海地震予知情報等の広報

#### 1 警戒宣言

ただちに地震防災信号（サイレン、半鐘等）により全住民に広報するとともに、同時通報用無線によりテレビ・ラジオの視聴を呼びかける。

#### 2 東海地震注意情報、東海地震予知情報等

同時通報用無線、広報車等により住民に広報する。

#### 3 その他地震情報

住民に伝達すべき情報は、同時通報用無線及び広報車や報道機関の協力により周知を徹底する。

### 第4節 地震防災活動に関する情報の収集及び伝達

#### 1 情報の収集、伝達

東海地震注意情報発表時の応急対策及び地震防災応急対策を迅速かつ円滑に実施するため、収集及び伝達すべき情報の種類、優先順位を定めるとともに、情報を的確に収集するため、あらかじめ取り扱い部署（収集責任者）を定めておくものとする。

また、消防団員・自主防災組織の構成員の中から地域における情報収集責任者をあらかじめ定め、迅速・的確な情報の収集にあたるものとする。

(1) 警戒本部設置前における措置は、次のとおりである。

ア 各所属の長は、地震に関する情報を受けたときは、危機管理センター及び初動体制要員に通報する。

イ 危機管理監は、通報又は直接収集した情報をとりまとめ、庁内各部課長に通報し、重要事項と認めたときは市長等に報告する。

ウ 警戒本部が設置されたときは、すべての情報及び資料を警戒本部（初動体制要員）に引き継ぐものとする。

(2) 警戒本部における措置は、次のとおりとする。

ア 初動体制要員は、災害に関するすべての情報を接受し、情報処理にあたる。

イ 警戒本部及び地区支部は、災害に関するすべての情報を接受し、情報処理にあたる。

ウ 各地区支部責任者は、所轄区域内で得た災害に関する情報をすべて警戒本部に通報する。

(3) 情報の種類の主なものは、次のとおりである。

ア 避難の状況

イ 交通機関の運行及び道路交通の状況

ウ 防災関係機関の注意情報発表時の応急対策及び地震防災応急対策の実施状況

エ ガス、水道、電気等の生活関連施設の運営状況

オ 情報の変容、流言等の状況

カ 住民生活、社会・経済活動等の状況

キ 避難の勧告、指示又は警戒区域の設定（地震防災応急対策実施時のみ。）

ク 消防団員の配備命令（地震防災応急対策実施時のみ。）

ケ 地域内事業所等に対する地震防災応急対策実施の指示等（地震防災応急対策実施時のみ。）

(4) 静岡県地震災害警戒本部等に対する報告

注意情報発表時から東海地震注意情報が解除されるまで、又は警戒宣言が発令されてから東海地震が発生するまで、若しくは警戒宣言が解除されるまでの間において、静岡県地震災害警戒本部（以下、「県警戒本部」という。）等への報告は、県中部方面本部を通じて「情報広報実施要領」に定める項目について、速やかに行うものとする。

その主なものは、次のとおりである。

ア 避難の状況

イ 東海地震注意情報発表時に市が実施する応急対策及び地震防災応急対策の実施状況

(5) 防災関係機関

ア 東海地震予知情報等の収集及び伝達

県から伝達される東海地震注意情報又は東海地震予知情報の受理については、受信方法及び受領者を別に、あらかじめ県に届けるものとする。

イ 地震防災活動に関する情報の収集及び伝達

(ア) 収集方法

各機関においては、東海地震注意情報発表時の応急対策及び地震防災応急対策の実施に必要な情報を自らの責任において収集するものとする。

(イ) 県警戒本部への報告

「情報広報実施要領」に定める項目について、速やかに報告するものとする。

## 第3章 広報活動

### 第1節 計画の主旨

この計画は、東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時において、正しい情報を正確かつ迅速に提供し、民心の安全を図るとともに、流言飛語等の各種混乱を防止し、正確な事実確認に基づいて、市民が的確な応急対策ができるよう必要な広報について定めるものである。

なお、広報に際しては、要配慮者に配慮するものとする。

### 第2節 広報事項

市は、東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時において、正しい情報を迅速に提供し民心の安定を図るとともに、住民等が的確な応急対策ができるように必要な事項について広報する。広報する事項は県に準ずるものとし、特に重要な広報事項については、予測される範囲において、広報文案をあらかじめ作成しておくものとする。なお、広報事項はおおむね次のとおりである。

- 1 東海地震注意情報、警戒宣言及び東海地震予知情報の内容と意味
- 2 避難対象地区に対する避難勧告等
- 3 交通機関運行状況及び道路交通情報
- 4 家庭において実施すべき防災対策
- 5 自主防災組織に対する防災活動の要請

### 第3節 広報実施の方法

- 1 警戒本部の広報及び情報の発表は、すべて広報課班長を經て行う。
- 2 同時通報用無線、コミュニティFM、CATV、広報用車両、消防車等により実施する。
- 3 地域住民等に対する災害時の情報伝達手段として、災害時情報共有システム（Lアラート）を介したメディアの活用を図る。
- 4 自主防災組織を經ての連絡。
- 5 その他の広報媒体として、有線放送、テレビ、ラジオ及びインターネット（市ホームページ、メール配信（キックオフメール、緊急速報メール）、Twitter、Facebook）等を使用する。

### 第4節 県への広報の要請

市が、防災応急対策等の必要な広報を県へ要請する場合は、県が定める様式により広報文を添えて要請する。

### 第5節 市民が地震防災活動上必要な情報を入手する方法

市民は、次の方法により必要な情報を入手し、的確な防災対応をとるものとする。

- 1 テレビ・ラジオ  
東海地震注意情報、警戒宣言、東海地震予知情報、交通機関運行状況、地域の情報・指示・

## 指導等

- 2 緊急警戒放送受信機付テレビ及びラジオ  
警戒宣言
- 3 同時通報用無線、コミュニティFM、CATV、広報車、消防車等  
主として地域内の情報
- 4 携帯電話、スマートフォン  
緊急地震速報、地域の情報・指示・指導等
- 5 自主防災組織を通じた連絡  
主として市からの指示、指導、救助措置等
- 6 インターネット（市ホームページ、メール配信（キックオフメール、緊急速報メール）、  
Twitter、Facebook）  
地域の情報・指示・指導等
- 7 デジタルサイネージ（電子看板）  
地域の情報・指示・指導等
- 8 サイレン、半鐘  
警戒宣言が発せられたことの伝達
- 9 市、警察の相談窓口  
情報の確認、指導等

## 10 防災関係機関

### （1）広報事項

防災関係機関は、東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時において、正しい情報を迅速に提供し民心の安定を図るとともに、住民等が的確な応急対策ができるように必要な事項について広報する。

なお、その主なものは、次のとおりである。

ア 電気、ガス、水道、電話、交通等生活関連施設の被害状況及び復旧見込み

イ 東海地震注意情報発表時に実施する応急対策及び地震防災応急対策の実施状況

### （2）広報実施方法

広報は、各防災関係機関の責任において報道機関等の協力を得て行う。この場合、市と連携を密にするものとする。

### （3）被災者の安否に関する情報の提供等

市は、安否情報システム等を利用した安否情報の収集、整理及び提供を可能とする体制を整備するように努めるものとする。

## 第4章 自主防災活動

### 第1節 計画の主旨

この計画は、東海地震注意情報発表時から東海地震注意情報が解除されるまで、又は警戒宣言が発令されるまでの間及び警戒宣言発令時から地震が発生するまでの間、又は警戒解除宣言が出されるまでの間において、市が東海地震注意情報発表時の応急対策及び地震防災応急対策を迅速・的確に実施し、かつ住民の生命と財産を住民自らの手で守るため、各自主防災組織が行う対策活動を定める。

### 第2節 計画の内容

#### 1 東海地震注意情報発表時の活動

警戒宣言発令時の地震防災応急対策を迅速・的確に実施するため、必要に応じて次の準備的措置を実施する。

- (1) 自主防災組織の役員等の所在確認及び連絡体制の確保
- (2) 警戒宣言発令時の自主防災組織本部設営のための資機材等の確認
- (3) 住民等に東海地震注意情報の発表を周知するとともに、冷静な行動の呼びかけ
- (4) 東海地震注意情報発表時に、山・崖崩れの危険が予想される避難対象地区内の要配慮者が避難を開始する場合にあっては、警戒宣言発令時の地震防災応急対策における避難行動及び避難生活に準じて避難対策を実施する。なお、避難の実施にあたっては、市や避難地の施設管理者等と十分な連携を確保する。
- (5) 災害発生時の医療救護体制を確保するため、救急の場合を除き、病院・診療所での外来受診を控えるよう呼びかけを行う。

#### 2 警戒宣言発令時の行動

- (1) 自主防災組織本部の設営  
活動拠点として、自主防災組織の本部を設置する。
- (2) 情報の収集、伝達
  - ア 市からの警戒宣言及び東海地震予知情報等が正確に全家庭に伝達されているか確認に努める。
  - イ 東海地震予知情報等をテレビ、ラジオ等で入手するよう努める。
  - ウ 応急対策の実施状況について、必要に応じて警戒本部の地区支部へ報告する。
- (3) 初期消火の準備  
可搬ポンプ等初期消火機材の点検と準備態勢をとる。
- (4) 防災用資機材等の点検  
防災倉庫等に保管中の資機材を点検し、必要な場所に配備するとともに担当要員を確認する。
- (5) 家庭内対策の徹底  
次の事項について、各家庭へ呼びかけをする。
  - ア 家具の転倒防止  
家具類の固定状況を確認する。

イ 落下等の防止

タンス、食器戸棚、本棚等の上部の整理及び窓ガラスにガムテープを貼る等、安全対策を施す。

ウ 出火防止

火気危険物の除去、消火器の確認及び水の汲みおき等、出火の防止対策を講ずるとともに、火はできる限り使わない。

エ 備蓄食糧、飲料水の確認

備蓄食糧及び飲料水を確認する。

オ 病院・診療所の外来診療

災害発生時の医療救護体制を確保するため、救急の場合を除き、病院・診療所での外来診療の受診を控える。

(6) 避難活動

ア 避難行動

(ア) 山・崖崩れ等、避難対象地区の住民に対して、市長等の避難勧告又は指示を伝達し危険予想地域外のあらかじめ定められた避難場所へ避難させるとともに縁故避難をさせる。

避難状況の確認後は、警戒本部の地区支部に報告する。

なお、縁故避難をさせた場合、自主防災組織は縁故避難者の行き先、人数等の把握をしておくとともに避難方法を確認しておくこと。

(イ) 自力避難が困難な避難行動要支援者については、必要な場合には自主防災組織において避難地まで搬送する。

(ウ) 山間地で避難地までの距離が遠く、徒歩による避難が著しく困難な避難対象地区で、避難行動の実効性を確保するためにあらかじめ車両を活用することを市長が認めた地区においては、定められた避難計画に基づき速やかに避難地まで避難する。

(エ) 避難対象地区外であっても、家屋の耐震強度が不十分な場合には、付近の安全な空地等への避難を勧める。

イ 避難生活

(ア) 避難生活を行うに際し、あらかじめ定めた「避難生活計画書」等に基づき、避難地等における役割分担を行うとともに、避難生活に必要な天幕、テント、ビニールシート等の必要な資機材の準備を行い、秩序ある避難地等の運営が迅速に行われるよう努める。

(イ) 医療救護活動及び防疫、清掃等の保健衛生活動に必要な資機材を準備する。

(ウ) 食料、飲料水等の生活必需品に不足が生じた場合には、警戒本部の地区支部と連絡を取り、その確保に努める。

(7) 社会秩序の維持

ア テレビ、ラジオ、同時通報用無線等による正確な情報の収集に努め、流言飛語発生を防止して社会秩序を乱すことがないように努める。

イ 生活物資買い占め等の混乱が生じないように、住民に呼びかけをし、物資の公平で円滑な供給に協力する。

## 第5章 緊急輸送活動

### 第1節 計画の主旨

この計画は、警戒宣言発令時における緊急輸送を円滑に行うために必要な車両、人員、燃料及び資機材等を確保するなど、地震発生後の緊急輸送を円滑に行うための準備について定める。

なお、東海地震注意情報発表時においては、警戒宣言発令時の緊急輸送を円滑に実施するために必要な輸送手段や人員及び資機材の点検や確認、連絡体制の確保等、準備的な措置を実施する。

### 第2節 緊急輸送の対象

- 1 市の地震防災応急対策を実施するために必要な緊急輸送は、市が行うことを原則とする。
- 2 市は、自衛隊の支援による緊急輸送が特に必要であるときは、県に対し必要な措置の要請を要求するものとする。
- 3 緊急輸送対策の基本方針
  - (1) 警戒宣言発令時の緊急輸送は、地震防災応急対策の実施に最低必要な人員及び物資について行う。
  - (2) 地震発生後の緊急輸送活動を円滑に行うための要員、車両、燃料の確保等について輸送関係機関の協力を求め輸送の準備を行う。
  - (3) 警戒宣言発令後、相当期間が経過し、県内における食料その他の物資に不足が生じた場合には、必要に応じ国の現地警戒本部と協議し、緊急輸送を行う。
  - (4) 緊急の処置を要する患者

### 第3節 緊急輸送の方法

- 1 陸上輸送  
緊急輸送路により、必要な輸送を行う。  
■緊急輸送路設置状況（資料編4-23）
- 2 航空輸送  
知事に対して、航空輸送のための自衛隊派遣又は支援の要請を要求するものとする。この場合あらかじめ指定したヘリポートを活用する。  
■ヘリポートの具備すべき事項（資料編4-24）  
■防災ヘリポート一覧表（資料編4-25）

### 第4節 輸送手段の確保

- 1 市で行う輸送は、原則として市有車両とする。  
■課別保有車両一覧表（資料編4-19）
- 2 必要に応じ、民間事業者より車両の借り上げを行う。
- 3 輸送手段の確保のための県への協力要請
- 4 燃料等の確保のため、あらかじめ協定を結んだ事業者への協力要請  
■災害時における燃料の供給の協力に関する協定（資料編5-22）



## 第5節 緊急輸送の調整

緊急輸送の円滑な実施を確保するため、必要があるときは市災害警戒本部・その他関係機関において調整を行う。この場合の調整は、次によることを原則とする。

- 1 市民の生命の安全を確保するため必要な輸送（救急患者等の輸送等）
- 2 防災活動要員、緊急物資等地震防災応急対策を実施するため必要な輸送（防災活動拠点への人員、物資輸送等）
- 3 地震発生後の活動の準備のための輸送（食料、日用品、防災資機材の輸送等）

## 第6節 防災関係機関の緊急輸送

地震防災応急対策を実施するために必要な緊急輸送は、防災関係機関がそれぞれ行う。

## 第6章 自衛隊の支援

### 第1節 計画作成の主旨

警戒宣言が発せられた場合、市長は、地震防災応急対策を迅速かつ的確に実施するため必要があると認めたときは、知事に対して自衛隊の地震防災派遣の要請を要求する。

### 第2節 計画の内容

#### 1 県に対する要請の要求

市長は知事に対し、次の事項を示して自衛隊の派遣要請の要求を行う。

- (1) 派遣を希望する理由
- (2) 派遣を希望する期間
- (3) 派遣を希望する区域及び活動内容
- (4) その他参考となるべき事項

#### 2 地震防災派遣部隊の受入れ

- (1) 市は、自衛隊が派遣された場合の業務が円滑に行われるよう、必要な受入体制をとる。
- (2) 市は、自衛隊が派遣された場合の業務が円滑に行われるよう、県地震警戒本部との連絡調整を行う。

■自衛隊集結地（資料編4-28）

## 第7章 避難活動

### 第1節 計画の主旨

市長その他、避難の実施及び安全等の措置を講ずる者（以下「避難実施等措置者」という。）は、警戒宣言が発令された場合、地域住民、施設利用者等が迅速かつ安全に避難し、生命及び身体の安全が確保できるよう、避難対策の基本事項を計画に定めるものとする。

なお、注意情報が発表されたときであっても、避難場所までの距離が遠いなどの理由により、警戒宣言発令後では迅速・円滑な避難が困難な地域にあつては、自主防災組織、避難地の施設管理者等と調整のうえ、要配慮者等（介護者を含む。）の避難を実施することができるものとする。

この避難計画を定めるにあたって、基本とすべき事項を示す。

### 第2節 避難の基本方針、方法等

#### 1 避難対策の基本方針、方法等

(1) 市が、地域防災計画において明らかにした山・崖崩れの発生が予測される地域、避難対象地区の住民等は、警戒宣言が発令されたときは速やかに危険予想地域以外のあらかじめ定められた避難場所へ避難する。

(2) 東海地震注意情報が発表されたときは、避難対象地区のうち、避難場所までの距離が遠いなどの理由により、警戒宣言発令後では迅速・円滑な避難が困難な地域であつて、かつ当該地区の住民等のうち要配慮者等（介護者を含む。）に限り、避難を実施することができるものとする。

なお、この場合、市はあらかじめ自主防災組織や避難場所の施設管理者等と十分な調整を図り、要配慮者の避難を実施する地域を定めておく。

#### 2 避難の方法

(1) 「避難対象地区」の住民の避難場所までの避難は、徒歩によるものとする。ただし、山間地で避難場所までの距離が遠く、徒歩による避難が著しく困難な地区の住民等については、地域ごとの実情に応じて車両の活用の適否を検討するなど、避難行動の実効性を確保するよう努めるものとする。

(2) その他の地域の住民等は、居住する建物の耐震性、地盤等の状況に応じて必要がある場合、自主防災組織等が定める、付近の安全な場所を集合場所とし、ここで人数を確認し、まとまって避難場所に避難する。

(3) 避難場所では、自主防災組織の単位で行動するものとする。

(4) 避難誘導や避難場所での生活は、要配慮者に配慮するものとする。

(5) 保育園・幼稚園・学校の避難

幼児、児童、生徒は、各学校においては、あらかじめ定めた方法により保護者へ引き渡す。引渡しができない場合は、校内等の適切な場所に避難するものとする。

(6) その他の避難

各施設又は事業所の避難実施責任者は、あらかじめ定めた避難計画に従って避難するものとするが、市指定の避難場所を使用する場合には、事前に市長と協議するものとする。

### 3 避難対象地区

警戒宣言発令時又は東海地震注意情報発表時に、市長が避難の勧告及び指示をする地区は、次に掲げる地区とし資料編で定めるものとする。

■要避難地区の設定状況等（資料編9-25）

### 4 避難のための勧告及び指示

#### (1) 勧告・指示の基準

市長は、警戒宣言が発令されたときは、避難対象地区の住民等に対して避難の勧告を行うことを原則とする。なお、急を要するときは避難の指示を行うものとする。

#### (2) 勧告・指示の伝達方法

市長は、警戒宣言発令後、速やかに避難対象地区の住民等に対し、同時通報用無線、広報車等（消防車両含）により避難の勧告・指示を行うものとする。

また、警察官等に対し、避難の勧告・指示の伝達について協力を要請するものとする。

なお、市長は必要に応じ避難の勧告・指示に関する放送を県に依頼する。

## 第3節 避難に際しての周知事項

市（消防機関を含む。）及び警察署は、避難対象地区の住民に対して東海地震注意情報が発表されたときは、東海地震注意情報が発表されたこと、要配慮者等は避難を開始できること等、また警戒宣言が発令されたときは、警戒宣言が出されたこと、避難すべき地区名、避難する時期等の以下の事項について周知を図る。

- 1 避難対象地区名
- 2 出火防止の措置、消火器の点検、貯水、家具等の転倒防止措置等の地震防災応急対策の実施
- 3 避難経路及び避難先
- 4 避難する時期
- 5 避難行動における注意事項（携行品及び非常食料の持出し等）

## 第4節 警戒区域の設定

### 1 警戒区域設定対象地域

市長は、警戒宣言が発令された場合に、避難対象地区のうち「大規模地震対策特別措置法」第26条において準用する「災害対策基本法」第63条の規定に基づき、警戒区域として設定すべき地域をあらかじめ選定し住民に周知を図る。

警戒区域の範囲の周知及び警戒本部のとり措置は前節に準じて行う。

警戒宣言が発令されたときは、速やかに警戒区域の設定を行い、当該住民の退去又は立入禁止の措置をとるとともに、関係機関の協力を得て退去の確認を行うものとする。

### 2 規制の実施内容及び方法

警戒区域設定にともなう退去及び立入禁止措置等の規制は、市職員、消防団員等が広報巡回、ロープ張り、標識設置等により実施するとともに、警察官等に協力を要請し、住民等の退去を確認するとともに、可能な限り防犯・防火のためのパトロールを実施するように努める。

## 第5節 避難計画の作成指導

避難の実施等措置者は、あらかじめ自主防災組織、避難場所の施設管理者等と調整を図り、避難場所、避難方法、避難誘導責任者及び避難開始時期等を内容とする避難計画を別に定める指針により作成し、地区住民、施設の利用者等に周知徹底し、避難の円滑化を図るものとする。

避難計画の策定にあたっては、要配慮者の避難誘導、避難先での生活等に配慮するものとする。

## 第6節 避難状況等の報告

### 1 警戒本部への報告

市は、自主防災組織及び避難場所の施設管理者等から直接又は藤枝警察署を通じて、避難状況の報告を受けるものとする。

(1) 避難の経過に関する報告又は危険な事態その他異常な事態が発生した場合、直ちに行う。

- ア 避難に伴い発生した危険な事態、その他異常な事態の状況（場所、人員を含む。）
- イ 上記の事態に対し応急的にとられた措置
- ウ 市等に対する要請事項

(2) 避難の完了に関する報告は、避難完了後速やかに行う。

- ア 避難場所名
- イ 避難者数
- ウ 必要な救助、保護の内容
- エ 市等に対する要請事項

### 2 県への報告

警戒本部長は、自主防災組織、避難場所の施設の管理者等から報告を受けた場合は、県に報告する。

## 第7節 避難場所の設置及び避難生活の確保

市は、東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時において避難を必要とする者のために避難場所を設置するとともに、「避難生活計画書」に沿って円滑な避難生活が行われるよう自主防災組織及び避難場所の学校等施設の管理者の協力を得て、必要最低限の避難生活を確保するために必要な措置を講ずる。

### 1 避難場所の設置

(1) 避難生活者

避難場所で避難生活をする者は、山・崖崩れ危険予想地域に住む者、帰宅困難者等で居住する場所を確保できない者とする。

(2) 設置場所と期間

- ア 山・崖崩れ等の危険のない場所に設置する。
- イ 原則として公園、学校のグラウンド等の屋外に設置するが、要配慮者の保護を行ううえでやむを得ない場合は、耐震性があり、落下物対策等の措置を講じてある建物内にも設置することができるものとする。

## ウ 設置期間

警戒宣言が発令されてから警戒宣言が解除されるまで又は地震が発生し、避難所が設置されるまでの期間とする。

なお、避難場所までの距離が遠い等の理由により、警戒宣言発令後では、迅速・円滑な避難が困難な地域にあっては、東海地震注意情報が発表されてから東海地震注意情報が解除されるまで又は警戒宣言が発せられるまでの期間も要配慮者の迅速・円滑な避難を実施するために避難場所を設置することができるものとする。

## 2 避難場所の運営

- (1) 市は、自主防災組織及び避難場所の学校等施設の管理者と協力して避難場所を運営する。
- (2) 避難場所には運営を行うために、市職員を派遣するとともに避難生活に必要な物資を配置する。また、避難場所の安全の確保と秩序のため、必要により警察官の配置を要請する。
- (3) 運営にあたっては、男女双方の運営責任者の選任に努めるとともに、要配慮者、男女のニーズの違い等男女双方の視点、女性や子ども等の安全確保、プライバシーの確保等に配慮するものとする。
- (4) 自主防災組織は、運営に関して市に協力するとともに「避難生活計画書」等に基づき役割分担を確立し、相互扶助の精神により自主的に秩序ある避難生活を送るよう努める。

■指定避難場所施設一覧表（資料編4-6）

## 第8章 社会秩序を維持する活動

### 第1節 計画の主旨

東海地震注意情報の発表や警戒宣言発令の際は、社会生活の秩序が破壊され、種々の混乱が生ずる可能性がある。市は、これら混乱を鎮め、民心の安定を図り、市民の的確な防災対策を促進するものである。

予想される混乱は、おおむね次のとおりである。

- 1 東海地震注意情報、東海地震予知情報等に関連する流言及び飛語
- 2 帰宅者による道路の混乱
- 3 電話の輻輳
- 4 避難による混乱
- 5 自動車による道路交通の混乱
- 6 買出し、旅行者等の混乱

### 第2節 市の実施事項

- 1 市は、各種の混乱の発生のおそれのある場合、又は混乱が生じた時は、市民がとるべき措置について同時通報用無線等により呼びかけを実施する。
- 2 流言飛語が横行した場合には、原因を究明し活発な広報により、これを鎮める。
- 3 生活物資の買占め及び売惜しみ防止を啓発する。
- 4 県公安委員会（県警察）の交通規制に応じ、緊急輸送路の確保に努める。
- 5 警察と連絡を密にし、次の活動を行う。
  - (1) 各種犯罪の発生状況の通報及び情報の収集・報告
  - (2) 治安対策に必要な広報（避難の際の施錠、夜の一人歩き等）
  - (3) 自主防災組織による地区内犯罪防止のための警備の指導

### 第3節 県警察本部の実施事項

- 1 警戒区域、避難場所等に対しては、警ら活動を強化するとともに、無線自動車の効果的運用を図り、混乱防止及び犯罪の予防取締りを行う。なお、必要により臨時交番を設置して防犯活動を行う。
- 2 犯罪情報の収集を行う。
- 3 重要施設に対しては、必要により警備部隊を配備し、関係機関との連携を配慮した警戒活動を行う。
- 4 集団不法行為、暴利行為の予防、取締りを行う。
- 5 流言飛語が横行した場合には、その原因を究明し適切な情報提供を行う。
- 6 自主防災組織や民間企業内組織等が効率的に活動できるよう支援を行う。
- 7 放射性物質又は火薬類の運搬の届出があったときは、運搬の中止又は延期をするよう指導する。なお、運搬途上にある危険物については、ただちに運搬を中止し、安全な場所に管理するよう指導する。
- 8 復旧・復興事業からの暴力団排除活動の徹底に努めるものとする。

## 第9章 交通の確保活動

### 第1節 計画の主旨

警戒宣言発令時の陸上交通の混乱を防止し、避難の円滑な実施と地震防災応急対策に係る緊急輸送を確保するため、県公安委員会（県警察）が行う交通規制に協力する。

また、東海地震注意情報発表時においては、社会的混乱や大規模な交通渋滞等が発生した場合は、必要に応じて交通規制に協力する。

### 第2節 陸上交通の確保対策

#### 1 東海地震注意情報が発表されたときの運転者のとるべき措置

- (1) 走行中の車両は、東海地震注意情報が発表されたことを知った場合は、カーラジオ等により東海地震注意情報及び交通情報を聴取し、冷静な行動に努める。
- (2) 東海地震注意情報が発表されたことを知ったときは、不要不急の旅行や出張等を自粛する。

#### 2 警戒宣言発令時の運転者のとるべき措置

- (1) 警戒宣言が発せられたことを知った場合は、地震の発生に備えて低速走行に移行するとともに、カーラジオ等により継続して東海地震予知情報及び交通情報を聴取し、その情報に応じて行動すること。
- (2) 車両を置いて避難する場合は、できる限り路外に停車させること。やむを得ず道路上に置いて避難するときは、道路の左側に寄せて停車させ、エンジンを切り、またエンジンキーはつけたままとし、窓を閉め、ドアをロックしないこと。
- (3) 駐車する場合は、避難する人の通行や災害応急対策の実施の妨げとなるような場所には駐車しないこと。
- (4) 避難のために車両を使用しないこと。ただし、山間地で徒歩による避難が困難な地域で、あらかじめ車両による避難が計画された地域を除く。

### 第3節 交通規制の方針

#### 1 東海地震注意情報発表時

東海地震注意情報発表時に社会的混乱や大規模な交通渋滞等が発生した場合は、必要に応じて交通規制を実施するとともに、次の措置を講ずる。

- (1) 不要不急の旅行や出張等を自粛するように呼びかける。
- (2) 警戒宣言が発せられたときの交通規制についての情報提供を行い、混乱防止に努める。
- (3) 警戒宣言発令後及び地震発生後の必要な緊急時のルートの選定作業を円滑に進めるために、道路管理者等との調整、工事等による通行規制箇所の把握や開放の判断等の準備を行う。

#### 2 警戒宣言発令時

警戒宣言が発せられた場合は、次の措置を講ずる。



- (1) 強化地域内における一般車両の運行は極力抑制する。また、強化地域内への流入は極力制限し、強化地域外への流出は、交通の混乱が生じない限り原則として制限しない。
- (2) 避難路及び緊急交通路については、優先的にその機能の確保を図るための交通規制を実施する。
- (3) 東名高速道路及び新東名高速道路については、一般車両の強化地域への流入を制限するとともに、強化地域内におけるインターチェンジからの流入を制限する。
- (4) 広域交通規制対象道路については、必要な交通規制又は指導を行うとともに自動車利用の抑制を図る。
- (5) 交通規制に際しては、警察庁、管区警察局、県警察本部、日本道路交通情報センター、交通管制センター及び報道機関等を通じ、広報の徹底を図る。

#### 第4節 交通規制計画（県公安委員会（県警察））

県公安委員会（県警察）は警戒宣言が発せられた場合、「大規模地震対策特別措置法」第24条の規定に基づき次の交通規制を実施し、避難路及び緊急交通路を確保する。

##### 1 県内への一般車両の流入制限

隣接県境の主要道路においては、県内へ流入する車両（軽車両を除く）のうち、「大規模地震対策特別措置法」第24条に規定する緊急輸送に従事する車両（以下「緊急輸送車両」という。）以外の車両を極力制限する。この場合、県外への流出については、交通の混乱が生じない限り原則として制限しない。

##### 2 県内における車両の走行抑制

県内における一般車両の走行は極力抑制する。

##### 3 東名高速道路等の流入制限

東名高速道路及び新東名高速道路の各インターチェンジにおいて、緊急輸送車両以外の流入を制限する。

##### 4 広域交通規制

警察庁が指定する広域交通規制対象道路において、必要な交通規制を実施する。

- (1) 警察庁が指定する広域交通規制対象道路は、次のとおりである。

東名高速道路、新東名高速道路、国道1号、国道42号、国道52号、東富士五湖道路

- (2) 必要な交通規制を行うための検問所を次のとおり設置する。

路線名	設置場所	
国道 1号	田方郡函南町	箱根峠
国道 1号	湖西市白須賀	道の駅潮見坂
国道52号	富士宮市内房	甲駿橋
	静岡市清水区興津中町	国道52号入口交差点
東富士五湖道路	駿東郡小山町	須走IC

## 5 緊急交通路等を確保するための措置

- (1) 緊急交通路については、各流入部において緊急輸送車両以外（軽車両を除く）の通行を禁止する。

## 6 緊急輸送車両の確認等

緊急輸送車両の確認は、「大規模地震対策特別措置法」第 21 条に掲げる地震防災応急対策に従事するものと認められる車両について行うものとする。確認手続きの効率化・簡略化を図り、緊急輸送の需要をあらかじめ把握するため、緊急輸送車両については、事前に必要事項の届出をすることができる。これらの届出等及び確認の手続きについては、以下に定める。

## 7 所轄警察署への要請事項

- (1) 市内の車両走行を極力制限するため、交通状況に応じた交通指導、整理及び広報活動を実施し、交通の混乱を防止する。
- (2) 避難の勧告・指示が出された警戒区域の住民の避難が円滑にできるよう必要な避難路の交通規制の実施。

## 第10章 地域への救援活動

### 第1節 計画の主旨

警戒宣言発令時における食糧、日用品、飲料水、医薬品等、必要物資の確保、医療救護活動及び清掃、防疫又はその他保健活動並びにその準備について定めるものである。

なお、東海地震注意情報発表時においては、市及び防災関係機関は警戒宣言発令時における緊急物資の調達、あっせん等の地震防災応急対策が円滑に実施できるよう、次に掲げる準備的措置を実施することができるものとする。

### 第2節 活動の内容

#### 1 東海地震注意情報発表時

- (1) 市は、緊急物資等の供給協定等を締結した事業者等との連絡体制の確認と在庫状況確認を要請する。
- (2) 市は、水道施設の安全点検及び応急給水に必要な対策の準備をするとともに、市民に対して貯水の励行を呼びかける。
- (3) 市は、医療救護、保健衛生及び廃棄物処理活動を円滑に実施するための準備的措置を実施する。
- (4) 市は、県が行う広域搬送活動を円滑に実施するための準備的措置を実施する。
- (5) 市民は備蓄食糧・飲料水・生活必需品、非常持出品の点検・確認及び生活用水の貯水に努める。

### 第3節 食料及び日用品の確保

食料及び日用品の確保については、警戒宣言時において、これらの調達、あっせん、もしくはその他、準備措置を速やかに講ずるものとする。

#### 1 警戒宣言発令時の措置

- (1) 調達の方針
  - ア 警戒宣言時に必要な食料及び日用品は、地域住民の自助努力によって確保することを基本とし、市からの供給については原則として有償とする。
  - イ 住民等の生活を維持するため、食料等生活必需品を販売するコンビニエンスストア等の小売店舗の営業に必要な緊急輸送のため、車両の確保等、必要な対策を実施する。
- (2) 市
  - ア 山・崖崩れ等避難対象地区の住民で非常持出しができなかった者や市外の旅行者等に対し、緊急物資の供給の必要な事態が発生した場合は、備蓄してある緊急物資を配分し、又はあらかじめ緊急物資の供給協定を締結した物資保有者から調達して配分する。
  - イ 県に対し緊急物資の調達又はあっせんを要請する。
  - ウ 緊急物資の供給協定を締結した物資保有者の在庫量を必要に応じて確認する。
  - エ 緊急物資集積所の開設のための準備を行い、必要に応じて、開設する。
- (3) 自主防災組織及び市民

自主防災組織は、助け合い運動、共同備蓄物資の点検・確認等、緊急物資確保のための措置を実施する。

また、市民は緊急物資及び非常用持出品の整備、搬出を行う。

## 2 警戒宣言発令時に調達が必要となる緊急物資

警戒宣言発令時に調達が必要な緊急物資については、市民がそれぞれ確保することを原則としているが、警戒宣言の発令期間が長期化し、緊急物資が不足する場合、市は物資の配分計画を作成し、緊急物資の調達を行うものとする。

## 第4節 飲料水の確保

警戒宣言発令期間が長期化した場合及び地震が発生した場合の飲料水を確保するため、市及び市民は次の事項を行う。

### 1 市

- (1) 市民に対して備蓄している飲料水の点検・確認及び生活用水の貯水と呼びかける。
- (2) 応急給水計画に基づき、他の地方公共団体からの応援給水を含む応急給水活動の準備を行う。
- (3) 水道施設の安全点検を実施し、二次災害防止措置の準備を行う。
- (4) 応急復旧体制の準備をする。

### 2 市民

- (1) 備蓄している飲料水を点検・確認し、生活用水を可能な範囲で貯水する。
- (2) 自主防災組織の給水班を中心として応急給水資機材を点検する。

## 第5節 医療救護・防疫・保健衛生活動の準備

市及び市民は、要救護者及び救急患者に対する医療救護、地震発生後における医療救護活動の準備、避難所等における健康対策、精神保健対策、防疫等の保健衛生及び清掃活動を行う。

### 1 医療救護活動

市は、東海地震注意情報発表時に続き、次の活動を行う。

#### (1) 市

- ア 医療救護活動の準備を関係機関に要請する。
- イ 救護所の設備及び資機材を点検・配置し、救護所の開設準備を開始する。
- ウ 患者搬送体制を確認し、必要な準備、関係機関との調整を行う。
- エ 住民に対し、医療救護施設情報を周知する。
- オ 警戒宣言が発せられた場合も、医療救護体制が維持できるよう、関係機関と調整を図る。

#### (2) 医療救護班、救護所の設置基準

- ア 医療救護班は、原則として医師1人、歯科医師1人、薬剤師1人、看護師3人、補助員2人の8人以上をもって編成し救護所等に派遣する。
- イ 救護所は市内12箇所に設置する。

■医療救護施設等一覧表（資料編4-8）

## 2 防疫及び保健衛生対策

### (1) 市

ア 防疫のための資機材及び仮設トイレを準備する。

イ 医療救護施設への仮設トイレの設置を進めるとともに、設置状況の把握を行う。

### (2) 自主防災組織

自主防災組織の防疫のための班を中心として、防疫用資機材の点検及び仮設トイレの設置の準備を行う。

## 3 健康対策及び精神保健対策

### (1) 健康対策

避難所生活等での健康支援活動に対応するための準備をする。

### (2) 精神保健対策

精神保健対策として、避難者へのメンタルヘルスチームの編成及び資機材の準備をする。

## 第6節 清掃・し尿処理及び廃棄物処理活動

市は、避難所等における清掃・し尿処理及び廃棄物処理活動を行う。

### 1 清掃・し尿処理

(1) 関係機関との連絡体制等の確認

(2) し尿収集業者へ発災時の協力を要請する。

(3) 仮設トイレが使用可能となるまでの間に備え、簡易トイレの購入及び確保の呼び掛けを実施する。

(4) ごみの収集に必要な容器を配備する。

### 2 災害廃棄物処理

(1) 関係機関との連絡体制等の確認

(2) 仮置場の確認及び運営の準備

(3) 災害廃棄物の中間処理及び最終処分地の確保に努める。

## 第11章 市有施設及び設備等の防災措置

### 第1節 計画の主旨

防災上重要な施設、設備等について、警戒宣言発令時において市が行う点検、整備等について定め、地震防災応急対策の円滑な実施を確保する。

なお、東海地震注意情報が発表された場合は、警戒宣言発令時の地震防災応急対策の円滑な実施を確保するための準備的措置を講ずるとともに、必要に応じて市民等の日常の社会生活等に支障を来さない範囲内で、警戒宣言発令時の地震防災応急対策を段階的又は部分的に実施することができるものとする。

### 第2節 市の実施事項

#### <無線通信施設等>

管理者及び使用者は、無線機器管理取扱規程に定めるところにより、警戒宣言発令時に次の措置を迅速・円滑に実施するため、東海地震注意情報発表時から準備をすすめるとともに、必要に応じて段階的又は部分的に次の措置を実施する。

- 1 通信施設（予備電源を含む。）を点検するとともに、動作状態を確認し必要な措置を講ずる。
- 2 充電式携帯無線機については完全充電を行い、その他の携帯無線機の乾電池を確保する。
- 3 災害現場からの映像送信及び現地本部等との通信手段を確保するために、応急用資機材の準備及び確保を行う。
- 4 保守委託業者に保守体制の確立を要請する。

### 第3節 公共施設等

東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時において、ため池、道路、砂防等工事中の施設等、庁舎においては、職員等の安全を配慮し概ね次の措置を講ずるよう努める。また、東海地震注意情報発表時には市の管理する公共土木施設の地震防災応急対策や災害応急対策・復旧対策の実施のため、協定締結業者との連絡体制の確保等の準備的な措置を建設業協会等に要請し、警戒宣言時には別に定める協定に基づき、応急復旧出動体制の確立を要請する。

#### 1 東海地震注意情報発表時

##### (1) ため池及び用水路

警戒宣言発令と同時に、必要に応じてため池から放流、用水路の断水又は減水が行えるよう、施設の点検や操作方法の確認等の準備的措置を講ずる。

##### (2) 道 路

道路利用者に対して、パトロールカー・道路情報標示装置により、東海地震注意情報の発表を周知する。また、道路パトロールにより道路状況を迅速に把握できる体制を整えるとともに、警戒宣言発令後の速やかな交通規制実施の協力などの地震防災応急対策を円滑に実施するための準備的措置を講ずる。

(3) 砂防、地すべり、急傾斜地、治山等

土砂災害に関する情報収集・伝達のための配備体制・連絡体制の確認等の準備的措置を講ずる。

(4) 工事中の公共施設、建築物等

警戒宣言発令時と同時に、工事を中止し、保安措置を講ずることができるよう準備的措置を実施する。また、必要に応じ立入禁止、落下、倒壊防止、補強その他の保安措置を講ずる。

(5) 災害応急対策上重要な庁舎及び施設

本部（本庁）及び支部（地区防災拠点）について非常用発電装置の確認、落下倒壊防止装置、食料及び燃料の準備、飲料水の緊急備蓄等の措置を行う。

(6) 水道用水供給施設

警戒宣言発令に備え、溢水等による災害の予防措置の準備を行いながら送水を継続する。

## 2 警戒宣言発令時

(1) ため池及び用水路

ため池及び農業用水路については、警戒宣言発令時と同時に、あらかじめ定めた者に対して所有の措置に関する情報連絡を行い、必要に応じて、ため池からからの放流、用水路の断水、又は減水を行なう。また、市長に対し、必要に応じ地域住民に対し避難の指示をするよう要請するものとする。

(2) 道路

ア 車両の走行自粛の呼びかけ及び東海地震予知情報等の広報をパトロールカー、道路情報表示装置より道路利用者に対し行なう。

イ 緊急交通路及び幹線避難路において、県公安委員会（県警察）が実施する交通規制に対し協力する。

ウ 災害応急対策を迅速かつ的確に実施するため、資機材、人員等の配備手配を行う。

エ 地震発生時における道路状況の把握を迅速に行える体制を整える。

(3) 砂防、地すべり、急傾斜地、治山等

土砂災害監視システム等による監視体制を整える。また、土砂災害発生時における迅速な情報収集・伝達のための県・市・住民間の連絡体制を整える。

(4) 工事中の公共施設、建築物等

工事を中断し、必要に応じ立入り禁止、落下・倒壊防止、補強その他の保安管理を講ずる。

(5) 災害応急対策上重要な庁舎及び施設

本部（本庁）及び支部（地区防災拠点）について非常用発電装置の確認、落下倒壊防止装置、食料及び燃料の準備、飲料水の緊急備蓄等の措置を行う。

(6) 水道用水供給施設

溢水等を配慮した、安全水位を確保し、送水を継続する。

(7) その他の公共施設等

市が管理又は運営する施設は、地震防災応急計画等に基づいて、おおむね次の予防措置を講ずる。

ア 東海地震予知情報等の施設利用者等への伝達

イ 避難誘導等、利用者等の安全確保措置

ウ 施設の閉鎖

エ その他地震防災応急対策の実施

なお、警戒宣言時、避難対象地区の要配慮者の避難が予想される避難施設については、避難者の受入れを行う。

(8) コンピュータ

コンピュータ・システムについては、警戒宣言発令時におおむね次の措置を実施するため、注意情報発表時から準備を進めるとともに、必要に応じて段階的又は部分的に実施する。

ア コンピュータ本体及び端末機等の固定を確認する。

イ 重要なデータから順次安全な場所に保管する。

ウ 警戒宣言発令時以降も運用することになっているコンピュータ・システムを除いて、運用を停止する。



## 第12章 防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置

### 第1節 計画の主旨

東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時において、市民の生活に密接に関係のある防災関係機関が市民の生活を確保し、又は安全等を確保するために講ずる措置を示す。

東海地震注意情報が発表されたときは、市民生活の確保のため、平常の業務や営業をできる限り継続することを原則としつつ、市民の安全確保のため、警戒宣言発令時の地震防災応急対策を円滑に実施するための準備的措置を講ずるとともに、必要な地震防災応急対策を段階的又は部分的に実施することができる。

なお、これらの応急対策の実施にあたっては、できる限り住民等の日常の社会生活や経済活動を継続・維持できるよう社会、経済的影響等について配慮するものとする。

### 第2節 計画の内容

#### 1 東海地震注意情報発表時

##### (1) 水道（市）

飲料水の供給を継続するとともに、警戒宣言発令に備え、緊急貯水を行うよう広報する。

##### (2) 電力（中部電力株式会社 藤枝営業所）

電力の供給を継続するとともに、警戒宣言の発令、地震の発生に備え需要家のとるべき具体的措置の広報、電力施設の特別巡視等の災害予防措置・資機材の確保等の措置を行う。

##### (3) ガス（東海ガス藤枝本部・一般社団法人静岡県LPガス協会 中部支部藤枝地区支部）

ガスの供給を継続するとともに、警戒宣言の発令や地震発生に対する備え、需要家のとるべき措置を広報する。

##### (4) 通信（西日本電信電話株式会社静岡支店、株式会社NTTドコモ東海支社（静岡支店））

平常どおり、一般通話を確保する。ただし、輻輳等が生じた場合は、必要に応じて防災関係機関の非常・緊急通信を優先して接続し、一般通話を制限する。また、安否確認等に必要な措置を実施する。

##### (5) 放送

東海地震注意情報の正確・迅速な伝達に努めるとともに、社会的な混乱を防止するため、地方公共団体の要請に応じて、東海地震注意情報発表時の防災関係機関等の応急対策の実施状況、交通状況やライフライン等の住民生活に必要な情報、住民等のとるべき行動等について放送を実施する。

また、警戒宣言発令時の臨時ニュース、特別番組の編成等のために必要な準備的措置を実施する。

##### (6) 市中金融機関等

金融機関、郵便局、保険会社及び証券会社については、平常どおり営業・業務を継続するとともに、東海地震注意情報の発表を顧客等に周知する。また、警戒宣言発令時における営業の停止の周知、稼動する現金自動預払機の準備等、地震防災応急対策の準備的措置を実施する。

(7) 鉄道（東海旅客鉄道株式会社、日本貨物鉄道株式会社）

ア 列車の運転規則等

(ア) 旅客列車については、運行を継続する。但し、長距離夜行列車については、強化地域への進入を禁止する。

(イ) 貨物列車については、強化地域への進入を禁止する。

イ 旅客等に対する対応

東海地震注意情報が発表されたとき及び政府から準備行動等を行う旨の公表があったときには、旅客等に対しその内容を伝達するとともに、列車の運転状況、警戒宣言が発令された場合の列車の運転の計画を案内する。

(8) バス（しずてつジャストライン株式会社 岡部営業所）

ア 平常どおり運行を継続し、乗客に対して東海地震注意情報の発表を周知するとともに、不要不急の旅行・出張等の自粛を広報する。また、警戒宣言発令後のバスの運転規制等の地震防災応急対策の内容についても周知する。

イ 帰宅困難者の発生に備え、必要に応じ臨時バスの増発等を検討し、輸送力の確保を図る。

ウ 警戒宣言発令時の地震防災応急対策を円滑に実施するため、滞留旅客の避難方法、必要な資機材の確認等の準備的措置を実施する。

(9) 道路

ア 平常どおり円滑な交通を確保し、運転者等に対して東海地震注意情報の発表を周知するとともに、不要不急の旅行・出張等の自粛を広報する。また、警戒宣言発令後の道路交通規制等の地震防災応急対策の内容についても周知する。

イ 警戒宣言発令時の交通規制等の地震防災応急対策を円滑に実施するため、関係機関相互の連絡体制を確保するとともに、必要な資機材の確認等の準備的措置を実施する。

(10) 病院・診療所

ア 災害発生時の治療体制を確保するため、救急業務を除き外来患者の受け入れは原則として制限する。

なお、外来患者の受け入れを制限する施設にあつては、治療の中断が困難な患者に対する処置・指示等、外来患者の混乱を来たさない措置を十分に講ずる。

イ 設備、機器等の転倒・落下防止等の患者、職員等の安全確保措置を講ずるとともに、その他災害発生時の重症患者等の治療体制を確保するための準備的措置を講ずる。

ウ 建物の耐震性等の安全性が確保されている施設にあつては、災害発生時の重症患者等の治療体制を確保するため、帰宅可能な入院患者の家族等への引渡しに係る連絡体制や必要車両の確保等の準備的措置を講ずる。

なお、必要に応じて入院患者の引渡しを実施することができる。

エ 建物の耐震性等の安全性が確保されていない施設にあつては、入院患者の他の病院等への移送、家族等への引渡し等に係る連絡体制や必要な車両の確保等の準備的措置を講ずる。

なお、必要に応じて入院患者の移送及び引渡しを実施することができる。

(11) スーパー等

ア スーパー・小売店舗のうち、食料・飲料水、生活必需品や家具転倒防止器具等の防災用品及び防災資機材を販売する施設にあつては、日常の市民生活を維持するために、営業の継続に努めるとともに、顧客に対して東海地震注意情報の発表を周知する。また、

警戒宣言発令後の公共交通機関の運行停止、道路交通規制等の内容や当該店舗の警戒宣言発令後の地震防災応急対策の内容を周知する。

イ 営業の継続にあたっては、商品、陳列棚等の転倒・落下防止等の安全措置を構ずるとともに、顧客、従業員等に冷静な行動を呼びかけるなど、混乱防止のための措置を講ずる。

## 2 警戒宣言発令時

### (1) 水道（市）

ア 飲料水の供給は継続する。

イ 地震発生に備え、緊急貯水を行うよう広報するとともに応急給水の準備をする。

### (2) 電力（中部電力株式会社 藤枝営業所）

ア 必要な電力の供給は継続する。

イ 地震の発生に対する備え、需要家のとるべき具体的措置の広報、電力施設の特別巡視等の災害予防措置・資機材の確保措置等を行う。

### (3) ガス（東海ガス藤枝本部・一般社団法人静岡県LPガス協会 中部支部藤枝地区会）

ア ガスの供給は、ガス使用者が支障をきたさない範囲において、ガス圧力を減じ、供給を継続する。

イ 重要施設の点検、要員の配備、緊急供給制限の準備等防災措置を行う。

### (4) 通信（西日本電信電話株式会社静岡支店、株式会社NTTドコモ東海支社（静岡支店））

ア あらかじめ指定された防災関係機関の非常・緊急通信を優先して接続する。このため、必要に応じ一般通話を制限するが、この場合においても、西日本電信電話株式会社の緑色・グレーの公衆電話からの通話は確保する。

また、災害用伝言ダイヤル171、災害用伝言板web171サービス及び災害用音声お届けの開設等、安否確認等に必要な措置を実施する。

イ 地震発生後の通信施設の緊急復旧に備えて資機材及び要員を準備する。

### (5) 放送

臨時ニュース、特別番組の編成等、各メディアを有効に活用し、社会的混乱の防止を目的として東海地震予知情報等の正確及び迅速な伝達に努める。また、地方公共団体等の要請に応じて、的確な防災対策が講ぜられるよう地震防災活動の実施状況、防災措置の状況等有効適切な放送を行う。

### (6) 市中金融機関等

ア 金融機関の営業

(ア) 営業時間中に警戒宣言が発令された場合

a 正面玄関等の主要シャッターを閉鎖し、営業所等の窓口においては普通預金（総合口座を含む。以下同じ。）の払戻し業務を除く、全ての業務の営業を停止する。

b 営業所等の窓口における普通預金の払戻し業務の営業については、顧客及び従業員の安全に十分配慮しながら、店内顧客への処理を終了させるまでの間、営業の継続に努める。

c 現金自動預払機（以下「ATM」という。）については、顧客及び従業員の安全に十分配慮した上で、予め定めた店舗において運転の継続に努める。

d 避難対象地区内に所在する店舗は、普通預金の払戻しを含む全ての業務の営業をただちに停止することとする。また、窓口及びATMでの普通預金の払戻し業務に

についても、地震の発生、管理上の見地等、営業の継続に支障が生ずるおそれがある場合には、その営業を停止することができる。

(イ) 休日、開店前又は閉店後に警戒宣言が発せられた場合

- a 営業所等の窓口における営業の開始又は再開は行わない。
- b ATMについては、顧客及び従業員の安全に十分配慮した上で、予め定めた店舗において運転の継続等に努める。
- c ATMの稼動についても、地震の発生、管理上の見地等、営業の継続に支障が生ずるおそれがある場合には、その営業を停止することができる。

手形交換所は、警戒宣言が発せられた場合は、手形交換の停止あるいは休止、不渡り処分猶予等の措置を適宜講ずる。

(ウ) 発災後の円滑な業務再開に備え、店舗の整備、人員確保のために必要な措置を講ずることができる。

(エ) 警戒宣言が解除された場合は、金融機関が営業することのできる状況が整い次第、速やかに平常の営業を再開するものとする。

(オ) 店頭の商品に対しては、警戒宣言の発令をただちに伝達するとともに、その後の来店客に備えて、その旨をポスター等により店頭掲示する。

イ 保険会社及び証券会社の営業

(ア) 営業時間中に警戒宣言が発せられた場合は、営業所等における営業を停止する。

(イ) 営業停止等を取引者に周知徹底させる方法は、各会社において、営業停止等を行う営業店舗等をポスターの店頭掲示等の手段を用いて告示するとともに、その旨を新聞やインターネットのホームページに掲載する。

(ウ) 休日、開店前又は閉店後に警戒宣言が発せられた場合は、営業の開始又は再開は行わない。

(エ) 警戒宣言が解除された場合は、速やかに平常の営業を再開する。

(7) 鉄道（東海旅客鉄道株式会社、日本貨物鉄道株式会社）

ア 列車の運転規制等

(ア) 新幹線

- a 想定震度が6弱以上の市域への進入を禁止する。
- b 想定震度が6弱以上の地域内を運行中の列車は、最寄りの駅まで安全な速度で運転して停車する。
- c 想定震度が6弱未満の地域において、名古屋・新大阪駅間については運行を継続する。この場合、強化地域内については、安全な速度で運転する。

(イ) 在来線

- a 強化地域への進入を禁止する。
- b 強化地域内を運行中の列車は、最寄りの安全な駅その他の場所まで安全な速度で運転して停車する。
- c 強化地域外においては、折り返し設備等を勘案し区間を定め、必要に応じ速度を制限して運行を継続する。

イ 旅客等に対する対応

(ア) 警戒宣言が発せられたときには、その情報を伝達するとともに、予め定めた方法及び内容により列車の運転状況について案内する。

(イ) 滞留旅客が発生した場合は、自らの判断において行動する者を除き、関係地方自治体の定める避難地へ避難させる等必要な措置をとる。

(8) バス（しずてつジャストライン株式会社岡部営業所）

ア バスには、営業所無線等により、警戒宣言発令の情報が伝達される。また、市のサイレン、半鐘等によって警戒宣言発令を覚知する。

イ 警戒宣言発令の情報を入手した運行中の乗務員は、会社が定める場所又は安全な場所に停車し、必要により乗客を避難させる。

ウ ターミナル等の滞留旅客等に対しては、警戒宣言の内容、最寄りの避難地及び運行中止の措置を執った旨等の案内を掲示物、放送等により広報する。

(9) 道路

ア 強化地域内への一般車両の走行は極力抑制する。このため、交通規制を行う。

イ 強化地域内から強化地域外への一般車両の流出は、交通混乱が生じない限り原則として制限しない。

ウ 強化地域内での一般車両の走行は、極力抑制するよう交通整理・指導を行うほか、緊急輸送路・避難路を確保するため、交通要所において必要により交通規制を行う。

エ 高速道路・自動車専用道路では、一般車両の強化地域への流入を制限し、強化地域内のインターチェンジからの流入を制限する。

オ 走行車両は低速走行する。

(10) 病院・診療所

ア 救急業務を除き外来診療は原則中止し、設備、機器等の転倒・落下防止等の患者、職員等の安全確保措置を継続するとともに、その他災害発生時の重症患者等の治療体制を確保するための措置を実施する。

イ 建物の耐震性等の安全性が確保されている施設にあっては、災害発生時の重症患者等の治療体制を確保するため、帰宅可能な入院患者の家族等への引渡しを実施する。

ウ 建物の耐震性等の安全性が確保されていない施設にあっては、入院患者の他の病院等への移送、家族等への引渡しを実施する。

(11) スーパー等

ア スーパー・小売店舗のうち、食料・飲料水、生活必需品や家具転倒防止器具等の防災用品、防災資機材を販売する施設にあって、建物の耐震性等の安全性が確保されている場合は、住民の日常生活を維持するために、各店舗の判断により営業を継続することができる。

イ 顧客に対して警戒宣言発令、当該店舗の営業の中止又は継続等の地震防災応急対策の内容、公共交通機関の運行停止、道路交通規制等の内容を周知する。

ウ 営業を継続する場合にあっては、商品等の転倒防止等の安全措置を十分に実施し、顧客や従業員の安全確保を図るとともに、冷静な行動を呼びかけるなどの混乱防止のための措置を講ずる。

## 第13章 地震防災応急計画を作成すべき施設・事業所の対策

### 第1節 計画の主旨

「大規模地震対策特別措置法」第7条第1項第1号から第4号までに掲げる施設又は事業所で、政令で定めるものを管理し、又は運営する者は、当該施設の利用者、顧客、従業員等の安全確保、周辺地域への被害拡大防止等を図るため、東海地震注意情報発表時及び警戒宣言発令時において実施する応急対策を地震防災応急計画において定めるものとし、当該計画策定にあたっては、次に掲げる事項に留意する。

### 第2節 計画の内容

#### <各施設・事業所に共通の事項>

各施設・事業所に共通する事項として、次の点に留意して地震防災応急計画を定める。

#### 1 東海地震注意情報発表時

東海地震注意情報が発表された場合は、警戒宣言発令時の地震防災応急対策を円滑に実施するための準備的措置を講ずるとともに、建物の耐震性等の安全性に応じ、また帰宅困難者等の発生を抑制するため、必要に応じて、施設利用者、顧客、従業員等の安全確保に必要な施設の使用制限、営業の中止、帰宅要請、避難誘導措置等の地震防災応急対策を段階的又は部分的に実施することができる。

地震防災応急計画に定める必要がある準備的措置及び応急対策の主な内容は次のとおりとする。

- (1) 東海地震注意情報発表時の施設の利用、営業等の中止、継続等の基本的な方針に関する事項
- (2) 警戒宣言の発令に備えて実施する準備的措置に関する事項
  - ア 東海地震注意情報発表時の応急対策の実施に必要な防災要員及び組織体制の確保に関する事項
  - イ 情報収集・伝達手段の確保に関する事項
  - ウ 施設内外の消防設備の確認等の消防及び水防に関する事項
  - エ 施設内外の設備、機器等の転倒、落下防止等の安全措置に関する事項
  - オ 避難誘導の方法、近隣避難場所、避難路等の確認等の避難誘導に関する事項
  - カ 警戒宣言発令時の地震防災応急対策の内容、手順等の確認
  - キ その他各施設や地域の実情に応じた必要な応急措置に関する事項
- (3) 施設利用者、顧客、従業員等に対して周知すべき事項に関する事項
  - ア 東海地震注意情報の内容と意味等
  - イ 当該施設における東海地震注意情報発表時の応急対策の内容
  - ウ 冷静な対応の実施
  - エ 公共交通機関の運行状況、道路交通等の情報
  - オ 当該施設における警戒宣言発令後の地震防災応急対策の内容
  - カ 警戒宣言発令後の公共交通機関の運転中止、道路交通規制等の措置内容
  - キ その他施設利用者、顧客、従業員等の安全確保、混乱防止に必要な情報

(4) 避難対象地区内にある施設の準備的措置

避難対象地区内にある施設においては、警戒宣言発令と同時に迅速・円滑な避難対策を実施できるよう、必要に応じて段階的又は部分的に施設の利用や営業等を制限するなどの準備的措置を講ずることができる。

## 2 警戒宣言発令時

警戒宣言が発令された場合は、原則として施設の利用、営業等を中止し、地震防災応急計画に定める地震防災応急対策を実施する。ただし、建物の耐震性等の安全性が確保されている施設においては、施設管理者の判断により、当該施設の利用、営業等を継続することができる。

地震防災応急計画に定める必要がある主な地震防災応急対策の内容は、次のとおりとする。

(1) 警戒宣言発令時の施設の利用、営業等の中止、継続等の基本的な方針に関する事項

(2) 地震防災応急対策を実施する組織の確立に関する事項

ア 地震防災応急対策の実施に必要な防災要員の参集人員及び組織体制

イ 防災要員の参集連絡方法、参集手段等

(3) 地震発生に備えて実施する地震防災応急対策に関する事項

ア 利用者、顧客、従業員等の避難誘導措置に関する事項

イ 情報収集・伝達手段の確保

ウ 救急医薬品の準備、負傷者等の移送方法等の応急救護に関する事項

エ 施設内での出火防止措置、施設内外の消防設備の確認等の消防及び水防に関する事項

オ 設備、機器等の点検、転倒・落下防止措置に関する事項

カ 備蓄物資や非常持出品の確認、緊急貯水の実施、非常用発電装置の確認等の地震発生後に備えた資機材、人員等の配備手配に関する事項

キ 警戒宣言時の公共交通機関の運行停止や道路交通規制に伴う利用者・顧客・従業員等の帰宅対策に関する事項

ク 商品・製品等の輸送中や営業中の車両等の措置に関する事項

ケ その他各施設や地域の実情に応じた必要な地震防災応急対策に関する事項

(4) 施設利用者、顧客、従業員等に対して周知すべき事項に関する事項

ア 警戒宣言発令、東海地震予知情報の内容と意味等

イ 当該施設における地震防災応急対策の内容

ウ 公共交通機関の運行状況、道路交通規制等の情報

エ その他利用者、従業員等の安全を確保するために必要な情報

(5) 避難対象地区内の施設の避難対策

避難対象地区内に所在する施設においては、あらかじめ市と協議して定めた避難場所等への避難誘導措置を速やかに実施し、施設の利用、営業等を中止する。

### <各施設・事業所の計画において定める個別事項>

各施設の特異性・公益性等に応じて、次の点に留意して地震防災応急計画を定める。

#### 1 病院・診療所

##### 【東海地震注意情報発表時】

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置、第2節1東海地震注意情報発表時の措置 (10) 病院・診療所に準ずる。

### 【警戒宣言発令時】

第12章防災関係機関の講ずる生活及び安全確保等の措置、第2節2警戒宣言発令時の措置  
(10) 病院・診療所に準ずる。

## 2 スーパー等

### 【東海地震注意情報発表時】

- (1) 警戒宣言発令後も営業を継続する施設にあっては、商品、陳列棚、設備、機器等の転倒・落下防止等の安全措置を講ずる。
- (2) 警戒宣言発令後に営業を中止する施設にあっては、店頭への掲示等によりその旨を周知するなど、混乱を生じさせない措置を講ずる。
- (3) 本市や県との間で緊急物資等の調達に関する協定を締結している店舗にあっては、協定先との連絡体制の確保、協定内容の確認、必要に応じて在庫量の確認等の準備的措置を講ずる。
- (4) 食料・飲料水・生活必需品等の物価高騰、買占め、売り惜しみ等による社会的混乱が生じないように努める。

### 【警戒宣言発令時】

- (1) 建物の耐震性等の安全性が確保されている施設は、食料・飲料水・生活必需品等の供給により市民生活を維持するため、各店舗の判断により営業を継続することができる。また、営業の継続にあたっては、商品等の転倒防止等の安全措置を十分に実施し、顧客や従業員の安全確保を図るとともに、冷静な行動を呼びかけるなどの混乱防止のための措置を講ずる。
- (2) 建物の耐震性等の安全性が確保されていない施設は、営業を中止し、顧客や従業員の避難対策を実施する。
- (3) 本市や県との間で緊急物資等の調達に関する協定を締結している店舗にあっては、在庫量等を確認し、食料・飲料水・生活必需品等の確保に努める。
- (4) 食料・飲料水・生活必需品等の物価高騰、買占め、売り惜しみ等による社会的混乱が生じないように努める。

## 3 石油類、火薬類、高圧ガス、毒物・劇物、核燃料物質等の製造、貯蔵、処理又は取扱を行う施設

(「大規模地震対策特別措置法」第7条第1項第2号に掲げる施設又は事業所)

### 【東海地震注意情報発表時】

警戒宣言発令時に実施する応急保安措置を円滑に実施するために必要な準備的措置を講ずる。

なお、応急的保安措置の実施に相当の時間を要する場合には、必要に応じて当該措置を段階的又は部分的に実施する。

### 【警戒宣言発令時】

火災、流出、爆発、漏洩その他周辺地域に対して影響を与える現象の発生を防止するために必要な緊急点検・巡視の実施、充填作業・移し替え作業等の停止、落下・転倒その他施設の損壊防止等のために必要な応急的保安措置を実施する。

## 4 鉄道事業その他一般旅客運送に関する事業

(「大規模地震対策特別措置法」第7条第1項第3号に掲げる事業所)



### 【東海地震注意情報発表時】

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置の第2節1 東海地震注意情報発表時の措置、(7) 鉄道、(8) バスに準ずる。

### 【警戒宣言発令時】

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置の第2節2 警戒宣言発令時の措置、(7) 鉄道、(8) バスに準ずる。

## 5 学校、幼稚園、保育所、認定こども園

学校、幼稚園、保育所、認定こども園（以下「学校等」という。）は、地域の特性や学校等の実態を踏まえ、学校等の設置者や保護者と協議・連携して園児、児童、生徒（以下「生徒等」という。）の安全確保のために必要な計画を策定し、対策を実施する。この計画策定や対策の実施にあたっては、生徒等の在校時、登下校時、在宅時等の別や学校等の施設の避難場所指定の有無等を考慮するものとする。

生徒等の安全確保のために必要な対策としては、概ね次の措置を講ずることとするが、生徒等の帰宅や家族等への引渡し等の具体的な措置については、発達段階、家庭環境、通学・通園（所）の方法・時間・距離・経路等を考慮し、保護者と十分に協議して定めるものとする。

### 【東海地震注意情報発表時】

生徒等が在校・在園（所）中の場合、各学校等は次の措置を講ずる。

- (1) 避難対象地区に指定されている地域にある学校等は、生徒等の避難誘導及び帰宅又は家族等への引渡しを実施する。
- (2) 避難対象地区に指定されていない地域にある学校等においても、遠距離通学・通園（所）者が多いなど、警戒宣言発令後に帰宅等の措置を開始したのでは生徒等の安全確保が困難なことが予想される場合は、帰宅又は家族等への引渡しを実施する。  
また、このほかの場合においても、授業や保育等を中止するなど、生徒等の安全確保のために必要な対策の準備を開始する。
- (3) 家族等への引渡しに困難な場合は学校に待機する。なお、学校に待機させることについては保護者と十分に協議をしておく。

### 【警戒宣言発令時】

生徒等が在校中の場合、各学校等は授業や保育等を中止し、原則として安全が確認（警戒宣言の解除等）されるまで学校への待機又は帰宅や家族等への引渡し等の、生徒等の安全確保のために必要な対策を実施する。

家族等への引渡しに困難な場合は学校に待機する。なお、学校に待機させることについては保護者と十分に協議をしておく。

## 6 社会福祉施設

### 【東海地震注意情報発表時】

- (1) 建物の耐震性等の安全性が確保されている施設にあつては、設備等の転倒・落下防止措置等の必要な安全措置を講じた上で、入所者については入所を継続し、通所者については、家族等への引渡しのための連絡体制や引渡し方法の確認などの準備的措置を講ずる。
- (2) 建物の耐震性等の安全性が確保されていない施設にあつては、入所者及び通所者に対して次の措置を講ずる。

- ア 家族等への引渡しのための連絡体制や引渡し方法の確認などの準備的措置
- イ 家族等への引渡しが困難な場合は、安全性が確保されている他の施設等への移送のための連絡体制や移送方法、手段の確認などの準備的措置

**【警戒宣言発令時】**

- (1) 建物の耐震性等の安全性が確保されている施設にあつては、入所者については入所を継続し、通所者は家族等への引渡しを実施する。
- (2) 建物の耐震性等の安全性が確保されていない施設にあつては、入所者及び通所者に対して次の措置を講ずる。
  - ア 家族等への引渡し
  - イ 家族等への引渡しが困難な場合は、安全性が確保されている他の施設等への移送

**7 放送事業**

**【東海地震注意情報発表時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置第2節1東海地震注意情報発表時の措置の(5)放送に準ずる。

**【警戒宣言発令時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置第2節2警戒宣言発令時の措置の(5)放送に準ずる。

**8 その他の施設又は事業**

(1) 道路

**【東海地震注意情報発表時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置の第2節1東海地震注意情報発表時の措置(9)道路に準ずる。

**【警戒宣言発令時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置の第2節2警戒宣言発令時の措置(9)道路に準ずる。

(2) ガス事業

**【東海地震注意情報発表時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置第2節1東海地震注意情報発表時の措置(3)ガスに準ずる。

**【警戒宣言発令時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置第2節2警戒宣言発令時の措置(3)ガスに準ずる。

(3) 水道事業

**【東海地震注意情報発表時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置第2節1東海地震注意情報発表時の措置(1)水道に準ずる。

**【警戒宣言発令時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置第2節2警戒宣言発令時の措置(1)水道に準ずる。

(4) 電気事業

**【東海地震注意情報発表時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置第2節1 東海地震注意情報発表時の措置 (2) 電力に準ずる。

**【警戒宣言発令時】**

第12章防災関係機関等の講ずる生活及び安全確保等の措置第2節2 警戒宣言発令時の措置 (2) 電力に準ずる。

(5) 従業員1,000人以上の工場

**【東海地震注意情報発表時】**

警戒宣言発令時の安全保安措置を円滑に実施するために必要な準備的措置を講ずる。

なお、従業員の通勤手段・時間等を勘案し、必要に応じて帰宅等の措置を段階的又は部分的に実施する。

**【警戒宣言発令時】**

防災要員を除く従業員の工場等から退避、帰宅等の安全保安措置を実施する。

## 第 14 章 市が管理する施設等の地震防災応急計画

### 第 1 節 計画の主旨

この計画は、市が管理・運営する施設又は事業の東海地震注意情報発表時の応急対策及び警戒宣言発令時の地震防災応急計画の概要を示すものである。

### 第 2 節 計画の内容

市が管理する施設等の東海地震注意情報発表時の応急対策及び警戒宣言発令時の地震防災応急計画については、それぞれ施設の管理者が定めるものとする。

計画内容の要点は、次のとおりである。

#### 1 東海地震注意情報発表時の措置

##### (1) 各施設が共通して定める事項

- ア 東海地震注意情報、応急対策の内容等の施設利用者への伝達
- イ 東海地震注意情報発表時の応急対策を実施する体制の確立
- ウ 施設利用者等の混乱防止のための広報、必要に応じて避難誘導等の安全確保措置
- エ 施設及び設備の点検及び安全措置の準備、備蓄物資・資機材等の確認・点検

##### (2) 施設の特性に応じた主要な個別事項

病院、学校及び社会福祉施設において計画すべき対策の基本的な考え方は、「第 13 章 地震防災応急計画を作成すべき施設・事業所の対策」の規定に準ずる。

- ア 病院・診療所  
東海地震注意情報発表時の診療体制
- イ 学 校  
(ア) 児童・生徒の安全確保のために必要な具体的措置（家族等への引渡し方法等）  
(イ) 地域住民の避難地に指定されている施設は避難者の受入れ方法等
- ウ 社会福祉施設  
入所者の移送又は家族等への引渡し方法
- エ 水道用水供給施設  
警戒宣言発令に備えた溢水等による災害予防措置の準備

#### 2 警戒宣言発令時の措置

##### (1) 各施設が共通して定める事項

- ア 東海地震予知情報等の施設利用者への伝達
- イ 地震防災応急対策を実施する組織の確立
- ウ 避難誘導等、利用者等の安全確保
- エ 消防、水防等の事前措置
- オ 応急救護
- カ 施設及び設備の整備及び点検
- キ 防災訓練並びに教育及び広報

(2) 施設の特性に応じた主要な個別事項

病院、学校及び社会福祉施設において計画すべき対策の基本的な考え方は、「第 13 章 地震防災応急計画を作成すべき施設・事業所の対策」の規定に準ずる。

ア 病院・診療所

病院における地震防災応急計画により実施するものとする。

警戒宣言発令時の診療方針

イ 学校

学校における地震防災応急計画により実施するものとする。

(ア) 児童、生徒の安全確保のために必要な具体的措置（家族等への引渡し方法等）

(イ) 地域住民の避難地に指定されている施設は避難者の受入れ方法等

ウ 社会福祉施設

入所者の移送又は家族等への引渡し方法

エ 水道用水供給施設

水道に関しては、震災時給水対策要綱が定められており、要綱に沿って水道地震災害警戒本部の設置、東海地震予知情報等の伝達等を行う。

## 第 15 章 南海トラフ地震に対する新たな防災対応が定められるまでの間における当面の対応について

南海トラフ地震に関連する情報発表時の新たな防災対応が定められるまでの間における当面の対応の概要について定める。

「南海トラフ地震に関連する情報」（臨時）発表時の市が実施する防災対応等について

区 分	内 容
南海トラフ沿いの大規模な地震と関連するかどうか調査を開始した旨の臨時情報発表時	<p>事前配備体制（情報収集体制）をとる。</p> <p>※第 1 章 防災関係機関の活動 第 2 節の「東海地震に関する調査情報（臨時）」が発表された場合に準ずる。</p>
南海トラフ沿いの大規模な地震発生の可能性が平常時に比べ相対的に高まったと評価された旨の臨時情報発表時	<ul style="list-style-type: none"> <li>・各部局危機担当監で構成する危機担当監会議を開催し、必要な対応について検討を行う。</li> <li>※気象庁による発生した現象及びその評価結果の発表を踏まえ、状況に応じて全職員動員体制をとるものとする。</li> <li>・その他に次の措置を講ずる。 <ul style="list-style-type: none"> <li>ア 市民への広報（呼びかけ）</li> <li>イ 所管する防災上重要な施設等点検</li> <li>ウ 大規模地震発生後の災害応急対策の確認</li> <li>エ 動員体制の確保</li> <li>オ 関係機関への連絡</li> </ul> </li> </ul>
市内で強い地震動を観測するなど、既に災害対策本部が設置されている場合等	既に設置されている災害対策本部での対応によるものとする。

## 第5編 災害応急対策

この計画は、地震災害が発生した場合に市及び防災関係機関並びに事業所及び市民等が実施すべき災害応急対策について定める。

海溝型巨大地震が発生した場合、甚大かつ広域的な被害が予想されると同時に、東日本大震災で見られたような広域的な停電や断水の発生、防災拠点の被災、行政機能の喪失、交通インフラの被災による応急対策活動への支障の発生、ガソリン等の燃料を含む各種物資の著しい不足などを含め、事前の想定を超える事態が発生するおそれがあることに十分に留意しつつ、災害応急対策を行う必要がある。

### 第1章 防災関係機関の活動

#### 第1節 計画の主旨

地震発生時の市及び防災関係機関の災害応急対策の組織、要員の確保及び活動の概要並びに警戒本部との関連について定める。

#### 第2節 藤枝市災害対策本部の設置及び廃止

##### 1 藤枝市災害対策本部の設置

(1) 市長は、地震災害が発生し、災害応急対策を実施するため必要があると認めるときは、「災害対策基本法」第23条の2の規定に基づき藤枝市災害対策本部（以下「市災害対策本部」という。）を市庁舎西館3階特別会議室又は西館5階大会議室に設置する。

(2) 警戒本部から市災害対策本部への移行に当たっては、事務の継続性の確保に配慮するものとする。

■藤枝市災害対策本部標識図（資料編1-4）

■藤枝市災害対策本部配置図（資料編1-5）

##### 2 本部の廃止

市長は、災害の危険が解消したと認めたとき、又は災害発生後における応急措置がおおむね完了したと認めたときは本部を解散する。

##### 3 市災害対策本部の所掌事務

市災害対策本部が所掌する事務の主なものは、次のとおりである。

- (1) 地震情報その他災害応急対策に必要な情報の収集及び伝達
- (2) 災害応急対策の実施又は民心安定上必要な広報
- (3) 消防、水防等の応急措置
- (4) 「南海トラフ地震における静岡県広域受援計画」に基づく応援部隊等の受入れ
- (5) 被災者、避難者等の救助、救護その他の保護
- (6) 施設及び設備の応急復旧
- (7) 防疫その他の保健衛生
- (8) 住民等に対する避難の勧告・指示・又は警戒区域の設定

(9) 緊急輸送の実施

(10) 被災者等に対する食料、飲料水及び日用品の確保並びに配分

(11) 県への要請・報告等、県との災害応急対策の連携

ア 市長（以下、この章において「本部長」という。）は、県に対し災害応急対策の実施に関し、必要に応じ職員の派遣等必要な事項を要請するものとする。

イ 本部長は、必要に応じ交通規制その他社会秩序の維持を県公安委員会に、また災害応急対策を実施すべき者に対する指示等を知事、警察本部長等にそれぞれ要請するものとする。

ウ 本部長は、住民等の避難の状況及び災害応急対策の実施状況を県に報告するものとする。

(12) 自主防災組織との連携及び指導

(13) 災害ボランティアの受入れ

(14) 災害時応急対策を実施すべき者に対する指示

(15) 防災関係機関との連携

■藤枝市災害対策本部各部・課班の所掌事務（資料編1-2）

#### 4 消防機関の所掌事務

(1) 志太消防本部・藤枝消防署

志太消防警防本部を設置し、市災害対策本部及び防災関係機関と緊密な連携をとるものとする。所掌する事務の主なものは、次のとおりである。

ア 被害状況等の情報の収集と伝達

イ 消火活動、水防活動及び救助活動

ウ 地域住民等への避難の勧告又は指示の伝達

エ 火災予防の広報

(2) 消防団

ア 被害状況等の情報収集と伝達

イ 消火活動、水防活動及び救助活動

ウ 避難地等の安全確保及び避難路の確保

エ 地域住民等の避難場所への誘導

オ 危険区域からの避難の確認

カ 自主防災組織との連携、指導、支援

#### 5 広域消防応援の受入れ体制

(1) 他都道府県の消防機関からの応援受け入れに備え、連絡体制及び受け入れ体制を確保する。

(2) 「消防組織法」第44条の規定に基づく、緊急消防援助隊の派遣が決定された場合も同様とする。



## 第3節 組織体制

### 1 組織体制

#### (1) 本部

地震被害が発生した場合は、初期段階でとるべき緊急措置と時間の経過とともに変化する状況に応じて求められるべき対策を機動的に行うため、以下に例示する活動区分に留意しつつ本部体制を組織する。

#### 活 動 区 分

階 段	区 分	期 間	活 動 の 要 旨
第1段階	混乱期	発災～3日間 程 度	サバイバル期間と位置づけ、市民の生命及び財産を保護し、消火・救出救護・避難収容等に総力を注ぐ活動を行う。
第2段階	收拾期	4日目～10日目 程 度	市民の安全を確保し、かつ民心の安定を図るための救済活動を行う。
第3段階	回復期	11日目～ 程 度	市民の日常生活への復旧に向けた応急復旧活動を行う。

### 2 警戒本部移行型の組織体制

警戒宣言が発せられてから東海地震が発生した場合は、あらかじめ設置した災害警戒本部の組織体制を維持しつつ、市災害対策本部に移行する。

■藤枝市災害対策本部組織図（資料編1-1）

## 第4節 災害対策本部の運営

藤枝市災害対策本部条例及び「藤枝市災害対策本部運営要領」の定めるところにより、市災害対策本部を運営する。

■藤枝市災害対策本部条例（資料編2-1）

■藤枝市災害対策本部運営要領（資料編2-2）

## 第5節 職員の配備体制

### 1 配備体制

「藤枝市職員配備体制」に基づき別に定める。

■勤務時間内職員動員伝達系統図<突発型>（資料編1-21）

■勤務時間外職員動員伝達系統図<突発型>（資料編1-22）

■職員配備体制<突発型地震時間外>（資料編1-25）

### 2 市災害警戒本部移行型の配備体制

あらかじめ設置した警戒本部の配備体制を市災害対策本部に移行する。

### 3 消防機関の配備体制

(1) 志太消防本部において別に定める計画により配備する。

(2) 消防団員

消防団員は、地震発生後ただちに消防団長及び各分団長の指揮の下に所轄地域の災害応急対策にあたる。

■志太消防本部組織図（資料編1-6）

■志太消防本部職員・藤枝市消防団員配置状況（資料編1-7-1～2）

#### 4 防災関係機関の活動状況の把握

本部長は、防災関係機関との緊密な連携のもとに、各機関が行う災害応急対策を把握し、適切な措置を講ずるものとする。

### 第6節 静岡県警察（藤枝警察署）

- 1 情報の収集及び提供（ヘリコプターによる偵察を含む。）
- 2 救出・救護
- 3 遺体の検視及び捜索
- 4 避難勧告の伝達及び指示、退去の確認並びに避難場所の安全確保及び秩序の維持
- 5 警戒区域の防犯パトロール
- 6 社会秩序維持等のための取り締まり等
- 7 交通路、避難路及び緊急交通路の確保

### 第7節 指定地方行政機関

#### 1 総務省東海総合通信局

電気通信の確保のための応急対策及び非常通信の監理

#### 2 財務省東海財務局（静岡財務事務所）

- (1) 被災者の資金需要状況等に応じ、相当と認められる機関又は団体との緊密な連絡をとりつつ民間金融機関、保険会社及び証券会社に対して災害関係の融資、預貯金の払戻し及び中途解約、手形交換、休日営業等、保険金の支払い及び保険料の支払猶予、営業停止等における対応等の業務に対して適時的確な措置を講ずるよう要請。
- (2) 地方公共団体において国有財産（普通財産）を災害応急対策の実施の用に供するときは、当該地方公共団体に対する無償貸付の適切な措置

#### 3 厚生労働省静岡労働局（島田労働基準監督署）

- (1) 事業所等の被災状況の把握
- (2) 大型二次災害発生のおそれのある事業所に対する災害防止の指導

#### 4 農林水産省関東農政局（静岡県拠点）

食糧の供給及び緊急引渡しの措置

#### 5 国土交通省中部地方整備局（静岡河川事務所、静岡国道事務所）

管轄する河川、道路、港湾について管理を行うほか次の事項を行うよう努める

- (1) 施設対策等
  - ア 河川管理施設等の対策等

- イ 道路施設対策等
- ウ 港湾施設対策等
- エ 営繕施設対策等
- オ 電気通信施設対策等

(2) 初動対応

地方整備局災害対策本部等の指示により、大規模自然災害における被災状況の迅速な把握、緊急調査の実施、二次災害の防止、被災地の早期復旧等に関する支援のため緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）を派遣し、被災地方公共団体等が行う、被災状況の迅速な把握、被害の発生及び拡大の防止、被災地の早期復旧その他災害応急対策に対する支援を行うとともに、緊急車両の通行を確保するため、関係機関と整合を図りつつ、道路啓開を実施する。

- (3) 災害対策用建設機械等の出動及び管理
- (4) 他機関との協力
- (5) 広報

## 6 国土地理院中部地方測量部

- (1) 災害に関する情報の収集及び伝達における地理空間情報の活用を図る。
- (2) 国土地理院が提供及び公開する防災関連情報の利活用を図る。
- (3) 地理情報システムの活用を図る。

## 7 気象庁東京管区气象台（静岡地方气象台）

- (1) 大津波警報、津波警報及び津波注意報の通知、津波情報、地震情報（東海地震に関連する情報を含む。）等の発表又は通知並びに解説
- (2) 異常現象（異常水位、潮位、地すべり、土地の隆起等）に関する情報が発見者又は行政機関から通報されたとき、気象庁への報告及び適切な措置
- (3) 必要に応じて警報・注意報及び土砂災害警戒情報等の発表基準の引き下げを実施するものとする。
- (4) 災害時の応急活動を支援するため、被災地を対象とした詳細な気象情報等の提供に努める。

## 第8節 指定公共機関

### 1 日本郵便(株)藤枝郵便局

- (1) 被災者に対する郵便はがき等の無償交付
- (2) 被災者が差し出す郵便物の料金免除
- (3) 被災地あて救助用郵便物の料金免除
- (4) 被災者救助団体に対するお年玉葉書寄付金の配分
- (5) 災害の発生時又はそのおそれがある場合においては、可能な限り窓口業務を確保する。  
そのため、警察、消防、その他の関係行政機関、ライフライン事業者、関連事業者並びに報道関係機関等と密接に連携し、迅速・適切な対応に努める。

## 2 日本赤十字社（静岡県支部）

- (1) 医療、助産及び遺体措置に関すること
- (2) 血液製剤の確保及び供給のための措置
- (3) 被災者に対する救援物資の配布
- (4) 義援金品の募集
- (5) 災害救助の協力奉仕者の連絡調整

## 3 日本放送協会（静岡放送局）

- (1) 災害時の混乱防止、民心の安定及び災害の復旧に資するための有効適切な関連番組の編成
- (2) 被害状況、応急対策の措置状況、復旧の見込み等に関する迅速かつ的確な放送の実施
- (3) 地方公共団体及び関係機関からの要請に基づく気象、地象に関する予報、警報、警告等の有効適切な放送

## 4 中日本高速道路株式会社（東京支社静岡保全・サービスセンター）

- (1) 交通状況に関する関係機関との情報連絡
- (2) 緊急輸送路確保のための応急復旧作業の実施
- (3) 県公安委員会（県警察）が行う緊急交通路の確保に関する交通規制への協力
- (4) 地震発生時に消防機関が行う消火活動、救助活動への協力

## 5 東海旅客鉄道株式会社（藤枝駅）、日本貨物鉄道株式会社

- (1) 災害時における応急救護活動
- (2) 応急復旧用資材等の確保
- (3) 危険地域の駅等の旅客等について、関係市町と協議した避難地への避難・誘導
- (4) 鉄道施設の早期復旧

## 6 西日本電信電話株式会社（静岡支店）、株式会社NTTドコモ東海支社（静岡支店）

- (1) 防災関係機関の非常・緊急通信の優先確保
- (2) 被害施設の早期復旧
- (3) 災害用伝言ダイヤル171、災害用伝言板web171及び災害用伝言板、災害用音声お届けサービスの提供

## 7 日本通運株式会社、福山通運株式会社、佐川急便株式会社、ヤマト運輸株式会社、西濃運輸株式会社

- (1) 緊急輸送車両の確保及び運行

## 8 中部電力株式会社（藤枝営業所）

- (1) 発電所及び変電所施設の被害状況の把握と防災関係機関への緊急事態の通報
- (2) 施設及び設備の被害、復旧の状況、公衆感電防止及び漏電防止に関するラジオ、テレビ、インターネットホームページ等を利用したの広報

## 9 KDDI株式会社、ソフトバンク株式会社

- (1) 地震情報（東海地震予知情報を含む。）の伝達

(2) 重要な通信を確保するために必要な措置の実施

10 一般社団法人日本建設業連合会中部支部

(1) 公共土木施設の被害調査及び復旧に関する協力

## 第9節 指定地方公共機関

1 東海ガス株式会社（藤枝本部）

- (1) 二次災害の発生防止のための緊急遮断
- (2) 需要家へのガス栓の閉止等の広報及び被害状況の把握と製造、供給制限
- (3) 必要に応じて代替燃料の供給
- (4) 災害応急復旧の早期実施

2 一般社団法人静岡県LPガス協会（中部支部藤枝地区支部）

- (1) 需要家へのガス栓の閉止等の広報
- (2) 必要に応じた代替燃料の供給の協力

3 しずてつジャストライン(株)（岡部営業所）

- (1) 災害発生時の防御及び災害拡大防止のための緊急措置

4 一般社団法人静岡県トラック協会、一般社団法人静岡県バス協会、商業組合静岡県タクシー協会

- (1) 協会加盟事業所からの緊急通行車両の確保及び運行

5 静岡県道路公社

- (1) 交通状況に関する関係防災機関との情報連絡
- (2) 緊急輸送路確保のための応急復旧
- (3) 県公安委員会（県警察）が行う緊急交通路確保に関する交通規制への協力
- (4) 地震発生時に消防機関が行う消火活動、救助活動への協力

6 民間放送機関

あらかじめ県又は市と締結した災害時における放送要請に関する協定等に基づく放送、国、県、市並びに防災関係機関の災害対応状況やその他地震に関連する情報の放送

7 一般社団法人静岡県医師会、一般社団法人静岡県歯科医師会、公益社団法人静岡県薬剤師会、公益社団法人静岡県看護協会、公益社団法人静岡県病院協会

- (1) 医療救護施設等における医療救護活動
- (2) 検案（公益社団法人静岡県薬剤師会及び公益社団法人静岡県看護協会を除く。）
- (3) 災害時口腔ケアの実施（一般社団法人静岡県歯科医師会）

8 大井川土地改良区

- (1) 用水の緊急遮断
- (2) 災害応急復旧

(3) 地震発生時に消防機関が行う消火活動への協力

**9 一般社団法人静岡県建設業協会**

公共土木施設の被害調査及び復旧に関する協力

**10 公益社団法人静岡県栄養士会**

(1) 要配慮者等への食料品の供給に関する協力

(2) 避難所における健康相談に関する協力

**第10節 公共的団体**

**1 一般社団法人志太医師会等**

(1) 医療救護施設等における医療救護活動

(2) 検案

## 第2章 情報活動

### 第1節 計画の主旨

この計画は、情報の収集及び伝達を迅速かつ的確に行うために、県及び防災関係機関との連携の強化、情報の一元化を図るとともに、情報の収集及び伝達体制の整備を推進することを目的とする。

### 第2節 基本方針

#### 1 県等との情報の緊密化

- (1) 情報の収集及び伝達は、県災害対策本部と市災害対策本部の相互のルートを基本として、警察署及び防災関係機関と緊密な連携のもとに行う。
- (2) 市災害対策本部は、情報活動の緊密化のため、警察官、県中部方面本部より派遣される職員の受け入れ態勢をとるとともに、必要に応じ、防災関係機関等に対し職員の派遣要請をする。

#### 2 情報活動の迅速、的確化

災害応急対策を迅速かつ効果的に実施するため、収集及び伝達すべき情報について、あらかじめその種類、優先順位、取扱部課等を「情報広報実施要領」について定めておく。

#### 3 報道機関との情報活動の連携

市災害対策本部は、各報道機関の協力を得て、正確かつ迅速な情報の広報を行う。

### 第3節 情報の内容等

#### 1 地震情報の受理、伝達及び周知

- (1) 県災害対策本部・中部方面本部（中部地域局）から通知される地震情報、気象情報、警報等の受理は、市災害対策本部（災害対策本部設置前においては、警戒本部若しくは総務部危機管理センター）において受理する。
- (2) 市内の情報は、各行政施設、市内防災関係機関・団体及び職員による情報収集活動により収集する。
- (3) 地震情報等は、同時通報用無線、コミュニティFM、広報車等を活用して市民等に周知を図る。

#### 2 被害状況及び災害応急対策活動に関する情報の収集及び伝達

- (1) 各地区派遣職員、消防団員、自主防災組織の構成員等のうちから地域における情報の収集伝達責任者をあらかじめ定め、迅速かつ的確な情報の収集にあたるものとする。
- (2) 収集及び伝達すべき情報の主なものは、次のとおりであり、種類、優先順位、取扱部・課・班等については別に定める。なお、地震発生直後においては、災害の規模の把握のための必要な情報の収集に特に留意する。
  - ア 被害状況
  - イ 火災の発生状況と延焼拡大状況

- ウ 人命救助の有無
- エ ガス、危険物の漏洩及びその他二次災害要因
- オ 避難の勧告、指示又は警戒区域の設定状況
- カ 医療救護施設の設置状況及び医療救護施設及び病院の活動状況
- キ 避難状況
- ク 避難所の開設状況及び避難生活状況
- ケ 応急給水状況
- コ 緊急輸送路等の被害及び復旧状況
- サ 生活必需物資の在庫及び供給状況
- シ 自衛隊及び他都市消防機関の支援・展開状況
- ス ライフライン施設の被害及び復旧状況
- セ 金銭債務処理状況及び金融の動向
- ソ 物資の価格、役務の対価動向
- タ 観光客等の状況

## 第4節 情報の収集

### 1 市

災害応急活動に必要な初期情報及び被害の状況等の収集は、防災行政無線、地域防災無線、消防無線等を活用して行うほか、次の方法又は手段を用いる。

#### (1) 職員派遣による収集

地震発生後、ただちに職員を地域に派遣し、被害状況及び災害応急対策の実施状況等の情報を収集する。

#### (2) 自主防災組織等を通じた収集

自主防災組織等を通じ、地域の被害状況及び災害応急対策の実施状況等の情報を収集する。

#### (3) 参集途上の職員による収集

勤務時間外において大規模地震が発生した場合には、参集職員より居住地及び参集途上の各地域における被害概況について情報を収集する。

#### (4) 藤枝アマチュア無線防災ボランティア及び藤枝市消防団火消しクラブ、防災関係機関の無線を利用した非常通信、電話、電報等を活用し情報の収集・伝達に努める。

■災害時における応急対策（災害情報）活動に関する協力協定（資料編5-48-1～2）

### 2 防災関係機関

災害応急対策に必要な情報は、防災関係機関がそれぞれの責任において収集する。

■防災関係機関一覧表（資料編9-27）

## 第5節 情報の伝達手段

情報の伝達は、次の手段を有効に活用して行う。

### 1 県防災行政無線

主として県及び市との情報伝達に用いる。



## 2 その他の無線等

同時通報用無線、防災行政無線、地域防災無線、消防無線、防災関係機関所属の無線を利用した非常通信の他、アマチュア無線等によるあらゆる通信手段を用いて情報の伝達を行う。

- 防災行政無線移動系（基地局・移動局）設置場所一覧表（資料編3-1）
- 静岡県デジタル260MHz帯移動系市町共用システム設置場所一覧表（資料編3-2）
- 防災相互無線設置場所一覧表（資料編3-3）
- 防災行政無線固定系（同報親局・同報子局）設置場所一覧表（資料編3-4）
- 防災行政無線（同報戸別受信機）設置場所一覧表（資料編3-5）
- 消防無線一覧表（資料編3-6-1～4）
- 水道無線一覧表（資料編3-7）
- 災害対策本部無線系統図（資料編3-8）
- 藤枝市防災行政無線管理運用規定（資料編2-10）
- 藤枝市防災行政無線管理運用要領（資料編2-11）
- 平常執務時間外における同報無線運用要領（資料編2-12）

## 3 報道機関への協力要請による伝達

市民に伝達する場合は、情報を報道機関に提供し、ラジオ・テレビを用いて周知を図る。特に避難情報については、災害情報共有システム（Lアラート）を活用して、迅速かつ的確に情報発信を行う。

## 4 自主防災組織を通じた連絡

主として市が地域内の情報を伝達する場合に活用する。

## 5 広報車等の活用

市が所有する広報用機材を搭載した車両により広報を行う。

# 第6節 報告及び要請事項の処理

## 1 市災害対策本部

市災害対策本部は、県の「情報広報実施要領」に定める情報事項について、速やかに県災害対策本部に対し要請を行うものとする。この場合に、迅速な情報の収集・伝達に特に留意し、当該災害の概要と被害等の状況（特に死傷者の数）の判明又は災害時の状況の変化に従い、逐次、第二報以降の情報収集・伝達を行うこととする。

ただし、県災害対策本部に報告できない場合は、一時的に消防庁へ報告する。なお、連絡がつき次第、県災害対策本部にも報告する。また、市域内で震度5強以上を記録した場合（被害の有無を問わない。）には、市から直接消防庁へも報告する。なお、連絡がつき次第、県災害対策本部にも報告する。

情報及び要請すべき事項の主なものは、次のとおりである。

- (1) 緊急要請事項
- (2) 被害状況
- (3) 災害応急対策実施状況

なお、消防機関への通報が殺到した場合及び市域内で震度5強以上を記録した場合は、直

ちにその状況を県災害対策本部及び直接消防庁へも原則として、覚知後30分以内で可能な限り早く、分かる範囲で報告するものとする。この場合において、消防庁長官から要請があった場合については、市は第一報後の報告についても引き続き消防庁に対しても行うものとする。

(消防庁応急対策室)

	N T T有線電話		防災行政無線電話 (衛星系)	
平 日 (9:30~18:15)	電 話	03-5253-7527	電 話	8-048-500-90-49013
	F A X	03-5253-7537	F A X	8-048-500-90-49033
上記以外	電 話	03-5253-7777	電 話	8-048-500-90-49102
	F A X	03-5253-7553	F A X	8-048-500-90-49036

## 2 防災関係機関

防災関係機関は、「情報広報実施要領」の項目について、速やかに本部に対して報告を行うものとする。

- (1) 緊急要請事項
- (2) 被害状況
- (3) 災害応急対策実施状況

## 第3章 広報活動

### 第1節 計画の主旨

この計画は、県、報道機関及び防災関係機関との協力体制を定め、市民に正しい情報を正確かつ迅速に提供し、民心の安定を図るとともに、的確な災害応急対策ができるよう必要な広報活動について定める。

広報の際には、要配慮者に配慮するものとする。

### 第2節 広報事項

市災害対策本部が広報すべき事項については、県が定める「情報広報実施要領」に従い、あらかじめ定めた文案及び優先順位により、住民生活に密接に関係ある事項を中心に適切かつ迅速な広報を行う。

#### 1 緊急情報

地震災害発生後における市民の生命及び財産の確保並びに民心の安定を図るための緊急情報は、以下のとおりとする。

- (1) 市民の安否情報
- (2) 地震情報
- (3) 二次災害情報
  - ア 火災の発生及び延焼拡大情報
  - イ 土砂災害情報
  - ウ 倒壊建物情報
  - エ その他二次災害情報
- (4) 避難勧告・指示に関する情報
- (5) 防災関係機関の対応状況及び復旧見込み
- (6) 医療情報
  - ア 救護所の開設状況
  - イ 救護病院の開設状況
  - ウ その他医療機関等に関する情報
- (7) 緊急輸送路、交通規制情報
- (8) 市民に対する呼びかけ
  - ア 地震から身を守る心得
  - イ 電気、ガス等による二次災害の防止措置
  - ウ 電話及び交通機関の利用制約
- (9) 自主防災組織に対する活動実施要請

#### 2 生活情報

被災後の生活維持のために市民に提供すべき情報は、以下のとおりとする。

- (1) ライフライン情報（電気、ガス、水道、電話及び下水道等の被害状況と復旧見込みに関する情報）

- (2) 道路情報
- (3) 鉄道、バス等の交通機関の運行及び復旧見込み情報
- (4) 生活情報
  - ア 食料、飲料水等の配給情報
  - イ 店舗等の営業再開情報
  - ウ 入浴サービス
  - エ その他の生活情報

### 3 生活支援及び復旧に関する情報

被災後の生活再建等のために提供すべき情報は、以下のとおりとする。

- (1) 住宅情報
  - ア 応急仮設住宅に関する情報
  - イ 空き家に関する情報
- (2) 各種相談窓口の開設情報
- (3) 被災相談窓口の開設情報
- (4) 税・手数料等の減免措置情報
- (5) 災害援護金等の融資情報
- (6) その他生活支援及び復興に関する情報

### 4 県への広報の要請

県に対して広報を要請する場合は、別に定める広報文案を添えて中部方面本部（中部地域局）に要請する。

### 5 市民等が応急対策上必要な情報を入手する方法

市民等は、各人がそれぞれ情報を正確に把握し、適切な行動及び防災活動を行うよう努めるものとする。情報源と主な情報内容は次のとおりである。

- (1) 緊急警報放送受信機付ラジオ
  - 知事及び市長の放送要請事項
- (2) テレビ・ラジオ
  - 地震情報、交通機関運行状況、地域の情報・指示・指導等
- (3) 同時通報用無線、コミュニティFM、広報車等
  - 主として市内の情報、指示、指導等
- (4) 携帯電話、スマートフォン
  - 緊急地震速報、地域の情報・指示・指導等
- (5) 自主防災組織等を通じたの連絡
  - 主として、市災害対策本部からの指示、指導、救助措置等
- (6) サイレン・半鐘
  - 火災発生の通報
- (7) インターネット（市ホームページ、メール配信（キックオフメール、緊急速報メール）、Twitter、Facebook）
  - 地域の情報・指示・指導等
- (8) デジタルサイネージ（電子看板）
  - 地域の情報・指示・指導等

## 6 広報事項

広報事項については、その文案及び優先順位について別に定め、住民生活に密接に関係ある事項を中心に、適切かつ迅速な広報を行う。

広報事項の主なものは、次のとおりである。

- (1) 地震発生時の注意事項（特に出火防止・余震に関する注意の喚起）
- (2) 地震情報等
- (3) 電気、ガス、水道、電話、鉄道、道路等の被害状況
- (4) 防災関係機関の対応状況及び復旧見込
- (5) 自主防災組織に対する活動実施要請
- (6) 民心安定のための住民に対する呼びかけ

## 第3節 実施方法

災害応急対策に必要な事項の周知については、災害対策本部がこれを行う。

- 1 同時通報用無線、コミュニティFM、広報車等による広報
- 2 有線放送・テレビ・ラジオを通じての広報
- 3 自主防災組織等を通じての連絡
- 4 要配慮者への広報

自主防災組織及び福祉ボランティア等の協力を得て、市要配慮者等に対する広報に努める。

- 5 外国人に対する広報

通訳ボランティア及び国際交流協会等の協力を得て、広報紙等の翻訳を行い、主要な外国語による広報に努める。

- 6 インターネット等を利用した広報

インターネット（ホームページ）を用いて、広報紙に掲載する内容について情報提供を行う。

- 7 報道機関への資料提供による広報

市庁舎内に「臨時プレスルーム」を設置し、報道機関に対して情報を提供する。

■災害時における放送要請に関する協定（資料編5-54-1～3）

## 第4章 緊急輸送活動

### 第1節 計画の主旨

地震発生時の災害応急対策を実施するための要員、緊急物資及び応急復旧活動用資機材等の緊急輸送を円滑に行うため、必要な体制、車両、人員、資機材等の確保、緊急輸送の調整等について定める。

なお、南海トラフ地震発生時における広域応援の受入れに係る緊急輸送活動については、別に定める「南海トラフ地震における静岡県広域受援計画」による。

### 第2節 計画の内容

#### 1 緊急輸送対策の基本方針

- (1) 交通関係諸施設等の被害状況及び復旧状況を把握し、災害応急対策の各段階に応じた的確な対応をとるものとする。
- (2) 緊急輸送は、市民の生命の安全を確保するための輸送を最優先に行うことを原則とする。
- (3) 緊急輸送の応援が特に必要であるときは、県（中部方面本部）に必要な措置を要請する。
- (4) 市内で輸送手段等の調整ができないときは、災害時における応援協定を締結している地方公共団体に協力を要請する。

#### 2 緊急輸送の対象等

- (1) 災害応急対策要員として配備される者又は配置替えされる者
- (2) 医療、助産その他救護のため緊急輸送を必要とする者
- (3) 食料、飲料水及び生活必需品等の緊急物資
- (4) 被災者を受け入れるために必要な資機材
- (5) 公共施設、生活関連施設等の災害防止用及び応急復旧用資機材
- (6) その他本部長が必要と認めるもの。

### 第3節 緊急輸送体制の確立

交通施設の被害状況等を勘案し、状況に応じた緊急輸送計画を作成する。なお、緊急輸送計画の作成にあたっては、乗員、機材、燃料の確保状況、輸送施設の被害状況、復旧状況及び輸送必要物資の量を勘案する。

#### 1 陸上輸送体制

##### (1) 輸送路の確保・点検

- ア 道路管理者は、警察、自衛隊等の協力を得て通行が可能な道路、道路施設の被害、復旧見込み等緊急輸送計画作成に必要な情報を把握する。
- イ 市災害対策本部は、緊急輸送ルート上の被害状況を把握し、通行可否を確認する。
- ウ 道路管理者は、選定された緊急輸送ルートの確保に努める。更にあらかじめ指定された第1次、第2次、第3次の緊急輸送路の順に緊急輸送路の応急復旧を行い、輸送機能の充実に努める。

(2) 輸送手段の確保

- ア 市有車両の活用。
- イ 民有車両の借上げ。
- ウ 陸上自衛隊への支援要請の要求。
- エ 燃料等の確保のための関係業界への協力要請。
- オ 県への応援要請。

- 課別保有車両一覧表（資料編4-19）
- 緊急輸送路設置状況（資料編4-23）
- 災害時における燃料の供給の協力に関する協定（資料編5-22）

**2 航空輸送体制**

- (1) 防災ヘリポートの被災状況を調査し、使用可能状況を県中部方面本部へ報告する。
- (2) 原則として航空輸送は、知事に対して自衛隊の支援要請の要求により行うものとする。
- (3) 使用するヘリポートにおいては、職員を派遣しヘリコプターの誘導及び連絡調整にあたる。

- ヘリポートの具備すべき条件（資料編4-24）
- 防災ヘリポート一覧表（資料編4-25）

**3 緊急輸送のための燃料確保対策**

- (1) 市有車両の燃料、その他市の災害応急対策を実施するため必要な燃料については、あらかじめ業者等と締結した協定に基づき確保に努める。
- (2) 市は、緊急車両等に対する優先的な給油が実施されるよう調整を行うと共に、燃料の不足が見込まれる場合は、供給を要請する。
- (3) 給油所等の稼働状況及び燃料保有状況について、関係者間で共有する。

**第4節 緊急輸送の調整**

- 1 市及び防災関係機関の緊急輸送の円滑な実施のため、必要あるときは市災害対策本部において調整を行う。この場合、次により調整することを原則とする。
  - (1) 市民の生命の安全を確保するために必要な輸送
  - (2) 地震災害の拡大防止のために必要な輸送
  - (3) 地震災害応急対策のために必要な輸送
- 2 災害救助法に基づく市の実施事項については、一般対策編に準ずる。

**第5節 防災関係機関**

防災関係機関が災害応急対策を実施するために必要な緊急輸送は、防災関係機関がそれぞれ行うものとするが、特に必要な場合は、市災害対策本部に必要な措置を要請するものとする。

## 第6節 緊急物資集積所及び要員の確保

### 1 緊急物資の集積場所

緊急物資は、市防災倉庫、市内小中学校に備蓄しており、活用を図るほか、支援物資、調達物資等については次の施設のうち利用可能な施設を集積場所とする。

- (1) 静岡県武道館
- (2) 藤枝市民グラウンド
- (3) 勤労青少年ホーム体育館
- (4) 保健センター（医療緊急物資のみ）
- (5) 藤枝勤労者体育館

■緊急物資集積及び供給場所（資料編4-5）

■緊急物資集積所として使用することの覚書（資料編5-12）

### 2 要員の確保

集積場所には職員を配備し、物資の受け渡し、積み卸しを行うほか、ボランティア等の協力を得て、物資の仕分け等を行なう。

## 第7節 緊急物資の確保と供給計画

東海地震等発生時における緊急物資の受入れ及び供給方法は、次のとおりである。

### 1 緊急物資の概要

- (1) 市民は、自ら備蓄した物資により生活を維持する。
- (2) 市災害対策本部は、市が備蓄している物資を市民に提供する。
- (3) 市災害対策本部は、緊急物資が不足する場合、県及び協定を締結している民間業者に対して、緊急物資の供給を要請する。

### 2 活動概要

#### (1) 災害対策本部

ア 各地区交流センターからの報告により、緊急物資の不足数量を把握する。

イ 緊急物資集積所の備蓄物資並びに支援物資の内容及び在庫数量を把握する。

ウ 各地区交流センターにおいて不足している緊急物資に基づき、緊急物資の調達計画を立案し、県に対して供給又は調達の要請及び協定を締結している民間業者に対して供給を要請する。

エ 県及び協定を締結している民間業者から調達できる数量等を基に、各地区交流センターの配分計画を決定し、その結果を各地区交流センターに連絡する。

オ 各地区交流センターが立案した避難所ごとの配分計画に基づき、緊急物資の避難所までの搬送を指示する。

カ 搬送は、市の輸送計画により行うが、被害の状況により搬送が困難な場合には、県中部方面本部に搬送を要請する。

キ 避難所までの緊急物資の搬送経路を確保する。



(2) 地区交流センター

- ア 避難所からの報告により、緊急物資の不足数量を把握する。
- イ 備蓄物資の内容及び在庫数量を把握する。
- ウ 避難所において不足している緊急物資に基づき、緊急物資の調達計画を立案し、市災害対策本部に報告する。
- エ 市災害対策本部の配分計画に基づき、避難場所ごとの配分計画を決定し、その結果を避難所に連絡する。
- オ 緊急物資の受入体制を支援する。なお、要員等に不足が生じる場合は、災害対策本部に報告する。

(3) 避難所

- ア 避難所での緊急物資の不足数量を把握する。
- イ 備蓄物資の内容及び在庫数量を把握する。
- ウ 不足している緊急物資について、地区交流センターに報告する。
- エ 緊急物資の供給について、避難所での受入れ体制を確保する。
- オ 受入れ要員に不足が生じる場合は、地区交流センターに報告する。
- カ 地区交流センターの配分計画に基づき、緊急物資を避難者に配布する。

■緊急物資調達計画（資料編4-4）

## 第5章 広域応援活動

### 第1節 計画の主旨

この計画は、災害時における広域激甚な被害に対応するため、県、警察、他の市町、自衛隊等に対して行う応援要請の概要について示す。

災害の発生時には、その規模に応じて、国、地方公共団体等が連携して広域的な応援体制を迅速に構築するものとする。

なお、南海トラフ地震発生時における広域応援の受入は、別に定める「南海トラフ地震における静岡県広域受援計画」による。

相互応援協定の締結に当たっては、大規模な地震災害等による同時被災を避ける観点から、遠方に所在する地方公共団体との間の協定締結も考慮する。

### 第2節 県への応援要請

- 1 市長は、災害応急対策を実施するため必要があると認めるときは、県に対して次の事項を示し応援を求め、又は災害応急対策の実施を要請する。
  - (1) 応援を必要とする理由
  - (2) 応援を必要とする人員、資機材等
  - (3) 応援を必要とする場所
  - (4) 応援を必要とする期間
  - (5) その他応援に関し必要な事項
- 2 県が市の災害応急対策に対し応援するために要した費用は、市が負担する。

### 第3節 指定地方行政機関の長又は指定公共機関に対する職員の派遣要請等

- 1 市長は、災害応急対策等のため必要があると認めるときは、知事に対して指定地方行政機関又は指定公共機関の職員の派遣要請を行う。
- 2 市長は、災害応急対策等のため必要があると認めるときは、知事に対して指定地方行政機関又は指定公共機関の職員の派遣について、あつせんを求める。

### 第4節 民間団体等に対する応援要請

市長は、次の団体に対し直接又は知事を通じて応援の要請を行う。

- 1 応援協力要請の対象となる民間団体等
  - (1) 青年団体、男女共同参画団体、商工団体、農林水産団体、赤十字奉仕団
  - (2) 大学、高校、専修学校、各種講習施設等の学生・生徒
  - (3) あらかじめ協定を締結した団体等

#### 2 応援協力要請の時期及び要請事項

本部長は、災害応急対策を実施するため必要があると認めるとき、次の事項を示して応援を要請する。

- (1) 必要な人員数
- (2) 食料、生活必需品、応急資機材等の提供
- (3) 作業内容及び集合場所
- (4) 応援を要請する期間
- (5) その他、応援要請に関する必要な事項

### 3 応援の受入れ等

応援の受入れ等については、一般対策編に準ずる。

## 第5節 他の市町村長等に対する応援要請

1 市長は、市域に係わる地震災害応急対策を実施するため、必要があると認めるときは、あらかじめ協定を締結した他の市町に応援を求める。

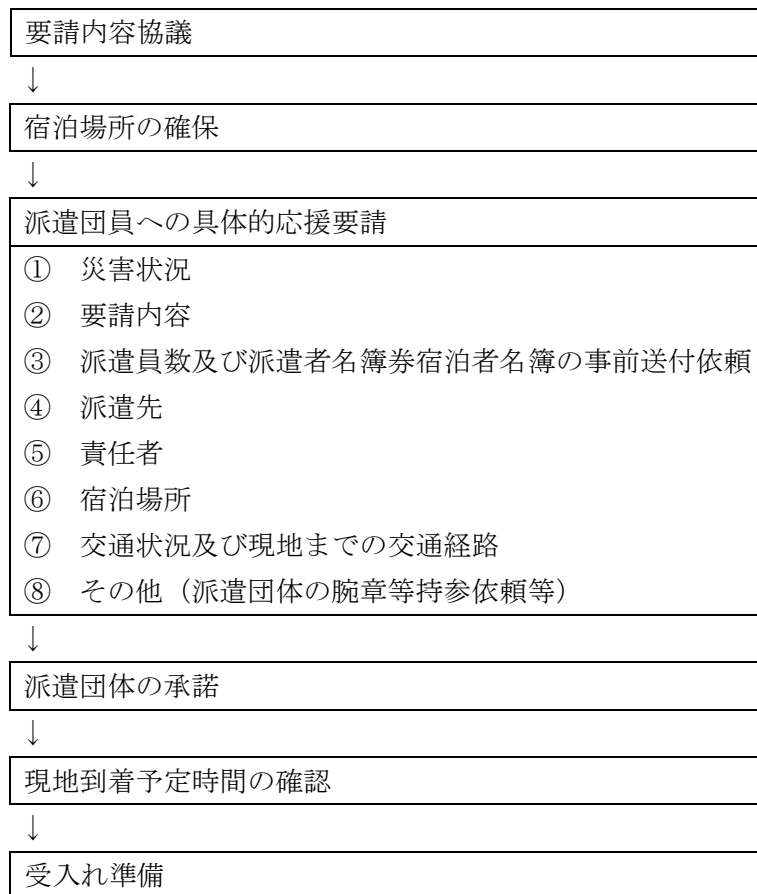
■災害時の応援に関する協定等（資料編5）

2 「消防組織法」第39条に基づき、締結された静岡県消防相互応援協定に協定している他の市町長に応援を求めるものとする。

■静岡県消防相互応援協定（資料編5-44）

■静岡県消防相互応援協定に基づく覚書（資料編5-45）

〈他の地方公共団体の長に対する応援の要請手順〉



## 第6節 緊急消防援助隊の要請

緊急消防援助隊の応援要請と受入れ

### 1 応援要請

市長は、災害応急対策を円滑に実施するため、必要があるときは「消防組織法」（昭和22年法第226号）第44条に基づき、知事に対して緊急消防援助隊の応援要請を行うよう依頼する。緊急の応援要請を依頼するときは、県防災行政無線等又は口頭をもって行い、事後、速やかに文章をもって依頼する。

要請に関する必要な事項は次のとおりである。

- (1) 災害の種別・状況
- (2) 人的・物的被害の状況
- (3) 必要応援部隊の種別と部隊数
- (4) 応援部隊の集結地及び到達ルート

### 2 緊急消防援助隊部隊の受入れ

「緊急消防援助隊運用要綱」に基づく、緊急消防援助隊等による円滑な消防活動を確保するため、次の措置を講ずる。

- (1) 情報連絡体制
- (2) 応援部隊への情報提供
- (3) 応援部隊の集結場所及び野営場所の指定
- (4) 応援部隊への資機材等の提供及び補給
- (5) 航空機（ヘリコプター）の離発着場の確保
- (6) 応援部隊の運用
- (7) その他必要事項

■緊急消防援助隊集結地（資料編4-30）

## 第7節 自衛隊の災害派遣要請の要求

### 1 自衛隊の災害派遣要請の要求

市長は、災害応急対策を円滑に実施するため、必要があるときは知事に対して、自衛隊派遣に必要な事項を明示した要請書により、自衛隊の派遣要請を行うよう要求をする。

#### (1) 派遣要請要求事項

- ア 車両、航空機等、状況に適した手段による被害状況の把握
- イ 避難者の誘導、輸送等、避難のための必要があるときの援助
- ウ 行方不明者、負傷者等が発生した場合の捜索救助
- エ 堤防、護岸等の決壊に対する水防活動
- オ 火災に対し、消防機関と協力しての消火活動
- カ 道路又は水路の確保の措置
- キ 被災者に対する応急医療、救護及び防疫
- ク 救急患者、医師その他救助活動に必要な人員及び救援物資の緊急輸送
- ケ 被災者に対する炊飯及び給水支援

- コ 防災要員等の輸送
- サ 連絡幹部の派遣
- シ その他、市長（本部長）が必要と認める事項

(2) 派遣要請の要求手続き

知事に対して、次の事項を明示した要請書により、自衛隊の派遣要請を行うよう要求する。ただし、緊急を要するときは、県防災行政無線等又は口頭をもって行い、事後速やかに文書により要求する。

また、知事への要求ができない場合は、その旨及び当該地域に関わる災害の状況を陸上自衛隊東部方面隊第1師団第34普通科連隊長又は最寄りの部隊の長に通知し、知事に対してもその旨を速やかに通知するものとする。

ア 提出先（連絡先） 県災害対策本部（中部方面本部経由）

イ 提出部数 1部

ウ 記載事項

- (ア) 災害の状況及び派遣を要請する事由
- (イ) 派遣を希望する期間
- (ウ) 派遣を希望する区域及び活動内容
- (エ) その他、参考となるべき事項

## 2 災害派遣部隊の受入れ体制

(1) 他の災害救助復旧機関との競合重複排除

市長は自衛隊の作業が他の災害救助復旧機関と競合重複することがないように、最も効率的に作業を分担するよう配慮するものとする。

(2) 作業計画及び資材等の準備

市長は自衛隊に対し、作業を要請又は依頼するにあたっては、なるべく実効性のある計画を樹立するとともに、作業の実施に必要な資材の準備を整え、かつ諸作業に関係ある関係者の了解をとりつけるよう配慮するものとする。

(3) 作業の実施に必要な物資、機材等

市長は、作業の実施に必要な物資、機材等の調達が困難又は不可能な場合は、他の計画に定めるところにより知事へ物資、機材等の調達を要請するものとする。

(4) 自衛隊との連絡交渉における窓口の一本化

市長は、派遣された自衛隊との円滑かつ迅速な措置がとれるよう連絡交渉の窓口を明確にしておくものとする。

(5) 自衛隊の受入れに必要な施設の提供

派遣された自衛隊の宿泊施設等必要な設備を可能な限り準備するものとし、自衛隊派遣部隊の受入れ場所として予定している藤枝総合運動公園多目的広場、大井川河川敷グラウンドのうち、被災状況等を勘案して提供する。

■自衛隊集結地（資料編4-28）

## 3 災害派遣部隊の撤収要請の要求

市長は、知事に対し災害派遣部隊の撤収要請を要求する場合は、民心の安定及び民生の復興に支障がないよう知事及び派遣部隊の長並びに自衛隊連絡班と協議して行うものとする。

#### 4 経費の負担区分

自衛隊が、災害応急対策又は災害復旧作業を実施するために要した資機材等は、市及び県が負担するものとし、その内容はおおむね次のとおりである。

- (1) 救援活動に必要な資機材等の購入及び借上料等
- (2) 宿営に必要な土地、建物等の使用料、借上料等
- (3) 光熱水費、通信運搬費、消耗品費

### 第8節 経費の負担

援助に関する経費は、法令及び相互援助協定等の定めによるもののほか、原則として市が負担する。

## 第6章 災害の拡大及び二次災害防止活動

### 第1節 計画の主旨

災害の拡大を防止する消防活動、水防活動、救出活動及び被災建築物等に対する安全対策について、市、消防（水防）機関、自主防災組織及び市民が実施すべき事項を示す。

降雨等による水害・土砂災害等に備え、二次災害防止対策を講じることとする。

### 第2節 消防活動

#### 1 消防活動の基本方針

地震により発生する火災は、各地に同時に多発する可能性が大きい。従って、次の基本方針により消防活動を行う。

- (1) 市民、自主防災組織及び事業所等は、自らの生命及び財産を守るため、出火防止活動及び初期消火活動を実施する。
- (2) 地域の住民は、協力して可能な限り消火活動を行い、火災の拡大を防止する。特に危険物等を扱う事業所においては二次災害の防止に努める。
- (3) 志太消防本部及び消防団は、地震時の同時多発火災等に対処するための「志太広域事務組合消防計画」及び「藤枝市消防団消防計画」の定めるところにより、多数の人命を守ることを最重点にした消防活動を行う。
- (4) 消火活動を実施する各機関は、職員等の惨事ストレス対策の実施に努めるものとする。

#### 2 消防機関の活動

##### (1) 火災発生状況等の把握

志太消防本部消防長は消防署、消防団長は消防団を指揮し、管内の消防活動に関する次の情報を収集し、災害対策本部等と相互に連絡を行う。

- ア 延焼火災の状況
- イ 自主防災組織が実施する消火活動状況
- ウ 消防車等の通行可能道路
- エ 消防車、その他の車両、消防無線通信連絡施設及び消防水利等の活用可能状況
- オ 救急救助の事象状況
- カ 危険物の大量流出等の消防活動上重要な事象の状況
- キ その他消防活動上参考となる事象

##### (2) 消防活動の留意事項

志太消防本部消防長は、地震により発生した火災の特殊性を考慮し、次の事項に留意し消防活動を指揮する。

- ア 市街地、避難場所、避難路、防御施設等の重要度に応じた防御活動にあたる。
- イ 延焼火災件数の少ない地区は、集中的な消火活動を実施し安全地区を確保する。
- ウ 多数の延焼火災が発生している地区は、住民の避難誘導をただちに開始し、必要に応じ、避難路の確保等、住民の安全確保を最優先とする活動を行う。
- エ 危険物の漏洩等により災害が拡大し、又は、そのおそれのある地区は、住民等の立入禁止、避難誘導等の安全措置をとる。

オ 救護活動の拠点となる病院、避難場所及び防災活動の拠点となる施設等の火災防御を優先して行う。

カ 自主防災組織が実施する消火活動との連携又は指導に努める。

(3) 救急、救助活動の留意事項

ア ただちに初動体制を確立し、関係機関と協力、迅速かつ的確な救助活動にあたる。

イ 負傷者の運搬は、関係機関と緊密な連携をとり、重傷者優先の搬送活動にあたる。

ウ 全般の被害状況等から、消防隊自らの救急・救助活動が困難な場合は、市災害対策本部長に応援隊の派遣を要請する。

### 3 事業所の活動

(1) 火災予防措置

火気の消火及びLPガス、都市ガス、高圧ガス、石油類等の供給の遮断の確認、ガス、石油類、毒物、劇物等の流出等による異常発生の有無の点検を行い、必要な防災措置を講ずる。

(2) 火災が発生した場合の措置

ア 自衛消防隊（班）等の防災組織による初期消火及び延焼防止活動を行う。

イ 必要に応じて従業員、顧客等の避難誘導を行う。

(3) 災害拡大防止措置

都市ガス、高圧ガス、火薬類、石油類、毒物、劇物等を取り扱う事業所において、異常が発生し災害が拡大するおそれがあるときは、次の措置を講ずる。

ア 周辺地域の居住者等に対し、避難等の行動をとる上で必要な情報を伝達する。

イ 警察、最寄りの防災関係機関にかけつける等、可能な手段によりただちに通報する。

ウ 立入禁止等の必要な防災措置を講ずる。

### 4 自主防災組織の活動

(1) 各家庭におけるガス栓の閉止、LPガス容器のバルブ閉止等の相互呼びかけを実施するとともに、その点検及び確認を行う。

(2) 火災が発生したときは、消火器、可搬ポンプ等の防災資機材を活用して初期の消火活動に努める。

(3) 消防隊（消防署、消防団）が到着したときは、その指揮に従う。

### 5 市民の活動

(1) 火気の遮断

使用中のガス、石油ストーブ、電気ヒーター等の火気をただちに遮断するとともに、都市ガスはメーターガス栓、LPガスは容器のバルブ、石油類のタンクはタンクの元バルブをそれぞれ閉止し電気ブレーカーを遮断する。

(2) 初期消火活動

火災が発生した場合は、消火器、汲みおき水等で消火活動を行う。



### 第3節 水防活動

地震による洪水に対する水防活動の概要を示す。

なお、水防活動のための水防組織並びに水防活動の具体的内容については、「藤枝市水防計画」の定めるところによる。

#### 1 水防管理者及び水防管理団体の活動

(1) 地震による洪水の襲来が予想され、著しい危険が切迫していると認められるときは、水防管理者（市長）、知事の命を受けた職員は、必要とする区域の居住者に対し避難の呼びかけを行う。

なお、呼びかけを行った旨を、当該地域を管轄する警察署長に通知する。

(2) 水防管理者、消防団長又は、志太消防本部消防長は、水防上危険な箇所を発見したときは、ただちに関係機関及び当該施設の管理者に連絡し、必要な措置を要請する。なお、緊急を要する場合は、必要な措置を行い、被害が拡大しないよう努める。

(3) 河川、ため池、水門、樋門等の管理者は被害状況を把握し、ただちに関係機関に通報するとともに、必要な応急措置を講ずるものとする。

#### 2 水防活動の応援要請

水防管理団体は、相互に協力するとともに、必要に応じ応援を要請する。

(1) 水防管理者は水防上必要があるときは、他の水防管理者又は市町長若しくは志太消防本部消防長に対して応援を要請する。

(2) 水防管理者は、必要があれば知事に対し、応援を求める。

(3) 水防管理者は水防のため必要があるときは、警察署長に対して、警察官の出動を要請する。

#### 3 市長は必要があるときは、次の事項を示し、県中部方面本部を通じて知事に自衛隊の派遣要請を要求する。

(1) 応援を必要とする理由

(2) 応援を必要とする人員、資機材等

(3) 応援を必要とする場所

(4) 期間その他応援に必要な事項

### 第4節 救出活動の基本方針と内容

1 本部長は職員を動員し、消防機関等を指揮して、生命が危険な状態にある者、並びに生死不明の状態にある者を捜索救出し、必要に応じ負傷者等を救護所等に収容する。

2 本部長は、自らの救出活動が困難な場合においては、民間諸団体の協力を求め、又は知事に対し、救出の実施並びにこれに要する要員、資機材等の応援を要請する。

知事には次の事項を示して救出活動の実施を要請する。

(1) 応援を必要とする理由

(2) 応援を必要とする人員、資機材等

- (3) 応援を必要とする場所
  - (4) 応援を必要とする期間
  - (5) その他周囲の状況等、応援に関する必要事項
- 3 市域内における消防機関、警察、自衛隊等の救出活動の調整は本部長が行うものとする。
- 4 自主防災組織、事業所等及び市民は、地域における相互扶助による救出・救護活動を行う。
- (1) 地域や事業所の被害状況を調査し、負傷者等の早期発見に努める。
  - (2) 救出活動用資機材を活用し、組織的な救助活動に努める。
  - (3) 自主防災組織と事業所は相互に連携して、地域における救出活動を行う。
  - (4) 自主救出活動が困難な場合は、消防機関、警察署等に連絡し、その指揮に従うとともに、早期救出のための活動に協力する。
  - (5) 救出活動を行うときは、可能な限り市、消防機関、警察と連携をとり、その指導を受けるものとする。
- 5 消防機関の活動
- (1) 情報の収集伝達
    - ア 救助・救出を必要とする者の早期把握
    - イ 現場の状況を把握するとともに情報を収集、本部へ報告する。
    - ウ 関係機関への情報の伝達及び交換
  - (2) 救急医療機関の把握と収容調整
  - (3) 要救助者の把握、救出及び救助を行う。
- 6 自衛隊の救出活動は、「第5章 広域応援活動」の定めるところにより行う。
- 7 救出・救助活動を実施する各機関は、職員等の惨事ストレス対策の実施に努めるものとする。

## 第5節 被災建築物等に対する安全対策

地震により建築物及び宅地等が被害を受けたときは、余震等による二次災害を防止するため、次の安全対策（被災建築物及び被災宅地等に対する危険度判定）を実施する。

### 1 被災建築物及び被災宅地に対する危険度判定

#### (1) 市

##### ア 建築物

市は、地震被災建築物の応急危険度判定を要すると判断したときは、地震被災建築物応急危険度判定実施本部を設置するとともに、その旨を県に連絡する。併せて、被災者等への周知等、判定実施に必要な措置を講じるとともに、必要に応じて県へ判定支援要請を行い、地震被災建築物応急危険度判定士により被災建築物の応急危険度判定を実施する。

##### イ 宅地

市は、宅地の被害に関する情報に基づき、宅地危険度判定の実施を決定した場合は、危険度判定の対象区域及び宅地を定めるとともに、必要に応じて危険度判定の実施のための支援を県に要請し、被災宅地危険度判定士により被災宅地の危険度判定を実施する。

(2) 市民

ア 市民は、自らの生命及び財産を守るため、被災建築物及び被災宅地等の安全性を確認するとともに、危険度判定の実施が決定されたときは協力するものとする。

イ 市民は、判定の結果に応じて、避難及び当該建築物及び宅地等の応急補強その他必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

2 災害危険区域の指定

知事又は市長は、地震、津波等により著しい危険が生ずるおそれのある区域を、必要に応じて、「建築基準法」第39条に基づき災害危険区域に指定する。

区 分	内 容
指定の目的	・災害から住民の生命を守るために、危険の著しい区域を指定して、住居の用に供する建築物の建築の禁止、その他建築に関する制限を定める。
指定の方法	・条例により区域を指定し、周知する。

## 第7章 避難活動

### 第1節 計画の主旨

地震災害が発生したときの避難対策及び避難生活の基本となる事項を示す。

### 第2節 避難対策

#### 1 避難対策の基本方針

(1) 地震災害発生時においては、山・崖崩れ及び延焼火災の危険地域の住民は、的確に状況を把握し、安全で効率的な避難活動を行う必要がある。また、危険区域外においても、建物倒壊その他の要因により避難が必要となる場合がある。

このため市は、適切な措置を講じ、住民等の生命及び身体の安全確保に努める。

(2) 情報提供、避難誘導及び避難場所の運営にあたっては、要配慮者に配慮するものとする。

(3) 避難対策の周知にあたっては、市民においては避難の際は、自らの身の安全を確保しつつ、可能な限り出火防止措置を施すとともに、地域の防災活動に参加することを啓発する。

#### 2 情報・広報活動

(1) 県、市及び防災関係機関は、地震に関する情報の収集及び伝達を的確に行い、その内容は「第2章 情報活動」に準ずる。

(2) 県、市及び防災関係機関は、地震に関する情報を的確に住民に広報し、その内容は「第3章 広報活動」に準ずる。また、自主防災組織等の協力を得て、要配慮者への的確な情報提供に配慮する。

(3) 住民は、適切な避難行動のため、同時通報用無線、テレビ、ラジオ等を通じ、可能な限り地震に関する情報を入手するよう努める。

### 第3節 避難の勧告及び指示

#### 1 勧告及び指示の基準

(1) 市長は、災害が発生し、又は災害が発生するおそれがあり、住民等の生命及び身体を保護するために必要があるときは、必要と認める地域の住民等に対し避難の勧告をする。

また危険の切迫度及び避難の状況等により急を要するときは避難の指示をする。

(2) 警察官は、市長が避難の指示をすることが出来ないとき又は市長から要請があったときは、住民等に対して避難の指示をする。この場合、警察官は、ただちに避難の指示をした旨を市長に通知する。

(3) 知事は、災害の発生により市がその事務の全部又は大部分を行うことができなくなったときは、市長に代わって避難の勧告又は指示をする。この場合、知事はその旨を公示する。

(4) 災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官は、災害の状況により特に急を要する場合で、警察官がその場にはいない場合に限り、危険が切迫している住民等に対して避難の措置を講ずる。この場合、自衛官は、直ちに避難の措置を講じた旨を防衛大臣の指定する者に報告する。

## 2 勧告及び指示の内容

避難の勧告及び指示を行う際は、次の事項を伝達し、避難行動の迅速化と安全を図る。

- (1) 避難勧告又は指示が出された地域名
- (2) 避難路及び避難先
- (3) 避難時の服装携行品等
- (4) 避難行動における注意事項

## 3 勧告及び指示の伝達方法

市長は、管轄区域の住民に対して勧告又は指示をしたときは、ただちに対象地区内の自主防災組織等の責任者へ通報する。また、同時通報用無線等の活用、警察官及び消防機関の協力を得て、対象地区の住民等に周知する。

# 第4節 警戒区域の設定

## 1 警戒区域の設定権等

- (1) 市長は、災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民等の生命、身体に対する危険を防止するため、特に必要があると認めるときは警戒区域を設定する。
- (2) 警察官は、市長（権限の委任を受けた市の吏員を含む。）が現場にいないとき、又は市長から要請があったときは警戒区域を設定する。この場合、警察官は、ただちにその旨を市長に通知する。
- (3) 知事は、災害の発生により市長が警戒区域を設定することができなくなったときは、市長に代わって警戒区域を設定する。この場合、知事はその旨を公示する。
- (4) 災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官は、市長（権限の委託を受けた市の吏員を含む。）、警察官がその場にいない場合に限り、警戒区域を設定する。  
この場合、その自衛官はただちにその旨を市長に通知する。

## 2 規制の内容及び実施方法

- (1) 市長、警察官、知事又は自衛官が警戒区域を設定したときは、災害応急対策に従事する者以外の当該区域への立入り制限、禁止又はその区域からの退去の措置を講ずる。
- (2) 市長、警察官は協力し、住民等の退去の確認を行うとともに、可能な限り防犯・防火のためのパトロールを実施する。

## 3 避難場所への市職員等の配置

市が設置した避難場所には、避難誘導、情報伝達、応急救護のため、市職員を配置する。また、必要により警察官の配置を警察署に要請する。

# 第5節 避難の方法

災害の状況により異なるが、原則として次により避難する。

## 1 要避難地区で避難を要する場合

- (1) 火災が延焼拡大し、近隣住民等による消火が不可能になった場合、住民等は協力してあらかじめ定めた集合場所等へ集合する。

- (2) 自主防災組織は、集合場所等を中心に組織をあげて消火、救出・救護、情報活動を行う。
- (3) 住民等は、集合場所の周辺地区の災害が拡大し危険が予想されるときは、自主防災組織等の単位ごとに、可能な限り集団避難方式により市指定避難場所等へ避難する。
- (4) 市指定避難場所等へ避難した住民等は、当該避難場所に危険が迫ったときは、自主防災組織等の単位ごとに市職員、警察官、自衛官の誘導のもとに、避難路を経て別の避難場所へ避難する。
- (5) 山・崖崩れ危険地域の住民は、出火防止措置を講じた後、直ちに自主的に安全な場所へ避難する。

## 2 その他の区域で避難を要する場合

住民等は、災害が拡大し危険が予想されるときは、出火防止措置（電気、ガス、暖房器具その他の火気設備等の確認等）をとった後、自宅周辺の安全な場所等へ自主的に避難する。

## 3 避難路の確保

市は、職員の派遣及び警察官、自主防災組織等の協力により避難路上にある障害物の除去等に努め、避難の円滑化を図るものとする。

## 4 避難場所における業務

- (1) 避難場所に配置された市職員又は警察官は、自主防災組織等の協力を得て次の事項を実施する。
  - ア 火災等の危険の状況に関する情報の収集
  - イ 地震に関する情報の伝達
  - ウ 避難者の把握（避難者数、避難者氏名、性別、年齢、住所、連絡先等）
  - エ 必要な応急救護
  - オ 状況に応じ、避難者への帰宅の指示、保護者への引渡し又は避難所への移動
  - カ その他避難場所の運営に係る事項
- (2) 市が設定した避難場所を所有し又は管理する者は、避難場所の開設及び避難した者に対する応急の救護に協力するものとする。
- (3) 避難場所における住民の生活を確保するため、関係機関の協力を得て、物資の不足する者に対し、必要な措置をとるものとする。
- (4) 要配慮者の保健福祉に対する要望を把握し、保健福祉サービスを提供するとともに、避難生活が困難な要配慮者の社会福祉施設等への移送に努める。
- (5) 自主防災組織は、避難場所の運営に関して市に協力するとともに、「避難生活計画書」等に基づき役割の分担を確立し、相互扶助の精神により自主的に秩序ある避難生活を送るよう努める。

## 5 避難状況の報告

「第4編第7章第6節」避難状況等の報告に準ずる。

## 第6節 避難所の設置及び運営

### 1 基本方針

市は、避難を必要とする被災者の救助のために避難所を設置するとともに、避難所ごとにあらかじめ定めた運営体制等に沿って円滑な避難生活が行われるように、自主防災組織及び避難所となる学校等施設の管理者の協力を得て必要最低限の避難生活を確保するために必要な措置を講ずる。

避難所の運営にあたっては、県が作成した「避難生活の手引き」「避難所運営マニュアル」等を参考とし、要配慮者等に配慮するものとする。

### 2 避難所の設置（開設）及び避難生活

#### (1) 避難所開設方法

大規模な地震が発生した場合、建物の倒壊等により自主的に避難する住民を受け入れるために、指定避難所すべてを開設できるように発災直後から準備を行い、避難者の受け入れにあたる。

##### ア 勤務時間内における開設方法

勤務時間内においては、施設管理者が避難所の開設を行う。

##### イ 勤務時間外における開設方法

勤務時間外においては、施設管理者又は、市職員が行うものとし、市職員が開設する場合は、各地区交流センターにおいて避難所班を組織し、避難所の開設及び避難者の受け入れにあたる。

#### (2) 避難生活者

避難所で避難生活をする者は、災害によって現に被害を受け、又は受けるおそれのある者で居住する場所を確保できない者とする。

#### (3) 設置期間

設置の期間については、地震情報、降雨等による災害発生の危険、住宅の応急処理の状況及び応急仮設住宅の建設状況等を勘案し県と協議して定める。

#### (4) 設置場所

避難場所のライフラインの回復に時間を要すると見込まれる場合や道路の途絶による孤立が続くと見込まれる場合は当該地域の避難場所を維持することの適否を検討するものとする。

#### (5) 福祉避難所、2次的避難所

##### ア 福祉避難所

(ア) 市は、一般の避難所では生活することが困難な要配慮者を受け入れるため、社会福祉施設等を福祉避難所として指定し、公示するものとする。

(イ) 市は、要配慮者の要配慮特性に応じ、避難行動要支援者を受け入れることができるよう、福祉避難所を確保するものとする。

(ウ) 市は、福祉避難所の円滑な運営を行うため、「市町福祉避難所設置・運営マニュアル（県モデル）」に基づいた「福祉避難所設置・運営マニュアル」を整備するとともに、定期的に要配慮者の避難支援対策に関する訓練を実施するものとする。

(エ) 市は、災害発生時において円滑に福祉避難所が設置・運営できるよう、自主防災組織、地域住民、関係団体、要配慮者及びその家族に対して、要配慮者の避難支援対策、

福祉避難所の目的やルール等を周知するものとする。

- (オ) 市は、災害発生時に福祉避難所の設置・運営に必要な物資・機材や運営人材の確保がなされるよう、指定先の社会福祉施設や関係団体・事業者等との間で事前に調整し、覚書等を交わすものとする。

#### イ 2次的避難所

- (ア) 2次的避難所は、指定避難場所に避難した者のうち、避難生活の長期化により健康に支障を来すと判断される者を原則として7日以内の期間受入れ、健康を回復させることを目的とするものである。

- (イ) 市は、大規模な災害により多数の市民が長期間にわたる避難を余議なくされた場合、避難者等を受け入れるため、宿泊施設等を避難所として確保するよう努める。

- (ウ) 市は、大規模な災害により、事前に協定を結んだ宿泊施設だけでは2次的避難所が不足する場合、速やかにその確保に努める。

■ 指定避難場所施設一覧表（資料編4-6）

■ 災害発生時における福祉避難所の設置運営に関する協定（資料編5-10-1～9）

■ 福祉避難所として使用することの覚書（資料編5-14）

### 3 避難所の運営

- (1) 市、自主防災組織及び避難場所となる学校等の施設の管理者で協力し合い避難所を運営する。

- (2) 避難所の運営等を行うために、市職員並びに必要な生活物資を配置する。

また、避難所の安全の確保と秩序の維持のため、必要により警察官の配置を要請する。

- (3) 避難所の避難生活運営にあたっては、男女双方の運営責任者の選任に努めるとともに、要配慮者、男女のニーズの違い等男女双方の視点、女性や子ども等の安全確保、プライバシーの確保等に配慮するものとする。

- (4) 避難所の運営は「避難生活計画書」等に基づき役割分担を確立し、相互扶助の精神により自主的に秩序ある避難生活を送るよう努める。

- (5) 運営が軌道に乗り次第、市、自主防災組織及び避難所の施設管理者中心の運営から、避難所利用者中心の体制に切り替える。市、自主防災組織及び避難所の施設管理者は運営をサポートする。

- (6) 市は、援助が必要な者の保健福祉に対する要望を把握し、保健福祉サービスの提供に努めるとともに、避難生活が困難な要配慮者の社会福祉施設等への移送に努める。

- (7) 生活環境の激変に伴い被災者が心身双方の健康に不調を来す可能性が高いため、常に良好な衛生状態を保つよう努めるとともに、健康状態を十分把握し、必要に応じ救護所等の設置や心のケアを含めた対策を行うものとする。

- (8) 食事のみを受け取りに来ている被災者等に係る情報の把握に努め、県等へ報告を行うものとする。

### 4 災害救助法に基づく実施基準及び計画

その他、災害救助法に基づく実施基準及び計画は、一般対策編に準ずる。



## 第7節 津波による避難者の受け入れ

### 1 東海地震等により予想される災害

第4次地震被害想定レベル2の地震による津波では、最大津波高は駿河湾内で3m～11m程度、遠州灘で6～9m程度、伊豆半島南部で26m～33m程度、伊豆半島東部で5～14m程度であり、沿岸の低地地域を中心に浸水被害が発生すると予想される。

また、レベル2の地震による津波では、海岸での水位上昇が50cmを越えるまでの時間は、駿河湾内で地震発生直後～数分程度、遠州灘で数分程度、伊豆半島南部の下田あたりで10数分程度、伊豆半島東部の伊東・熱海で10数分～20数分程度である。

津波は第1波、第2波、第3波と繰り返し襲ってくるが、必ずしも第1波が最大とは限らず、場所によっては第1波よりも第2波、第3波の方が高い場合があるので、少なくとも12時間以上の警戒が必要である。

本市においては、第4次地震被害想定では、津波による被害は想定されていない。

### 2 市外からの避難者の受け入れ

大津波警報、津波警報、津波注意報並びに津波予報等が気象庁より発表され、市外の住民等が本市に避難してきた場合、避難者を一時的に受け入れる。

### 3 津波避難訓練活動

焼津市等が行う地域の津波避難訓練活動に積極的に協力するものとする。

## 第8節 愛玩動物救護計画

災害により、在宅からの退去・避難を余儀なくされた者によるペットの避難場所等における管理及び飼い主と逸れたペットへの対応に支障のないよう県、市、飼い主等の実施要項を定める。

### 1 同行避難動物の対応

#### (1) 県

避難所でのペットの飼養・管理方法や飼い主に周知すべき平常時からの対策について、避難所の管理責任者等へ周知を図るとともに、市、ボランティア、関係機関等に災害対策に関連した情報を提供・共有を行うことにより県下全域における一体性を有した体制整備を図る。

#### (2) 市

「災害時におけるペットの救護対策ガイドライン」（環境省作成）、「災害時における愛玩動物対策行動指針」（県作成）等により、避難所におけるペットの取扱い等について、広く住民に周知を行う。

#### (3) 飼い主

ア 人とペットが安全に避難するため、また避難所での管理を想定し、日頃からケージ等に慣れさせるとともに基本的なしつけを行う。

イ 日頃からペットの健康管理には注意し、感染症予防ワクチンの定期的な接種や外部寄生虫の駆除を行うことで、ペットの健康、衛生状態を確保しておく。

ウ 処方薬（療法食含む）、ペットフード・水（少なくとも5日分、できれば7日以上）、予備の首輪等必要な物資の備蓄を行う。

エ 飼い主が避難地へ避難する場合にあっては、飼い主等の身の安全の確保を第一とした上で同行避難（※）に努めるものとする。

## 2 放浪動物への対応

### (1) 県

市、ボランティア、関係機関等と協働し、災害時における放浪動物の保護・収容・返還、譲渡等について、県下全域における一体性を有した体制整備を図る。

### (2) 市

ア 放浪動物への対応について県と必要な連携を図る。

イ 狂犬病予防法に基づく原簿の整理を行い、管内の犬の飼育状況の把握に努める。

ウ 狂犬病予防法に基づき飼い主に交付する鑑札及び注射済票の飼い主への装着を徹底させるよう啓発を行う。

エ 飼い主からの飼育犬の保護依頼に関し、県に対して必要な協力を求める。

オ 飼い猫の登録制度を制定する市にあっては、飼い主からの保護依頼等に関し、県に対して必要な協力を求める。

カ 県に保護された犬、猫について、飼い主に関する情報の照会に必要な協力をする。

### (3) 飼い主

ア 保護された動物が飼い主のもとに確実に返還されるよう、迷子札等を装着し、飼い主の連絡先等を明らかにする。

イ 放たれた動物による住民の安全や公衆衛生環境の悪化を防ぐため、飼い主が避難地へ避難する場合にあっては、飼い主等の身の安全の確保を第一とした上で、ペットとの同行避難（※）に努めるものとする。

(※) 同行避難：災害時に、飼い主が飼育しているペットを同行し、避難地まで安全に避難すること。避難地へ避難後、在宅避難ができないため避難所で生活する飼い主とペットが同居することを意味するものではない。

## 第8章 社会秩序を維持する活動

### 第1節 計画の主旨

社会混乱を鎮め、民心を安定し、社会秩序を維持するための活動について、市等の実施する対策の概要を示す。

### 第2節 実施事項

#### 1 予想される混乱状況

- (1) 地震災害に関する流言飛語
- (2) 帰宅者・避難者等による道路の混乱・渋滞
- (3) 電話の混乱・不通
- (4) 集団による暴動
- (5) 商品等の売り惜しみなどによる混乱
- (6) 避難のために留守となっている住居における盗難等

#### 2 市民に対する呼びかけ

市長は、地域に流言飛語をはじめ、各種の混乱が発生し又は発生する恐れのあるときは、速やかに地域住民のとりべき措置等について、同時通報用無線及び広報車等を活用して呼びかけ市民が流言飛語に惑わされないよう努める。

#### 3 調査等の実施

生活物資の価格、需要動向、買い占め、売り惜しみ等の調査及び対策（対象となる事業者の事務所、工場、事業所、店舗及び倉庫がいずれも市の管轄区域内に所在するものに限る。）

- (1) 生活物資の価格及び需給動向の把握に努める。
- (2) 特定生活物資を取り扱う事業所、工場、店舗又は倉庫の立入調査を実施する。
- (3) 買い占め、売りおしめ調査（対象となる事業者の事務所、工場、事務所、店舗及び倉庫がいずれも市内に所在するものに限る。）
- (4) 流言飛語の動向調査

#### 4 必要な措置

- (1) 状況により特定物資を適正な価格で売り渡すよう指導し、必要に応じ勧告又は公表を行う。
- (2) 当該地域の社会秩序を維持するため必要と認めるときは、県に対し応急措置又は広報の実施を要請する。

### 第3節 県に対する緊急措置の要請

市長は、生活物資の著しい不足、価格の異常な高騰、金銭債務の履行困難等、経済秩序が混乱し又は混乱する可能性が高く、社会生活に重大な影響を及ぼす事態が予想される場合は、県に対し緊急措置等の要請を行う。

## 第4節 警察に対する要請

市長は、市域内の平穩を害する不法行為を未然に防止するため必要と認めるときは、藤枝警察署に対し、下記の事項についての措置を講ずるよう要請する。

- 1 不法事態に対する措置
- 2 銃砲刀剣類等に対する措置

## 第5節 自主防災組織及び市民の活動

### 1 自主防災組織の活動

自主防災組織は、正確な情報の把握と、地域住民への伝達に努めるとともに、地域の防犯パトロールを自主的に行うものとする。

### 2 市民の活動

市民は、流言飛語に惑わされないよう、正確な情報の入手に努める。

避難にあたっては、出火防止対策及び盗難対策を適切に行うとともに、過剰な買占め等を行わないものとする。

## 第9章 交通の確保対策

### 第1節 計画の主旨

災害応急対策及び災害応急復旧対策を円滑に行うため、陸上交通機能の早期回復、混乱の防止等交通確保対策の概要を示す。

### 第2節 陸上交通の確保

#### 1 陸上交通確保の基本方針

- (1) 県公安委員会（県警察）は、緊急交通を確保するため、区域又は道路の区間を指定して、一般車両の通行を禁止又は制限することができる。
- (2) 道路管理者は、道路の破損、決壊その他の事由により交通が危険であると認められる場合は、区間を定めて道路の通行を禁止又は制限する。この場合、通行の禁止又は制限の対象区間、期間及び理由を明瞭に記載した道路標識を設ける。
- (3) 放置車両や立ち往生車両等が発生した場合で、緊急通行車両の通行を確保するための緊急の必要があるときは、道路管理者は区間を定めて運転者等に対し車両の移動等の命令を行うものとする。運転者がいない場合等においては、道路管理者自ら車両の移動等を行うものとする。
- (4) 県公安委員会（県警察）及び道路関係者は、相互に連絡を保ち、交通規制の適切な運営を図る。
- (5) 道路関係者は、緊急交通路に選定された道路、その他の道路の利用が早急かつ円滑にできるような必要な措置を行う。

#### 2 地震が発生したときの自動車運転者のとるべき措置

- (1) 緊急地震速報を聞いたときの自動車運転者の取るべき措置。
  - ア ハザードランプを点灯し、まわりの車に注意を促すこと。
  - イ 急ブレーキをかけずに、緩やかに速度を落とすこと。
  - ウ 大きな揺れを感じたら、急ブレーキ、急ハンドルを避け、できるだけ安全な方法により道路状況を確認して道路の左側に停止すること。
- (2) 走行中の自動車運転者は、次の要領により行動すること。
  - ア できる限り安全な方法により車両を道路の左側に停止させること。
  - イ 停車後は、カーラジオ等により災害情報及び交通情報を聴取し、その情報及び周囲の状況に応じて行動すること。
  - ウ 車両を置いて避難するときは、できるだけ道路外の場所に移動しておくこと。やむを得ず道路上に置いて避難するときは、できる限り道路の左側に寄せて駐車し、エンジンを切り、エンジンキーは付けたままとし、窓を閉め、ドアロックはしないこと。駐車するときは、避難する人の通行や災害応急対策の実施の妨げとなるような場所には駐車しないこと。
- (3) 避難のために車両を使用しないこと。
- (4) 災害対策基本法に基づく交通規制が行われたときには、交通規制が行われている区域又は道路の区間（以下、「通行禁止区域」という。）では、一般車両の通行は禁止又は制限

されることから、同区域内に在る運転者は、次の措置をとること。なお、災害対策基本法に基づき、道路管理者がその管理する道路について、緊急通行車両の通行を確保するため指定した区間（以下「指定道路区間」という）においても同様とする。

ア 速やかに、車両を次の場所に移動させること。

（ア）道路の区間を指定して交通の規制が行われたときは、規制が行われている道路

（イ）区域の指定をして交通の規制が行われたときは、道路外の場所

イ 速やかな移動が困難なときは、車両をできる限り道路の左端に沿って駐車するなど、緊急通行車両の通行の妨害にならない方法により駐車すること。

ウ 通行禁止区域内又は指定道路区間において、警察官又は道路管理者の指示を受けたときは、その指示に従って車両を移動又は、駐車すること。その際、警察官又は道路管理者の指示に従わない場合又は、運転者が現場にいないために措置をとることができないときは、警察官又は道路管理者が自らその措置をとることがあり、この場合、やむを得ない限度において車両等を破損することができる。

### 3 情報の収集

市は関係機関の協力を求め、主要道路及び鉄道の被害状況について情報の収集を行う。

### 4 交通規制の実施

市は道路被害状況の調査結果に基づいて、緊急輸送路を中心に警察及び道路管理者と協議し、緊急輸送にあてる道路を選定する。

#### （1）初動の措置

ア 警察官は、道路における危険を防止するため緊急の必要があると認めるときは、必要な限度において交通規制を行う。

イ 県公安委員会（県警察）は、緊急交通路を確保するため災害対策基本法の規定による交通規制を実施し、緊急交通路の各流入部において、緊急通行車両以外の車両の通行を禁止する。

ウ 県公安委員会は、上記のため必要があるときは、道路管理者に対し、緊急通行車両の通行を確保するための区間の指定、放置車両や立ち往生車両等の移動等について要請するものとする。

エ 県知事は、道路管理者である指定都市以外の市町に対し、必要に応じて、ネットワークとしての緊急通行車両の通行ルートを確保するために広域的な見地から指示を行うものとする。

#### （2）緊急輸送路等の確保

知事は、道路被害状況の調査結果に基づいて、第1次、第2次、第3次緊急輸送路を中心に県警察及び道路管理者と協議し、緊急輸送に当てる道路を選定する。

#### （3）交通規制実施後の広報

県公安委員会（県警察）は、交通規制を実施した場合、警察庁、管区警察局、日本道路交通情報センター、交通管制センター、報道機関等を通じ交通規制の内容等を広く周知徹底させ、秩序ある交通を確保する。

■車両通行止め標示（資料編4-22）

## 5 道路交通確保の措置

### (1) 道路交通確保の実施体制

道路管理者は、県公安委員会（県警察）、他の防災関係機関及び地域住民等の協力を得て道路交通の確保を行う。

### (2) 道路施設の応急復旧

道路管理者は、建設業協会等の協力を求め、道路施設の被害状況に応じ効果的な応急復旧を行う。

### (3) 交通安全施設の復旧

県公安委員会（県警察）は緊急交通路の信号機等、輸送に必要な施設を最優先して交通安全施設の応急復旧を行う。

### (4) 警察官の措置命令等

ア 災害対策基本法に基づき県公安委員会が指定した通行禁止区域等において、車両その他の物件が緊急通行車両の通行の妨害となることにより、災害応急対策の実施に著しい支障が生じる恐れがあると認められるときは、当該車両その他の物件の占有者、所有者又は管理者に対し、当該車両その他の物件の移動等の措置をとることを命じることができる。

イ アによる措置をとることを命ぜられた者が当該措置をとらないとき又はその命令の相手方がその場にはいないために当該措置をとることを命じることができないときは、自ら当該措置をとることができる。

また、この場合において、警察官は、当該措置をとるためやむを得ない限度において、車両その他の物件を破損する事ができる。

ウ 警察官がその場にはいない場合に限り、「自衛隊法」第83条第2項の規定により派遣を命じられた当該自衛官は、通行禁止区域等において、自衛隊用緊急通行車両の円滑な通行を確保するため、ア及びイに定める必要な措置をとることを命じ、又は自ら当該措置をとることができる。

エ 警察官がその場にはいない場合に限り、消防吏員は、通行禁止区域等において、消防用緊急通行車両の円滑な通行を確保するため、ア及びイに定める必要な措置をとることを命じ、又は自ら当該措置をとることができる。

オ 道路管理者は、災害対策基本法に基づきその管理する道路について指定した区間において、緊急通行車両の通行を確保するためア及びイに定める必要な措置をとることを命じ、又は自ら当該措置をとることができる。

### (5) 除去障害物の処分

除去した障害物は、あらかじめ処分地として定めた空き地及び駐車場等に処分する。

また、適当な処分場所がない場合は、避難路及び緊急輸送路以外の道路の路端等に処分する。

### (6) 障害物除去の優先順位

ア 発災時、応急の緊急交通路に選定された道路

イ 第1次～第3次緊急輸送路

ウ その他、市の指定する緊急輸送路に選定した道路

エ 一般道路

## 6 知事又は県公安委員会（県警察）による緊急通行車両の確認等

- (1) 緊急通行車両の確認は、「災害対策基本法」第50条第1項に掲げる災害応急対策に従事する車両について行う。
- (2) 市長は災害発生時に緊急通行車両として使用する車両については、県公安委員会（県警察）に緊急通行車両事前届出を行い、緊急通行車両事前届出済証の交付をあらかじめ受けておくものとする。
- (3) 災害が発生した場合は、直ちに届出証を警察署に提示し、緊急標章及び緊急通行車両確認証明書の交付を受ける。
- (4) 市長は、事前届出を行っていない車両について緊急車両として利用する場合は、知事又は、県公安委員会（県警察）にその旨申請する。
- (5) 申請の確認がされた場合は、緊急標章及び緊急通行車両確認証明書の交付を受ける。
- (6) 警戒宣言発令時に交付した緊急標章及び緊急通行車両確認証明書は、地震発生後においては「災害対策基本法」施行令第33条第2項の規定による緊急標章及び緊急通行車両確認証明書とみなす。

■緊急通行車両確認証明書（資料編4-20）

■緊急通行車両標章（資料編4-21）

## 7 鉄道確保の措置

崩土、線路の流失陥没、路盤の破壊等、応急復旧を要する被害が発生した場合は、防災関係機関等の協力を得て、輸送の緊急度に応じ崩土除去、路盤の復旧並びに仮線路、仮橋の仮設等の応急工事を行う。



## 第10章 地域への救援活動

### 第1節 計画の主旨

地震発生後、日常の生活に支障がある被災者等に対して行う食料、飲料水及び生活必需品等の緊急物資及び燃料の確保、医療救護活動、保健、衛生等の確保活動、遺体捜索、応急住宅の確保並びにボランティア活動への支援について、その対策を定める。

なお、南海トラフ地震発生時における広域応援の受入に係る地域への救援活動については、「南海トラフ地震における静岡県広域受援計画」による。

### 第2節 緊急物資の確保計画量

市は、別に定める品目ごとの必要量を確保するよう努めるものとする。

大規模な地震が発生した場合には、物資の調達や輸送が平時のようにできないという認識に立って初期の対応に十分な量の備蓄をする。

### 第3節 食料、生活必需品等の緊急物資の確保・供給

- 1 非常持出しが出来ない、被災住民や旅行者等に対して緊急物資を配分する。
- 2 備蓄物資の不足が生じた場合の、緊急物資の調達先は、原則としてあらかじめ協定を締結している民間業者とする。また、必要に応じて次の事項を示して、県中部方面本部に調達又はあつせんを要請する。
  - (1) 調達又はあつせんを必要とする理由
  - (2) 必要な緊急物資の品目及び数量
  - (3) 引渡しを受ける場所及び引受責任者
  - (4) 連絡課及び連絡責任者
  - (5) 荷役作業員の派遣の必要の有無
  - (6) 経費負担区分
  - (7) その他参考となる事項
- 3 緊急物資の輸送は、事情の許す限り調達先に依頼する。調達先で輸送ができない場合は、輸送計画の定めるところによる。
- 4 家庭及び自主防災組織の備蓄並びに市民相互の助け合いによって、可能な限り賅ってもらうものとする。

なお、緊急物資の配分にあたっては、事前に広報を行うとともに、避難場所において原則として自主防災会単位にその必要量を分配し公平の維持に努める。
- 5 市は、避難地、その他の拠点に炊出し施設を設け、食料の提供を行うとともに、炊出しに必要なLPガス及び燃料器具の支給又は、あつせんを行う。
- 6 自主防災組織は、市の行う物資の配分に協力し、必要に応じ炊出しを行うものとする。
- 7 緊急物資の調達について、協定を締結している事業者に要請する。

■災害救助に必要な物資の調達に関する協定（資料編5-21）

■災害時における燃料の供給の協力に関する協定（資料編5-22）

■災害救助に必要な物資の調達に関する協定（資料編5-23）

## 第4節 救援・救護のための標示

地震発生後のヘリコプター等による空からの救援・救護活動を迅速かつ的確に行うため、小学校等の公共建物及び指定した病院の屋上に番号を標示する。

■公共建物等番号標示一覧表（資料編4-26）

## 第5節 給水活動

### 1 市

#### (1) 飲料水等の供給

市は、地震発生後、飲料水を確保するため、震災時給水対策要綱（上水道課）により活動する。

#### (2) 水道地震災害対策本部の設置

地震により市災害対策本部が設置された場合は、水道庁舎内に水道地震災害対策本部を設置する。

■藤枝市水道（地震）災害対策本部組織図（資料編1-9）

#### (3) 水 源

応急給水の水源は、水源地・配水池（緊急遮断弁付）等の水道施設を原則的に使用する。

■応急給水水源一覧表<上水道施設>（資料編4-11）

■応急給水水源一覧表<簡易水道等施設>（資料編4-12）

#### (4) 給水の方法

ア 給水は、震災時給水対策要綱に準じて措置する。

イ 給水に際しては、給水期間、給水場所を事前に周知するものとする。

ウ 第1次給水においては、医療施設等の給水拠点を最優先し、順次、学校等の指定避難場所への運搬給水を行う。なお、給水拠点への運搬給水は各施設の受水槽及び非常用給水タンク等への補給を行う。第2次給水においては、応援を含む給水体制を確立し、給水拠点数を拡大し運搬給水を増加させる。第3次給水においては、管路の復旧の進展により仮設給水を増加させ運搬給水を縮小していく。第4次給水では、管路の復旧により一部の復旧困難地域を除き応急給水を終息する。

#### (5) 応急給水の期間と数量

大規模な災害が発生し、応急給水が必要な区域が広範囲にのぼり、早急な給水の回復が困難な場合は、概ね次のような給水を行う。

分	期 間	一人当たり水量 (ℓ/人日)	水量用途内訳	給 水 方 法 等
第1次給水 (混乱期)	災害発生から 3日間	3	生命維持のため 必要最小限の量	・自己貯水の活用 ・自主防災組織を中心とする給水 ・医療施設等の給水拠点を最優先した運搬給水
第2次給水 (復旧前期)	4日目から 7日目まで	3～20	調理・洗面等の 最低生活に必要な 量	・応援体制を確立し、給水拠点の拡大 ・運搬給水の増加 ・幹線復旧による給水拠点への仮設給水
第3次給水 (復旧後期)	8日目から 1ヶ月まで	20～100	最低の入浴・洗 濯に必要な量	・支管復旧による仮設給水の拡大 ・運搬給水の縮小
第4次給水 (復興期)	1ヶ月から 完全復旧まで	100～ 被災前水量	通常給水とほぼ 同量	・管路復旧の進展による各戸給水 ・一部の復旧困難地域を除き、応急給水の終息

(6) 応急給水体制（応援体制を含む）

応急給水作業は、必要に応じて市生活環境課に職員及び車両の応援を要請するとともに、「水道災害時の協力に関する協定」及び「日本水道協会静岡県支部水道震害等相互応援対策要綱」に基づき、市内の水道業者及び他の水道事業体に応援を要請して行う。

■日本水道協会静岡県支部水道震害等相互応援対策要綱（資料編 2-17）

■災害対策用機器一覧表（資料編 4-10）

■水道災害時の資材調達に関する協定（資料編 5-24）

■水道災害時の協力に関する協定（資料編 5-34）

(7) 復旧計画の目標

復旧の目標は、主要配水管線から復旧し、医療機関、避難地等に優先的に給水する。その管路については仮設露出配管とする。原則として共同水栓等による応急給水までに1週間、各戸給水までに1ヶ月をめどに応急復旧を行うものとする。

(8) 被害状況調査

被害情報の収集は、早急かつ慎重に行うものとし、情報収集にあたっては水道施設の被害の他、公共施設等の給水設備等の被害も把握する。

■藤枝市水道施設位置図（資料編 4-13）

(9) 応急復旧体制（応援体制を含む）

応急復旧作業は、必要に応じて「水道災害時の協力に関する協定」及び「日本水道協会静岡県支部水道震害等相互応援対策要綱」に基づき、市内の水道業者及び他の水道事業体に応援を要請して行う。

■日本水道協会静岡県支部水道震害等相互応援対策要綱（資料編 2-17）

■水道災害時の協力に関する協定（資料編 5-34）

(10) 共同水栓仮設計画

配水管支管・給水管の被害が大きい地域においては露出管を敷設し、共同水栓を設置する。

(11) 備蓄資材の活用

必要資材は、備蓄資材を活用するものとし、不足する場合は「水道災害時の資材調達に関する協定」に基づき、協定業者から購入し対応する。

■水道災害時の資材調達に関する協定（資料編 5-24）

## 2 県への要請事項

市長は、市域内に飲料水を供給することが不可能な場合は、次の事項を明らかにしたうえで、知事に調達のあっせんを要請する。

- (1) 給水対象人員
- (2) 給水期間及び給水量
- (3) 給水場所
- (4) 給水器具、薬品、水道用資機材等の品目別必要数量
- (5) 給水車両のみ借上げの場合その台数
- (6) その他必要事項

## 3 市民及び自主防災組織の活動

市民及び自主防災組織は、飲料水を確保するための次の措置をとるものとする。

- (1) 地震発生後7日間は、自己貯水（1人1日3リットル以上）貯えた水等をもって、それ

ぞれ飲料水を確保する。

- (2) 地震発生後4日目から7日目程度までは、自主防災組織等による給水及び市の行う応急給水により、飲料水及び生活用水を確保する。
- (3) 応急給水資機材を活用し、地域内の井戸、湧水等を活用し飲料水の確保に努める。その場合は、特に衛生上の注意を払う。
- (4) 市の応急給水に協力し、飲料水の円滑な運搬・配分を行う。

## 第6節 燃料の確保

### 1 市

- (1) あらかじめ協定を締結した業者から、炊出しに必要なLPガス及び器具等を調達する。
  - 災害時における燃料の供給の協力に関する協定（資料編5-22）
  - 災害救助に必要な物資の調達に関する協定（資料編5-23）
- (2) 市内の業者だけでは必要量を調達できないときは、次の事項を示して県に調達を要請する。
  - ア 必要なLPガスの量
  - イ 必要な器具の種類及び数量

### 2 市民及び自主防災組織等

地域内のLPガス販売業者等の協力を得て、使用可能なLPガス及び器具等を確保するものとする。

## 第7節 医療救護活動

医療救護活動は、医療救護計画に基づき行なわれるもので、以下にその概要を示す。

### 1 医療救護活動の基本方針

- (1) 市は、あらかじめ定める「藤枝市医療救護計画」に基づき円滑な医療救護活動を行う。
- (2) 市は、市域内の医療救護を行なうため、医師会等医療関係団体とともに医療救護本部を設置し、医療救護本部の指揮のもとで活動を行う。
- (3) 負傷者の医療救護を応急的に行うために救護所を設置する。軽症患者の救護は、救護所で行うことを原則とする。
- (4) 重症患者（生命を救うため、ただちに手術等の入院治療を必要とする者）及び中等症患者（多少治療の時間が遅れても生命に危険はないが、入院治療を必要とする者）の救護は救護病院等が行う。
- (5) 負傷者の医療救護を市内の救護病院で措置できない場合は、県が定める医療救護計画に基づき県災害対策本部に広域搬送を要請するとともにヘリポートを開設する。
- (6) 広域搬送をする場合、災害拠点病院又は市は、最寄りのヘリポートまで重症患者を広域医療搬送する。
- (7) 医療救護活動の実施にあたっては、必要に応じて、重症患者、中等症患者及び軽症患者の振り分け（以下「トリアージ」という。）を行い、効率的な活動に努めるものとする。
- (8) 県及び市は、災害時の医療救護施設の医療救護活動状況等の情報を広域災害・救急医療情報システム等により迅速に把握し、救護班の派遣等を行うものとする。

## 2 実施事項

- (1) 地震発生後、ただちに各医療救護施設の被害状況を調査し、被害に応じた対策を講じ医療救護体制を確立する。
- (2) 発災後、体制が整った施設は、速やかに医療救護活動を開始する。
- (3) 医療救護活動では、あらかじめ指定した救護病院等に重症患者及び中等症患者の受け入れを要請する。
- (4) 医療救護施設が効果的に機能するよう、医療救護施設ごとに医療活動状況を把握し必要な調整を行う。
- (5) 救護所、救護病院の受入状況等の把握のため職員を配置する。

## 3 血液の確保

- (1) 輸血用血液が不足した場合、医療救護施設の管理者は、管轄の血液センターに供給を要請する。これにより確保できない場合は、医療救護本部に調達・あっせんを要請する。
- (2) 医療救護本部は、市災害対策本部に輸血用血液の調達・あっせんを要請する。
- (3) 市災害対策本部は、県中部方面本部に輸血用血液の調達・あっせんを要請する。

## 4 救護所及び救護病院等の役割

### (1) 救護所

#### ア 設置

市は、地震による災害が発生した場合は、医師会等の協力を得て、あらかじめ指定した場所に救護所を設置する。

#### イ 活動

救護所は、次の活動を行う。

- (ア) 医療救護対象者の重症度・緊急度の判定・選別（トリアージ）
- (イ) 軽症患者の救護
- (ウ) 医療救護本部への中等症患者及び重症患者の救護病院等への受入れ要請
- (エ) 死亡の確認及び遺体搬送の手配
- (オ) 医療救護活動の記録及び医療救護本部への措置状況等の報告
- (カ) その他の必要な事項

### (2) 医師会救護所

#### ア 設置

発災後、災害における被害や各救護所の状況をもとに医療救護本部の判断により設置する。

#### イ 活動

医師会救護所は、次の活動を行う。

- (ア) 医療救護対象者の重症度・緊急度の判定・選別（トリアージ）
- (イ) 中等症患者の救護
- (ウ) 医療救護本部への災害拠点病院への患者移送要請
- (エ) 死亡の確認及び遺体搬送の手配
- (オ) 医療救護活動の記録及び医療救護本部への措置状況等の報告
- (カ) その他の必要な事項

### (3) 救護病院

#### ア 設置

あらかじめ、大規模災害時に医療救護活動が実施可能な救護病院を指定する。

#### イ 活動

救護病院は、次の活動を行う。

- (ア) 医療救護対象者の重症度・緊急度の判定・選別（トリアージ）
- (イ) 重症患者及び中等症患者の救護及び収容
- (ウ) 重症患者の災害拠点病院、航空搬送拠点への搬送手配
- (エ) 死亡の確認及び遺体搬送の手配
- (オ) 医療救護活動の記録及び医療救護本部への措置状況等の報告
- (カ) その他の必要な事項

### (4) 災害拠点病院

#### ア 設置

県は、あらかじめ、国の定める指定要件を満たす「地域災害拠点病院」を、原則として二次保健医療圏に1か所指定するとともに、災害拠点病院のうち、災害医療に関して県の中心的な役割を果たす「基幹災害拠点病院」について、原則として1か所指定する。

知事は救護病院の中から、あらかじめ二次保健医療圏毎を原則に災害拠点病院を指定し、災害医療に関して県の中心的な役割を果たす基幹災害拠点を1か所指定する。

#### イ 活動

- (ア) 医療救護対象者の重症度・緊急性の判定・選別（トリアージ）
- (イ) 他の医療救護施設で治療困難な重症患者の救護及び収容
- (ウ) 重症患者の航空搬送拠点への搬送手配
- (エ) DMA T等医療チームの受入れ及び派遣
- (オ) 地域の医療機関への応急用資機材の貸出し

■志太医師会救急医療班指令系統図及び救護所別医療班編成表（資料編1-10）

■救護施設間の連携図（資料編1-11）

■医療救護施設等一覧表（資料編4-8）

## 5 県への医師等の派遣要請

市長は、救護病院等において医療救護活動に従事する医師等が不足したときは、次の事項を示して県に派遣を要請する。

- (1) 必要な救護班数
- (2) 救護班の派遣場所
- (3) その他必要事項

被害の状況に応じて、重症患者の広域搬送を県へ要請するとともに、ヘリポートの開設及びヘリポートへの患者搬送を行う。

## 6 医薬品の確保

- (1) 災害が発生し、又は発生するおそれがある場合で、救護所等において災害時に必要とされる医薬品及び衛生材料等を調達する必要があると認めるときは、「災害時医療薬品等の調達についての協定書」に基づき、薬業組合等があらかじめ備蓄する医薬品及び衛生材料等を救護所へ搬送するよう要請する。

- (2) 協定書により薬業組合等から医薬品等が確保されない場合、医療救護施設の管理者は、医療救護本部に調達・あつせんを要請する。
- (3) 医療救護本部は、市災害対策本部に医療品等の確保を要請する。
- (4) 市災害対策本部は、県に医療品等の供給を要請する。

■災害時医療薬品等の調達についての協定書（資料編5-43）

## 7 市民及び自主防災組織

- (1) 傷病者については、家庭又は自主防災組織であらかじめ準備した医療救護資機材を用い救護する。
- (2) 傷病者で救護を要する者を最寄りの救護所に搬送する。

## 8 負傷者の搬送

- (1) 被災場所から救護所への搬送は原則として消防団、自主防災会、家庭が行う。
- (2) 救護所から救護病院への重症患者及び中等症患者の搬送は、原則として市が行う。
- (3) 救護所及び救護病院から他市町の救護病院への搬送は、原則として市が行う。ただし、市災害対策本部が必要と認めた場合は、消防本部へ搬送を要請する。
- (4) 災害拠点病院及び市は、重症患者広域搬送を要請する場合、最寄りのヘリポートまで重症患者を搬送する。また、重傷患者の搬送については、災害拠点病院等の要請により行う。なお、詳細については、「静岡県医療救護計画」に基づいて行うものとする。

9 医療に係る救援物資は、保健センターに集積し、市薬業組合等の協力を得て管理・供給する。

10 市長は、薬剤師が不足したときは、知事を通じて公益社団法人静岡県薬剤師会に薬剤師の派遣を要請する。

## 第8節 し尿処理

### 1 基本方針

し尿の処理は、震災時における衛生的な生活環境の維持に不可欠であることから、円滑な処理の実施を図るため、「藤枝市災害廃棄物処理計画」、「藤枝市下水道BCP」、「し尿処理ガイドライン」（市作成）、「静岡県災害廃棄物処理計画」及び「震災時し尿及び生活系ごみ処理対策マニュアル」（県作成）に従って迅速・適正に処理する。

### 2 市

- (1) 下水道及びし尿処理施設等の被災状況を把握し、被害に応じて水洗便所の使用制限を広報する。
- (2) 仮設トイレ等のし尿の収集・処理体制を速やかに整備する。また、必要な資機材及び人員が不足する場合は、県に応援を要請する。
- (3) 速やかに下水道施設、し尿処理施設等の応急復旧に努めるものとする。

### 3 市民及び自主防災組織の実施事項

- (1) 下水道及びし尿処理施設等の被災に伴い、水洗便所が使用できない場合は、仮設トイレ等を使用するよう周知を図る。

(2) 自主防災組織が中心になり、仮設トイレの設置及び管理を行う。

#### 4 し尿処理

一般廃棄物処理業者に協力を要請し、避難場所等での汲み取りを行う。なお、収集・処理に必要な資機材及び人員が不足する場合は、県に応援を要請する。

### 第9節 一般廃棄物（生活系ごみ）処理

#### 1 基本方針

生活系ごみの処理は、震災時における衛生的な生活環境の維持に不可欠であることから、円滑な処理の実施を図るため、「藤枝市災害廃棄物処理計画」、「地震災害ごみ処理ガイドライン」（市作成）、「静岡県災害廃棄物処理計画」及び「震災時し尿及び生活系ごみ処理対策マニュアル」（県作成）に従って迅速・適正に処理する。

#### 2 市

- (1) 被災状況から判断し、可能な収集・処理体制を確保するとともにごみの排出について住民に広報する。
- (2) 収集・処理に必要な資機材及び人員が不足する場合は、県に応援を要請する。

#### 3 市民及び自主防災組織

- (1) ごみの分別及び排出については、市の指導に従う。
- (2) 河川、道路、及び谷間等に投棄しない。

### 第10節 災害廃棄物処理

大量に発生する震災ごみ、躯体残骸物等の災害廃棄物に対し、迅速かつ円滑な処理を実施することにより、災害応急対策や災害応急復旧及び都市機能の回復を図る。

#### 1 基本方針

応急対策や復旧・復興の円滑な実施を図るため、震災による建物の焼失、倒壊及び解体によって発生する災害廃棄物等を「藤枝市災害廃棄物処理計画」、「地震災害がれき・残骸物処理ガイドライン」（市作成）、「静岡県災害廃棄物処理計画」及び「震災時し尿及び生活系ごみ処理対策マニュアル」（県作成）に従って迅速・適正に処理する。

災害廃棄物の広域処理を含めた処理処分方法を確立するとともに、仮置場、最終処分場を確保し、計画的な収集、運搬及び処分を図ることにより、災害廃棄物の円滑かつ適正な処理を行うものとする。

災害廃棄物処理に当たっては、適切な分別を行うとともに、可能な限りリサイクルに努めるものとする。

#### 2 災害廃棄物処理対策組織の設置

市に、災害廃棄物処理対策組織を設置するとともに、県が設置する広域の組織に参加する。



### 3 情報の収集

- (1) 市域内における情報を収集・把握し、以下の内容を整理し県に報告する。
  - ア 家屋の倒壊に伴う解体件数
  - イ ごみ処理施設等の被災状況
  - ウ 産業廃棄物処理施設等の被災状況
  - エ 災害廃棄物処理能力の不足量の推計
  - オ 仮置場の確保状況
- (2) 発生量の推計  
収集した情報を基に、災害廃棄物の発生量を推計する。
- (3) 仮置場の確保  
推計した発生量を処理するのに必要となる仮置場を確保する。
- (4) 処理施設の確保  
中間処理施設、最終処分場等の災害廃棄物の処理施設を確保する。
- (5) 関係機関への協力の要請  
収集した情報や仮置場及び処理施設の確保状況等を基に関係機関への協力を要請する。
- (6) 災害廃棄物の処理の実施  
県が示す処理方針に基づき、また事前に策定した「地震災害がれき・残骸物処理ガイドライン」（市作成）に基づき被災状況を勘案した上で、災害廃棄物の処理を実施する。
- (7) 解体家屋の撤去  
解体家屋の撤去の優先順位付けを行い、解体家屋の撤去事務手続きを実施する。
- (8) 市民  
災害廃棄物の処理は、可燃物・不燃物等の分別を行い、市の指示する方法にて搬出等を行い、河川、道路、谷間等に不法な投棄をしない。  
■災害廃棄物仮置場所候補地一覧表（資料編4-27）
- (9) 企業  
自社の災害廃棄物は、自己処理責任の原則に基づき、環境保全に配慮した適正な処理を行う。  
市から災害廃棄物処理について、協力要請があった場合は、積極的に協力を行う。

## 第11節 防疫活動

地震発生後、市、市民及び自主防災組織は、次の措置を講ずる。

### 1 市

- (1) 知事の指示により必要な防疫活動を行う。
- (2) 市長は防疫班（生活環境課）を編成し必要な防疫活動を行う。
- (3) 地震による災害のため、防疫機能が著しく阻害され、市が行うべき防疫業務が実施できないとき又は不十分であるときは県に応援を要請する。
- (4) 「感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律」（以下、この節において「法」という。）第31条に基づき、知事が市に対し、生活用水を制限又は禁止すべきことをその管理者に命じた場合は、市民に対し生活用水の供給を行う。
- (5) 防疫薬品が不足したときは、卸売業者等から調達するほか、県に対し調達を要請する。

(6) 厚生労働大臣が定める疾病のまん延予防上、緊急の必要があると認められた場合、知事の指示に基づき臨時の予防接種を行う。

## 2 市民及び自主防災組織

飲食物の衛生に注意して感染症及び食中毒の発生を防止する。

## 3 関係団体

飲食物に起因する感染症及び食中毒の発生防止について、市から要請があった場合は積極的に協力する。

地震被害の被災地においては、水産加工施設から発生する廃棄物等により、悪臭、害虫の発生など衛生上の課題が生じることから、防疫活動に万全を期すよう、十分に留意するものとする。

# 第12節 遺体の捜索及び措置

地震発生後、行方不明となり、すでに死亡していると推定される者の捜索、遺体の識別や埋葬について、次のとおり措置する。

## 1 基本方針

- (1) 当該地域内の遺体の捜索及び措置は、市が行うことを原則とし、警察等は遺体の捜索及び措置に協力する。
- (2) 市は、遺体の措置を行う必要が生じた場合は、遺体収容施設を設置する。
- (3) 市は、県が作成する「遺体処理計画策定の手引」に基づいて遺体処理計画を策定し、あらかじめ遺体収容施設を定めておくとともに、その周知に努める。
- (4) 遺体収容施設は、交通の便、水道、電気、地震災害、耐震性、避難拠点との競合等を考慮して定める。
- (5) 市はあらかじめ遺体収容施設を定めることが困難な場合には、県と協議し、遺体収容施設をあらかじめ定めるよう努める。

## 2 遺体の捜索及び措置の活動等

### (1) 遺体の捜索

市職員、消防職員が遺体の発見者であった場合は、発見場所等必要な情報を正確に記録する。

### (2) 遺体収容施設

#### ア 設置

市は地震災害が発生し、遺体措置の必要が生じた場合は、あらかじめ定めた遺体収容施設を設置する。

#### イ 活動

市は、遺体収容施設において次の活動を行う。

- (ア) 警察の協力を得て遺体措置を行う。
- (イ) 遺体の検案及び検視並びに身元確認に必要な医師及び歯科医師の確保に努める。
- (ウ) 被災現場、救護所、救護病院及び災害拠点病院からの遺体搬送を行う。

(エ) 関係機関への連絡、遺族からの照会等に対応するため必要な職員を配置する。

(オ) 遺体の搬送及び措置に必要な車両、棺桶等の器材及び資材を調達する。

■遺体収容施設一覧表（資料編4-33）

(3) 広域火葬

大規模な地震の発生により交通規制が行われるなど、死者の遺族が自ら又は他人に依頼して遺体を火葬場に搬送することが不可能となる場合には、火葬が円滑に行われるように遺族による火葬場への火葬の依頼、遺体の搬送等の調整を行うとともに、「静岡県広域火葬計画」に基づき、速やかに県に広域火葬の応援・協力を要請する。

(4) 遺体処置

市は、自主防災組織、自治会、警察等の協力を得て遺体の身元を確認した後、必要な処置（洗浄、縫合、消毒、一次保存）を行い、親族等に引き渡す。なお、相当の期間、引取り人が判明しないときは、所持品等を保管のうえで火葬する。

(5) 県への要請

市長は遺体の捜索、措置及び火葬について、市で対応できないときは、次の事項を明らかにして県へ要請する。

- ア 捜索、措置及び火葬に必要な職員数
- イ 捜索が必要な地域
- ウ 火葬施設の使用可否
- エ 必要な輸送車両の台数
- オ 遺体措置に必要な器材及び資機材の品目別数量
- カ 広域火葬の応援が必要な遺体数

3 市民及び自主防災組織

行方不明者についての情報を市に提供するよう努める。

## 第13節 障害物の除去

### 1 主 旨

この計画は、災害救助法適用対象となる程度の災害において、住居内にある土石、竹木等の障害物について、日常生活に支障があるものに対し災害救助法の規定に基づく実施事項を定め、障害物除去に支障のないよう措置することを目的とする。

### 2 対 象

- (1) 当面の日常生活が営み得ない状態にあること。
- (2) 日常生活に欠くことのできない場所（居室、炊事場、便所、家の出入口等）に運び込まれた障害物に限ること。
- (3) 自らの資力をもっては、障害物の除去ができない者であること。
  - ア 生活保護法の被保護者及び要保護者
  - イ 特定の資産のない失業者、未亡人、母子世帯、高齢者、障害のある人、病弱者等
  - ウ 特定の資産のない勤労者及び中小企業者
  - エ 前各号に準ずる経済的弱者

- (4) 住宅が半壊又は床上浸水以上の被害を受けたものであること。
- (5) 対象世帯の選定については、自らの資力では除去できない者のうちから、選考委員会の審査に付し適正な選考を行い、対象者を決定する。

### 3 除去の方法

- (1) 除去に必要な機械器具の借上げにより、賃金職員及び技術者等を動員して障害物の除去にあたる。
- (2) 対象者を選考のうえ、除去計画（仕様書）を作成し、直接、個々又は一括して業者に請け負わせて実施する。  
当該救助は、日常生活に欠くことのできない場所の障害物を応急的に除去するものであり、原状回復が目的ではない。

### 4 機械器具の調達

市及び市内建設業者又は建設機械リース会社等の所有する機械器具の借上げ。

### 5 輸 送

除去した障害物は、輸送計画に添って行う。

### 6 費用の限度額

災害救助法施行細則に基づき、静岡県が定める額とする。

- (1) 費用の支出範囲は、工事請負費又は直営工事による場合の除去に必要な機械、器具（ロープ、スコップ）等の借上料、輸送費、賃金職員雇用費等である。
- (2) 1世帯あたりの限度額は、災害救助法施行細則に基づき、静岡県が定める基準額内によるものとする。

### 7 除去の期間

災害発生の日から10日以内とする。ただし、期間内で除去できない場合は、知事と協議し、延長することができる。

### 8 県への要請事項

市長は、市において障害物を取り除くことが困難な場合は、次の事項を明らかにした上で知事にそのあっせん調査を要請するものとする。

- (1) 除去を必要とする住宅世帯数（半壊・床上浸水別）
- (2) 除去に必要な人員
- (3) 除去に必要な期間
- (4) 除去に必要な機械器具の品目別数量
- (5) 集積場所の有無

### 9 実施状況報告及び整備書類

県が別に定める書類を整備するとともに、必要な都度、実施状況を報告する。

- (1) 実施状況報告
  - ア 障害物除去対象数（申込みのあったとき及び選考決定したとき）

イ 除去の日時、場所、実施者、作業の進行状況、使用機械器具、経費等、必要事項を報告する。（日報）

(2) 整備すべき書類

ア 障害物除去実施状況

イ 障害物除去関係物資受払簿

ウ 障害物除去の工事関係書類（契約書、仕様書等）

エ 障害物除去費支払関係証拠書類

## 第14節 応急仮設住宅の設置と住宅の応急修理

### 1 基本方針

避難所生活を早期に解消するため、災害救助法が適用された場合は、県マニュアル（災害時の応急住宅対策マニュアル）等により被災者の住宅を応急的に確保する。

### 2 市

(1) 被害状況の把握

災害救助法の適用のための調査結果等を活用し、被災状況や全壊戸数、避難所生活世帯等を把握する。

(2) 体制の整備

応急住宅対策に関する体制を整備する。

(3) 応急仮設住宅の建設及び管理運営

ア 建設を県から委任された場合は、社団法人プレハブ建築協会等の協力を得て建設する。

イ 建設用地は、あらかじめ定めた建設可能敷地の中から災害の状況に応じて選定する。

ウ 借上げを県から委任された場合は、不動産関係団体の協力を得て借上げる。

エ 応急仮設住宅の適正な管理運営を行うものとする。

オ その際、応急仮設住宅における安心・安全の確保、心のケア、コミュニティの形成・運営、生活者の意見の反映などにも配慮する。

(4) 選考委員会の設置・認定及び選考基準

ア 選考事務の公正を期するため、必要に応じ選考委員会を設置する。委員は福祉事務所、建築住宅課職員の内から6名を、その都度、市長が指名するものとする。

イ 選考は、り災者の資力、その他生活条件を十分調査するものとし必要に応じて民生委員の意見を徴する等、平等な選考に努めるものとする。

一般的には、次の基準によるものとする。

(ア) 生活保護法の被保護者及び要保護者

(イ) 特定の資産のない高齢者世帯、身体障害者世帯

(ウ) 特定の資産のない寡婦、母子世帯

(エ) 特定の資産のない失業者

(オ) 特定の資産のない勤労者、中小企業者

前各号に準ずる経済的弱者

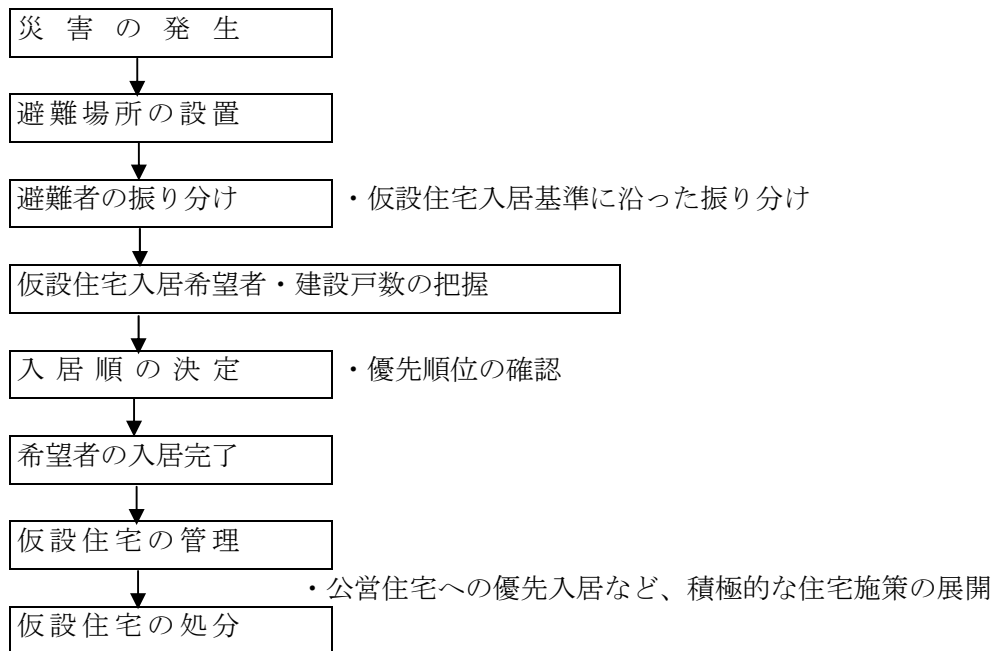
(5) 入居順位等

災害の規模が大きく、仮設住宅建設の時期が遅れる場合は、次の事項を配慮して、入居順位等を定めるものとする。

- ア 要配慮者
  - イ 前居住宅の近傍等、入居予定者の希望場所への配慮
  - ウ 客観的な決定方法の確保（抽選等）
- (6) 市営住宅等の一時入居
- 市は、状況に応じ、被災者の住宅を応急的に確保するため、市営住宅等の空き家へ必要に応じ、一時的に入居させる。
- (7) 応急住宅の管理
- ア 住宅使用契約書と住宅台帳を作成し、応急住宅の入退去手続き・維持管理を行う。応急住宅ごとに入居者名簿を作成する。
  - イ 入居者調査、巡回相談等を実施し、応急住宅での生活に問題が生じないように努める。
- (8) 住宅の応急修理
- 建築業関係団体の協力を得て、住宅が半壊又は半焼した者のうち、自らの資力では住宅の応急修理を実施できない者又は大規模な補修を行わなければ居住することが困難である程度に住家が半壊した者に対し居室、炊事場、便所等の最小限度の日常生活を維持するために欠くことのできない部分について応急修理を行う。
- (9) 建築資機材及び建築業者等の調達及びあっせん要請
- ア 市長は、応急仮設住宅及び住宅の応急修理に必要な建築業者が不足し、又は建築資機材を調達できない場合は、次の事項を示して県にあっせん又は調達を要請する。
    - (ア) 応急仮設住宅の場合
      - a 被害戸数（全焼、全壊、流出）
      - b 設置を必要とする住宅の戸数
      - c 調達を必要とする資機材の品名及び数量
      - d 派遣を必要とする建築業者数
      - e 連絡責任者
      - f その他参考となる事項
    - (イ) 住宅応急修理の場合
      - a 被害戸数（半焼、半壊）
      - b 修理を必要とする住宅の戸数
      - c 調達を必要とする資機材の品目及び数量
      - d 派遣を必要とする建築業者数
      - e 連絡責任者
      - f その他参考となる事項
  - イ 市長は、住民が自力で実施する住宅の応急復旧を促進するため、市域内において建築業者又は建築資機材の供給が不足する場合についても、県にあっせん又は調達を要請する。
- (10) 住宅等に流入した土石等障害物の除去
- 住宅等に流入した土石等障害物のため、日常生活に著しい支障のある者に対し必要な救援活動を行う。なお、市長は、市において対応できないときは、次の事項を示して県に応援を要請する。
- ア 除去を必要とする住家戸数（半壊、床上浸水別）
  - イ 除去に必要な人員
  - ウ 除去に必要な期間

- エ 除去に必要な機械器具の品目別数量
- オ 除去した障害物の集積場所の有無

### 3 応急仮設住宅管理・運営フロー



### 4 応急仮設住宅の建設予定地

建設用地は、原則として市有地とするが、災害の状況に応じて適当な公有地又は民有地を選別し、選定、整地等に日時を要しない場所とする。

■ 応急仮設住宅建設予定地一覧表（資料編4-32）

### 5 被災建築物応急危険度判定

応急危険度判定は、余震等による被災した建築物の倒壊の危険性及び落下物の危険性等を地震被災建築物応急危険度判定士により判定し、二次的災害の防止に資するものである。

#### (1) 組織体制

地震災害により災害対策本部が設置された場合は、建築住宅課班内に「被災建築物危険度判定実施本部」を設置し、応急危険度判定を実施する。

応急危険度判定士は、事前に登録されている者とし、それでもなお不足する場合は県（島田土木事務所）に派遣を要請する。

#### (2) 判定活動

ア 建築住宅課班は、被災建築物の状況把握を行い、必要な判定士数を電話等により連絡し確保する。

イ 身分証明書、必要資機材等を準備し、判定士に供給する。

ウ 防災拠点（各地区交流センター等）、避難場所、医療施設、社会福祉施設等を優先施設として判定作業を優先的に行う。

エ 判定作業は2人1組で行う。

オ 判定は、県の地震被災建築物の応急危険度判定マニュアルにより判定を行う。

(3) 判定結果の報告・措置等

ア 建築住宅課班は、判定結果を1日毎まとめ、中間報告を県支援支部に行う。また、判定調査完了後確定報告を行う。

イ 建築住宅課班長は、災害対策本部と協議し、判定士が表示してきた「危険」建築物について再度調査を行い、「危険」建築物のうち明らかに立ち入りを禁止すべき建物、近隣や道路に被害を及ぼす建物については災害対策本部として「立入禁止」の措置を行うものとする。

## 6 被災宅地応急危険度判定

応急危険度判定は、余震等による被災した宅地の崩壊の危険性を、被災宅地危険度判定士により判定し、二次的災害の防止に資するものである。

(1) 組織体制

地震災害により災害対策本部が設置された場合は、建築住宅課班内に「被災宅地危険度判定実施本部」を設置し、応急危険度判定を実施する。

宅地危険度判定士は、事前に登録されている者とし、それでもなお不足する場合は県（島田土木事務所）に派遣を要請する。

(2) 判定活動

ア 建築住宅課班は、被災宅地の状況把握を行い、必要な判定士数を電話等により連絡し確保する。

イ 必要資機材等を準備し、判定士に供給する。

ウ 判定作業は2人1組で行う。

エ 判定は、被災宅地危険度判定連絡協議会の被災宅地の調査・危険度判定マニュアルにより判定を行う。

(3) 判定結果の報告・措置等

ア 建築住宅課班は、判定結果を1日毎まとめ、中間報告を県支援支部に行う。また、判定調査完了後確定報告を行う。

イ 建築住宅課班長は、災害対策本部と協議し、判定士が表示してきた「危険宅地」について再度調査を行い、災害対策本部において、擁壁、のり面の崩壊による避難勧告・指示などの二次災害防止対策を検討していくものとする。

## 7 市長の要請事項

市長は、資材等の調達が可能または困難な場合には、次の事項を明らかにした上で、知事に調達あっせんを要請するものとする。

(1) 要請時、明確にすべき事項

ア 被害世帯数（全焼、全壊、流出、半焼、半壊）

イ 住宅設置（修理）戸数

ウ 住宅設置（修理）に必要とする資材品名および数量

エ 住宅設置（修理）に必要とする建築業者及び人数

オ 連絡責任者

カ その他参考となる事項



## 8 要配慮者への配慮

応急住宅への受入れに当たっては、要配慮者に十分配慮すること。

特に応急仮設住宅への優先的入居、高齢者、障害のある人向け応急仮設住宅の設置等に努めるものとする。

要配慮者に向けた情報の提供についても十分配慮するものとする。

また、応急仮設住宅入居者によるコミュニティの形成及び運営等に関して、多様な生活者の意見を反映できるよう配慮するものとする。

## 9 住宅の応急復旧活動

市は、必要に応じて住宅事業者の団体と連携して、被災しながらも応急対策をすれば居住を継続できる住宅の応急修繕を推進するものとする。

## 10 災害救助法適用外の災害

市長は、災害救助法が適用されない災害の場合は、被災状況により市長の責任において対策を実施する。

## 11 非常災害時における特例

著しく異常かつ激甚な非常災害であって、政令で指定されたときは、平常時の規制の特例措置が講じられる。

### (1) 特例措置

政令で定める区域及び期間において地方公共団体の長が設置する応急住宅については、「消防法」第17条の規定は、適用しない。

### (2) 県、市の長の措置

上記の指定があったときは、消防の用に供する設備、消防用水、消火活動上必要な施設の設置及び維持に関する基準を定める。

ア 応急住宅等における災害の防止、公共の安全確保のための必要な措置

## 第11章 ボランティア活動への支援

### 第1節 基本方針

応急対策に関する様々な局面において、ボランティアの能力が最大限に発揮されるよう、ボランティアや市民活動団体の自主性・主体性を尊重しつつ、藤枝市災害ボランティアセンター運営マニュアルを踏まえ、ボランティア活動への支援体制を速やかに整える。

#### 1 災害ボランティアセンターの設置及び運営

- (1) 市は、必要により、あらかじめ定めた施設に市社会福祉協議会、災害ボランティア・コーディネーター等と連携して、ボランティアの受付、活動場所のあっせん、配置調整、活動内容の指示等を行う災害ボランティアセンターを設置する。
- (2) 災害ボランティアセンターは、市職員及び社会福祉協議会職員、災害ボランティア・コーディネーター等で構成する。
- (3) 市は、随時、情報交換、協議等を行うため、職員を連絡調整要員として災害ボランティアセンターに配置し、その活動を支援する。
- (4) 市は、ボランティアの宿営地に適切な場所、施設の候補をあらかじめ定めるよう努める。

#### 2 ボランティア団体等に対する情報提供

市は、ボランティア活動を行う上で必要なライフライン・公共交通機関の復旧、交通規制の状況及び行政施策の動向等、ボランティア活動に必要な情報をボランティア団体等に的確に提供する。

#### 3 ボランティア活動資機材の提供

市は、災害ボランティアから要請があった場合、ボランティア活動に必要な各種資機材の提供に努める。

#### 4 奉仕団等の協力要請並びに受入体制

- (1) 団体等から奉仕の申し入れがあった場合は、その人員、内容等を把握し、動員体制下に配置する。
- (2) センター長は、災害の状況等により要員に不足を生ずると判断したときは、赤十字奉仕団、青年団体、男女共同参画団体、災害ボランティア・コーディネーター藤枝支部等のボランティア団体、高等学校、大学等の関係者に対して協力を要請するものとする。

■藤枝市災害ボランティアセンター体制（資料編1-12）

## 第12章 学校における災害応急対策及び応急教育

### 第1節 計画の主旨

この計画は、小・中・高・特別支援学校（以下この章において「学校等」という。）の児童、生徒、教職員、施設及び設備が災害を受け、正常な教育活動を行うことが困難となった場合において、可能な限り早期に応急教育を実施するための対策の概要を示す。実施することにあたっては、施設の復旧、児童、生徒及び家庭の被災状況を考慮して行うものとする。

### 第2節 基本方針

県教育委員会は、公立学校に対し、「静岡県防災教育基本方針」及び「学校の地震防災対策マニュアル」等により、災害応急対策及び応急教育に係る指針を示し、対策等の円滑な実施を指導する。また、県は私立学校に対し、この指針に準じた対策等を実施するよう指導する。

また、応急教育のための施設又は教職員の確保等について、市、市教育委員会又は県立学校等の要請により、必要な措置を講ずる。なお、災害救助法に基づく教科書、学用品等の給与に関する措置は、一般対策編による。

学校は、地域の特性や学校の実態及び大規模な地震が発生した場合に予想される被害状況等を踏まえ、設置者や保護者等と協議・連携して災害応急対策及び応急教育に係る計画を策定するとともに、対策を実施する。

中学生及び高校生等は、教職員の指導のもと、学校の施設及び設備等の応急復旧整備作業や地域における応急復旧又は救援活動等に、可能な範囲で協力する。

### 第3節 計画の作成

#### 1 災害応急対策

計画の作成及び実施に当たっては、生徒等の在校時、登下校時、在宅時等の別や学校等の施設の避難場所指定の有無等を考慮する。

計画に定める項目は、次のとおりとする。

なお、特別支援学校等、障害の状態及び特性等に配慮を必要とする・生徒等が在籍する学校等においては、特に留意して計画を作成する。

- (1) 学校等の防災組織と教職員の任務
- (2) 教職員動員計画
- (3) 情報連絡体制
- (4) 生徒等の安全確保のための措置
- (5) その他「学校の地震防災対策マニュアル」等に基づき、各学校等が実態に即して実施する対策

#### 2 応急教育

計画の作成及び実施に当たっては、次の事項に留意する。

- (1) 被害状況の把握  
生徒等、教職員及び学校の施設、設備の被害状況を把握する。

(2) 施設・設備の確保

学校の施設、設備の応急復旧整備を行い、授業再開に努める。被害の状況により、必要に応じて市又は地域住民等の協力を求める。

(3) 教育再開の決定・連絡

生徒等、教職員及び学校の施設、設備等の状況を総合的に判断して教育再開の時期を決定し、学校の設置者、生徒等及び保護者に連絡する。

教育活動の再開に当たっては、生徒等の登下校時の安全確保に努める。

(4) 教育環境の整備

不足教科書の確保、学校以外の施設を利用した応急教育活動の実施、生徒等の転出入の手続き等、必要に応じた教育環境の整備に努める。

(5) 給食業務の再開

施設・設備の安全性等を確認するとともに、食材の確保、物資や給食の配送方法等について協議する。

(6) 学校が地域の避難所となる場合の対応

各学校は、避難所に供する施設、設備の安全を確認するとともに、市、関係する自主防災組織と協議・連携して、施設内に設置される避難所運営組織が円滑に機能するよう、避難所運営の支援に努める。

避難所生活が長期化する場合は、応急教育活動と避難所運営との調整について、市等と必要な協議を行う。

(7) 生徒等の心のケア

生徒等が災害により様々な心の傷を受け、PTSD等の症状が現れてくることが懸念されるため、学校は、生徒の実態を踏まえ、学校の設置者、保護者、校医、スクールカウンセラー、関係医療機関等と協議・連携して、生徒等の心の健康保持あるいは回復を図るための対策等に係る計画を定めておくことが必要である。

## 第13章 被災者の生活再建等への支援

### 第1節 計画の主旨

この計画は、り災者のうち援護を必要とする住民に対して、生活保護の適用、福祉資金その他の資金の貸付等の援助を迅速に行い、保護を図る。

### 第2節 基本方針

- 1 市及びその他の援護の実施機関は、社会福祉上の対策を緊急に実施するため、速やかに必要な体制を整備する。
- 2 市長は、必要に応じ民間団体に可能な分野における協力を依頼する。
- 3 市は、各分野の職員をもって速やかに生活相談所を開設する。
- 4 生活相談の結果、援護措置を実施する緊急度の高い対象者から、順次適切な応急措置を講ずる。
- 5 各実施機関の体制について、援護措置の実施が困難な場合、市長は応援要員の派遣を知事に要請する。

### 第3節 実施事項

#### 1 市が実施する事項

- (1) り災した社会福祉施設入所者の他の施設等への一時入所保護のあっせん
- (2) 生活困窮者に対する生活保護の緊急適用

#### 2 市又は県が民間の協力を得て実施する事項

##### (1) り災者に対する生活相談

- |        |   |
|--------|---|
| ア 実施機関 | 市（被害が大きい場合は県と共催）                                      |
| イ 相談種目 | 生活、資金、法律、健康、身上等の相談                                    |
| ウ 協力機関 | 社会福祉協議会（県、市）、法テラス静岡、日本赤十字社静岡県支部、<br>民生委員・児童委員、その他関係機関 |

##### (2) り災母子・寡婦世帯に対する母子・寡婦福祉資金の貸付け

- |        |                         |
|--------|-------------------------|
| ア 実施機関 | 県                       |
| イ 協力機関 | 市、民生委員・児童委員、母子福祉協力員     |
| ウ 貸付額  | 母子及び「寡婦福祉法施行令」第7条に規定する額 |

##### (3) り災身体障害児者に対する補装具の交付等

- |           |                               |
|-----------|-------------------------------|
| ア 実施機関    |                               |
| (ア) 児童    | 市                             |
| (イ) 18歳以上 | 県、市                           |
| イ 協力機関    |                               |
| (ア) 児童    | 民生委員・児童委員、身体障害者相談員            |
| (イ) 18歳以上 | 民生委員・児童委員、身体障害者相談員、身体障害者更生相談所 |

ウ 交付等の内容

- (ア) 災害により、補装具を亡失又はき損した身体障害児者に対する修理又は交付
- (イ) 災害により、負傷又は疾病にかかった身体障害児者の更生（育成）医療の給付
- (ウ) 災害により身体障害児者の更正相談

(4) 義援金の募集及び配布

- ア 実施機関 県、市
- イ 協力機関 教育委員会（県、市）、日本赤十字社静岡県支部、県共同募金会、社会福祉協議会（県、市）、報道機関、その他関係機関
- ウ 募集方法 災害の程度を考慮して、その都度関係機関で募集委員会を設け、協議決定する
- エ 配分方法 関係機関で配分委員会を設置し、協議決定する

(5) 義援品受入れ

- ア 実施機関 県、市
- イ 協力機関 報道機関、その他関係機関
- ウ 受入方法 被災者が必要とする物資の内容を把握し、報道機関等を通じて迅速に公表すること等により受入の調整に努める。

### 3 民間団体が他の協力を得て実施する事項

(1) 災害低所得者に対する生活福祉資金の貸付け

- ア 実施機関 市社会福祉協議会
- イ 協力機関 市、民生委員・児童委員
- ウ 貸付金額 生活福祉資金貸付制度要綱第5に規定する額

## 第14章 市有施設及び設備等の対策

### 第1節 計画の主旨

災害応急対策及び災害応急復旧対策の遂行上重要な市有施設、設備等の速やかな機能回復を図るための措置を示す。

### 第2節 実施事項

#### 1 無線通信施設・設備

県防災行政無線、市防災行政無線、地域防災無線、同時通報用無線等の各種無線通信施設・設備については、発災後、直ちに被害状況等を確認し、可能な限り応急措置等により通信の確保を図る。

##### (1) 県庁統制局との機能確保

ア 市と県との連絡に障害が発生した場合は、防災相互無線、地域防災無線及び消防無線（県内共通波）を使用して応急回線を設定し、中部方面本部（中部地域局）との間の通信を確保する。

イ 市端末局に障害がある場合は、シート交換による応急措置を行い、又交換機に障害がある場合は無線機単位によるプレス通話方式により通信の確保を図る。

##### (2) 市防災行政無線及び地域防災無線の基地局の機能確保

市の基地局に障害がある場合は、速やかに復旧措置を講ずるとともに予備機切替えにより機能を確保する。

#### 2 公共施設等

##### (1) 河川

ア 被害情報の収集、施設の点検、情報連絡

パトロール等により被害情報の収集、水門等管理施設の管理の点検等を行うとともに関係機関に情報を連絡する。

イ 応急措置の実施、二次災害の防止

従前の防災機能が損なわれ二次災害のおそれのある施設について、水防活動等必要な応急措置を講ずる。

ウ 資機材の確保、応急復旧工事の実施

施設の重要度を勘案のうえ、必要に応じ「災害時における応急対策業務に関する協定」等に基づき建設業協会等に協力を求め、資機材を確保し、仮工事等の応急復旧工事を実施する。

エ 住民への連絡

避難等が必要な場合は、すみやかに当該地域の住民へ状況の連絡に努める。

■主要河川の概要（資料編9-3）

##### (2) ため池及び用水路

ア 被害状況の把握

ため池及び用水路の被害状況を調査する。

イ 応急措置の実施及び下流域の市町又は警察署長への必要な措置の要請

施設等に破損又は決壊の危険が生じた場合は、すみやかに被害の及ぶおそれのある下流域の市町長又は警察署長に対し状況を連絡し、避難指示等必要な措置をとるよう要請するとともに迅速に応急措置を講ずる。

(3) 道 路

ア 被害状況の収集、施設の点検、情報連絡

道路管理者相互と連携し、パトロール等により被害情報の収集、橋梁等施設の機能の点検を行うとともに、関係機関に情報を連絡する。

イ 応急措置の実施、二次災害の防止

県公安委員会（県警察）及び道路管理者相互に連携し、必要な交通規制措置を講ずるとともに、緊急輸送路を基本とし、迂回路の設定、障害物の除去等の応急措置を講ずる。

ウ 緊急輸送路の確保、資機材の確保、応急復旧工事の実施

緊急輸送路の早期確保を最優先し、必要に応じ「災害時における応急対策業務に関する協定」等に基づき建設業協会等に協力を求め、資機材の確保、仮工事等の応急復旧工事を実施する。

■道路・橋梁の現況（資料編 9-9）

■市道・橋梁の内訳（資料編 9-10）

■主要幹線道路の概要（資料編 9-11）

(4) 砂防、地すべり、急傾斜地等

ア 被害情報の収集、施設の点検、情報連絡

パトロールや砂防ボランティア・地域住民からの情報連絡等により、指定地等の被害情報の収集、施設の点検を行うとともに、関係機関に情報を連絡する。

イ 応急措置の実施、二次災害の防止

二次災害のおそれのある場合、危険箇所への立入禁止措置等、必要な応急措置を講ずる。

ウ 資機材の確保、応急工事の実施

二次災害の発生等、危険性を勘案のうえ、必要に応じ「災害時における応急対策業務に関する協定」等に基づき建設業協会等に協力を求め、資機材を確保し、必要な応急工事を実施する。

エ 住民への連絡

避難等が必要な場合は、すみやかに当該地域の住民へ状況の連絡に努める。

■土石流危険渓流一覧表（資料編 9-5）

■地すべり危険箇所等一覧表（資料編 9-6）

■急傾斜地崩壊危険箇所一覧表（資料編 9-7）

■土砂災害警戒区域等の指定状況（資料編 9-8）

(5) 災害応急対策上重要な公共施設等

本部（市庁舎）、地区交流センター及びその他防災上重要な公共施設及び設備を点検し、防災関係機関としての機能に支障ないよう応急措置を講ずる。

(6) 危険物保有施設

発火危険物、有害薬品、有毒ガスに起因する爆発、中毒等の事故防止のため必要な応急措置を講ずる。



(7) 水道用水供給施設

- ア 災害の発生状況に応じて送水を停止する等必要な措置を講ずる。
- イ 応急復旧に必要な資機材及び車両を確保し、応急復旧工事を行う。
- ウ 配管の仮設等による応急給水に努める。
- エ 医療機関、避難所等への優先的な応急給水に努める。

(8) 下水道施設

- ア 災害発生とともに、被害状況の的確な把握を行い、災害の発生状況に応じて、水洗便所の使用停止等を広報し、徹底する。
- イ 被害の拡大防止と応急復旧を行い、下水道の確保に努める。

### 3 コンピュータ

- (1) コンピュータ・システムの障害点検を行い、被害状況を把握する。
- (2) コンピュータ・システムに障害が生じた場合は、速やかに回復措置を講じ、運用の再開を図る。

### 4 その他の公共施設等

地震が発生した場合、各施設の管理者は、次のような応急措置を講ずる。

- (1) 避難対策については、計画に基づき実施する。
- (2) 施設入所者の人命の確保を最優先とする。
- (3) 施設の被害情報等を把握し、必要な情報伝達を行う。
- (4) 施設が被災した場合は、応急復旧対策を迅速に行う。

## 第 15 章 防災関係機関等の講ずる災害応急対策

### 第 1 節 計画の主旨

市民生活に密接な関係の防災関係機関等が実施する災害応急対策の基本的事項は、次のとおりである。

### 第 2 節 電力（中部電力株式会社）

- 1 電力供給設備に支障のない限り供給を継続するが、状況によっては危険防止のため送電を停止する。
- 2 電力が不足する場合は、電力広域的運営推進機関と協調し、電力供給の確保に努めると共に、必要に応じて他電力会社へ資機材や要員派遣等の依頼を行う。
- 3 応急復旧に必要な資機材及び車両の確保を行う。
- 4 電力の供給再開までに長時間を要する場合は、緊急に電力を供給すべきところから必要な措置を講じ、応急復旧工事を行う。
- 5 発電所、変電所は、ただちに各種装置及び施設を巡回点検し、安全確保の応急措置を講ずる。

### 第 3 節 ガス（東海ガス株式会社、一般社団法人静岡県 L P ガス協会）

- 1 都市ガスは、ガス事業者が設置する地震計により 60 カインを目途にガスの供給を停止する。
- 2 都市ガス及び L P ガスは、安全が確認されるまで使用しないよう広報する。
- 3 都市ガス及び L P ガスの安全点検を実施する。
- 4 都市ガスは、供給の安全が確認された区域から順次供給を再開する。
- 5 避難所等に臨時に必要な燃料供給を行う。
- 6 応急復旧に必要な資機材及び車両を確保し、応急復旧工事を行う。

### 第 4 節 通信（西日本電信電話株式会社、株式会社 N T T ドコモ東海支社（静岡支店））

- 1 通信の輻輳緩和及び重要通信を確保するため、次により必要な措置をとる。
  - (1) 臨時回線の設定、中継順路の変更等、疎通確保の措置をとるほか、必要に応じ災害復旧用無線電話機等を運用し、臨時公衆電話を設置する。
  - (2) 通信の疎通が著しく困難となり、重要通信を確保するため必要があるときは、一般通信の利用の制限等の措置をとるほか、西日本電信電話株式会社（静岡支店）は、災害用伝言ダイヤル 1 7 1、災害用伝言板 w e b 1 7 1 サービス、株式会社 N T T ドコモ東海支社（静岡支店）は、災害用伝言板、災害用音声お届けサービスを提供する。
  - (3) 防災関係機関が設置する通信網と連携協力する。
- 2 応急復旧に必要な資機材及び車両の確保を行う。
- 3 通信の早期疎通は、通信途絶の解消及び重要通信の確保を優先する等必要な措置を講じ、応急復旧工事を行う。

## 第5節 放送

- 1 放送機器の障害及び中継回線の途絶等により、放送が不可能となった場合は、常置以外の必要機器を仮設し、無線その他の中継回線を利用し放送の継続確保を図る。
- 2 応急復旧に必要な資機材の確保及び機器、設備等の機能回復の措置を講ずる。
- 3 臨時ニュース、特別番組の編成等各メディアを有効に活用し、地震情報、被害状況、復旧状況、生活関連情報等の正確かつ迅速な放送に努め、社会的混乱の防止を図る。

## 第6節 市中金融

- 1 被災金融機関は、営業の早期再開のために必要な措置を講ずる。
- 2 災害復旧に必要な資金の融通のための迅速かつ適切な措置を講ずる。
- 3 財務省東海財務局静岡財務事務所は日本銀行静岡支店と協議のうえ、相互の申し合せを行い、次の措置を講ずる。
  - (1) 必要に応じての営業時間延長、休日臨時営業等
  - (2) 預貯金の便宜払戻し、預貯金担保貸出の実行等についての特別取扱い
  - (3) 被災関係手形の支払呈示期間経過後交換持出し、不渡処分猶予等

## 第7節 鉄道（東海旅客鉄道株式会社、日本貨物鉄道株式会社）

- 1 不通区間が生じた場合、迂回線区に対する輸送力の増強及び自動車等による代替輸送の確保に努める。
- 2 応急復旧に必要な資機材及び車両の確保を図る。
- 3 早期運転再開を期するため、工事業者に出動を求める等必要な措置を講じ、応急復旧工事を行う。

## 第8節 バス（しずてつジャストライン株式会社）

- 1 バス運行管理者は、指定路線を巡回し、安全を確保するとともに、早期運行を図る。
- 2 指定路線の運行が不可能の場合は、必要に応じ関係機関と協議して迂回路の確保に努める。

## 第9節 道路

- 1 道路管理者は、他の道路管理者その他の関係機関と相互に連携し、道路施設の点検巡視を行い、被害箇所を迅速に把握する。
- 2 道路管理者は、他の道路管理者その他の関係機関と相互に協力し、緊急輸送路の早期確保に努める。
- 3 道路管理者は、道路の応急復旧のため建設業協会等の協力を求め、必要な措置を講ずる。
- 4 交通信号機が倒壊、断線等により機能を失った場合は、応急復旧工事の実施を要請する。

## 第16章 地震防災応急計画を作成すべき施設・事業所の災害応急対策

### 第1節 計画作成の主旨

地震防災応急計画を作成すべき者が講ずる災害応急対策の概要を示す。

### 第2節 計画の内容

計画に定める必要のある災害応急対策の主な内容は、前2章に定めるものの他、次のとおりとするが、平常時対策、東海地震注意情報発表時の応急対策及び警戒宣言発令時の地震防災応急対策との整合性の確保に留意する。

#### 1 各施設・事業所に共通の事項

各施設・事業所に共通する事項として、次の点に留意する。

##### (1) 災害応急対策を実施する組織の確立に関する事項

- ア 災害応急対策の実施に必要な防災要員及び組織体制
- イ 防災要員の参集連絡方法、参集手段等

##### (2) 出火防止措置、消防用施設等の点検

##### (3) その他必要な災害応急対策に関する事項

#### 2 各施設・事業所の計画において定める個別の事項

各施設又は事業所の特殊性、公益性、地理的特性等を考慮の上、次の点に留意して対策計画に定める。

##### (1) 病院、診療所、スーパー等

- ア 患者、利用者、顧客等への情報伝達手段を確保する。
- イ 地震に関する情報並びに避難地、避難路等に関する情報を的確に伝達し、適切な避難誘導を実施する。
- ウ 病院、診療所においては、移動が不可能又は困難な患者の安全確保に必要な措置等に配慮する。

##### (2) 石油類、高圧ガス、毒物・劇物等の製造、貯蔵、処理又は取扱いを行う施設

火災、流出、爆発、漏洩その他周辺地域に対して影響を与える現象の発生を防止するために必要な緊急点検・巡視の実施、充填作業・移し替え作業等の停止、落下・転倒その他施設の損壊防止等のために必要な応急的保安措置を実施する。

##### (3) 鉄道事業その他一般旅客運送に関する事業

- ア 利用者、顧客等への情報伝達手段を確保する。

##### (4) 学校・幼稚園・保育所・認定こども園、社会福祉施設

避難地、避難路、避難誘導方法等を定める。保護を必要とする生徒等の保護、移動が不可能又は困難な要配慮者の安全確保に必要な措置等に配慮する。

##### (5) 水道、電気及びガス事業

- ア 水道（市）

水道管の破損等による二次災害を防止又は軽減するための措置を講ずる。

イ 電気

火災等の二次災害を防止又は軽減するため、ブレーカースイッチの操作等の措置についての利用者への広報に配慮する。

ウ ガス

火災等の二次災害を防止又は軽減するため、ガス栓の閉止等の措置についての利用者への広報に配慮する。

## 第6編 復旧・復興計画

大規模地震災害発生後の緊急に実施すべき災害応急対策に一定の目途が立った後、引き続き推進する被災者の生活再建や都市基盤の復旧、社会経済活動の平常化等を図るため、災害の教訓を生かし、新しい理念に基づいた災害に強い都市を再構築し、すべての分野において迅速かつ円滑に復旧・復興を進めるための基礎的な条件づくりを目指す計画について定める。

### 第1章 防災関係機関の活動

#### 第1節 計画作成の主旨

復旧・復興計画を策定するための組織の設置、職員の確保並びに活動及び防災関係機関の活動については、市災害対策本部と調整を図りながら迅速に実施する。

#### 第2節 藤枝市震災復興本部の設置

##### 1 設置

- (1) 市長は地震災害が発生し、災害応急対策に一定の目途が立った後、復旧・復興対策を実施する必要があると認めたときは、藤枝市震災復興本部（以下「復興本部」という。）を設置する。
- (2) 復興本部の規模は、災害の規模に応じてその都度定める。
- (3) 復興本部は災害対策本部と併設できる。復興本部の運営にあたっては、災害対策本部が実施する事務との整合性の確保に配慮するものとする

##### 2 組織及び所掌事務

復興本部が所掌する事務の主なものは、次のとおりである。

- (1) 「藤枝市震災復興計画」の策定
- (2) 震災復興状況その他復旧・復興対策に必要な情報の収集及び伝達
- (3) 県その他の防災関係機関に対する震災復興対策の実施又は支援の要請
- (4) 静岡県震災復興基金への協力
- (5) 被災者の経済的再建の支援及び雇用の確保と相談窓口等の運営
- (6) 民心安定上必要な広報
- (7) その他の震災復興対策

#### 第3節 藤枝市災害対策本部との調整

災害応急対策との調整を図りながら、円滑な震災復興対策を推進するため、必要に応じ、市災害対策本部との連絡調整会議を開催する。

#### 第4節 防災会議の開催等

- 1 復興本部が設置された場合、必要に応じ防災会議を開催し、情報の収集伝達及び復旧・復興計画に係る連絡調整等を行う。

- 2 招集される防災会議の委員は、復旧・復興計画の内容に応じて防災会議の会長が必要と判断した範囲のものとする。
- 3 防災会議は、復興本部との調整を図るものとする。

## **第5節 震災復興対策会議**

- 1 本部長は、復旧・復興計画を協議するため、必要に応じ震災復興対策会議を設置する。
- 2 震災復興対策会議の構成及び運営は、別に定める。

## **第6節 他市等に対する応援要請**

本部長は、復旧・復興計画を策定するために必要があると認めたときは、他の首長とあらかじめ締結した災害時相互応援に関する協定に基づき応援を要請する。

## 第2章 防災関係機関の講ずる復旧・復興対策

本部長は、防災関係機関と緊密な連携のもとに、各機関が行う復旧・復興対策の内容及び状況を把握するものとし、主要な措置事項は次のとおりである。

### 第1節 指定地方行政機関

#### 1 財務省東海財務局（静岡財務事務所）

- (1) 被災者の資金の需要状況等に応じ、適当と認められる機関又は団体と緊密な連絡を取りつつ、民間金融機関、保険会社及び証券会社に対して、災害関係の融資、預貯金の払戻し、保険金の支払い、預り金の払戻し等の業務に関し適切な措置を講ずるよう要請
- (2) 地方公共団体において、国有財産（普通財産）を復旧・復興対策の実施の用に供するときは、当該公共団体に対する無償貸付の適切な措置

#### 2 総務省東海総合通信局

- (1) 災害時における電気通信の確保のための応急対策及び非常通信の運用監視
- (2) 災害地域における電気通信施設の被害状況の調査
- (3) 通信インフラに支障が発生した被災地の地方公共団体への衛星携帯電話等の災害対策用移動通信機器及び災害対策用移動電源車の貸与

#### 3 農林水産省関東農政局（静岡県拠点）

- (1) 安定した食糧の供給措置

#### 4 厚生労働省静岡労働局（島田労働基準監督署）

- (1) 復旧・復興事業等における労働災害防止対策の強化
- (2) 労災保険給付等に関する措置、雇用保険の失業等給付に関する措置
- (3) 離職者の早期再就職等の促進（職業相談、雇用維持の要請等）

#### 5 国土交通省中部地方整備局（静岡河川事務所、静岡国道事務所）

- (1) 管轄する基盤施設（河川、道路等）が被災した場合には、被害状況と既存計画を踏まえた上で、現状復旧か、新たな機能の向上を含めた復興を行うかを迅速に判断し、復旧・復興事業を実施する。
- (2) 復旧・復興事業の実施にあたっては、関係機関と調整を図り実施する。
- (3) 復旧・復興事業に関する広報を実施する。

#### 6 国土地理院中部地方測量部

- (1) 国土地理院が提供及び公開する防災関連情報の活用を図る。
- (2) 地理情報システムの活用を図る。
- (3) 位置に関わる情報の基盤を形成するため、必要に応じて復旧測量等を実施する。

#### 7 気象庁東京管区气象台（静岡地方气象台）

大津波警報、津波警報及び津波注意報の通知、津波情報、地震情報（東海地震に関連する情報を含む。）等の発表又は通知並びに解説



## 第2節 指定公共機関

### 1 日本郵便(株)藤枝郵便局

- (1) 被災地あて救助用郵便物の料金免除
- (2) 被災者救助団体に対するお年玉葉書寄付金の配分
- (3) 被災者に対する郵便はがき等の無償交付
- (4) 被災者が差し出す郵便物の料金免除
- (5) 災害の発生時又はそのおそれがある場合においては、可能な限り窓口業務を確保する。  
そのため、警察、消防、その他の関係行政機関、ライフライン事業者、関連事業者並びに報道関係機関等と密接に連携し、迅速・適切な対応に努める。また、平常時においても関係機関等と連携し、災害予防に努める。

### 2 日本赤十字社（静岡県支部）

- (1) 義援金の募集・義援金配分委員会への参加
- (2) 協力奉仕者の連絡調整

### 3 日本放送協会（静岡放送局）

- (1) 復旧・復興時の時節に応じ、混乱防止、民心の安定及び復旧・復興対策に資するための有効適切な関連番組の編成
- (2) 復旧・復興状況に関する迅速かつ的確な放送の実施
- (3) 生活再建支援策等を広報・PRする番組の的確な放送の実施
- (4) 県外疎開者を対象とした震災関連情報番組の放送の実施

### 4 中日本高速道路株式会社（東京支社静岡保全・サービスセンター）

- (1) 管轄する基盤施設が被災した場合には、被害状況と既存計画を踏まえた上で、現状復旧又は、新たな機能の向上を含めた復興を図っていくのかについて迅速に判断し、復旧・復興事業を実施する。
- (2) 復旧・復興事業の実施にあたっては、県及び関係市町と調整を図るとともに、必要に応じ、他の基盤施設の管理者等とも調整を行う。
- (3) 復旧・復興事業の進捗等に関する広報を実施する。

### 5 東海旅客鉄道株式会社（藤枝駅）、日本貨物鉄道株式会社

災害の復旧について、応急復旧工事の終了後速やかに本復旧計画をたて、これを実施することとする。本復旧計画の実施にあたっては、被害原因の調査分析の結果に基づく必要な改良事項を考慮して、その適正を期することとする。

### 6 西日本電信電話株式会社（静岡支店）、株式会社NTTドコモ東海支社（静岡支店）

- (1) 施設が被災した場合には、被害状況と既存計画を踏まえた上で、現状復旧又は新たな機能の向上を含めた復興を図っていくのかについて迅速に判断し、復旧・復興事業を実施する。
- (2) 復旧・復興事業の実施にあたっては、県及び関係市町と調整を図るとともに、必要に応じ、他の基盤施設の管理者等とも調整を行う。
- (3) 復旧・復興事業の進捗等に関する広報を実施する。

## 7 日本通運株式会社、福山通運株式会社、佐川急便株式会社、ヤマト運輸株式会社、西濃運輸株式会社

- (1) 復旧・復興事業に関する車両の確保及び運行

## 8 中部電力株式会社（藤枝営業所）

- (1) 変電所や配電施設等の設備が被災した場合には、被害状況と既存計画を踏まえた上で、現状復旧又は新たな機能の向上を含めた復興を図っていくのかについて迅速に判断し、復旧・復興事業を実施する。
- (2) 復旧・復興事業の実施にあたっては、県及び関係市町と調整を図るとともに、必要に応じ、他の基盤施設の管理者等とも調整を行う。
- (3) 復旧・復興事業の進捗等に関する広報を実施する。

## 9 一般社団法人日本建設業連合会中部支部

- (1) 公共土木施設の被害調査及び復旧に関する協力

### 第3節 指定地方公共機関

#### 1 東海ガス株式会社（藤枝本部）

- (1) ガス管等の設備が被災した場合には、被害状況と既存計画を踏まえた上で、現状復旧又は新たな機能の向上を含めた復興を図っていくのかについて迅速に判断し、復旧・復興事業を実施する。
- (2) 復旧・復興事業の実施にあたっては、県及び関係市町と調整を図るとともに、必要に応じ、他の基盤施設の管理者等とも調整を行う。
- (3) 復旧・復興事業の進捗等に関する広報を実施する。

#### 2 一般社団法人静岡県LPガス協会（中部支部藤枝地区支部）

- (1) 必要に応じ代替燃料の供給に協力する。

#### 3 一般社団法人静岡県トラック協会、一般社団法人静岡県バス協会、商業組合静岡県タクシー協会

- (1) 復旧・復興事業に係わる車両の確保及び運行

#### 4 静岡県道路公社

- (1) 管轄する基盤施設が被災した場合には、被害状況と既存計画を踏まえた上で、現状復旧又は新たな機能の向上を含めた復興を図っていくのかについて迅速に判断し、復旧・復興事業を実施する。
- (2) 復旧・復興事業の実施にあたっては、県及び関係市町と調整を図るとともに、必要に応じ、他の基盤施設の管理者等とも調整を行う。
- (3) 復旧・復興事業の進捗等に関する広報を実施する。

#### 5 民間放送機関

- (1) 復旧・復興時の時節に応じた混乱防止、民心の安定及び復旧・復興対策に資するための有効適切な関連番組の編成

- (2) 復旧・復興状況に関する迅速かつ的確な放送の実施
- (3) 生活再建支援策等を広報・PRする番組の的確な放送の実施
- (4) 県外疎開者を対象とした震災関連情報番組の放送の実施

## 6 大井川土地改良区

- (1) 管轄する施設（用水路、取水門、頭首工等）が被災した場合には、被害状況と既存計画を踏まえた上で、現状復旧又は新たな機能の向上を含めた復興を図っていくのかについて迅速に判断し、復旧・復興事業を実施する。
- (2) 復旧・復興事業の実施にあたっては、国・県及び関係市町と調整を図るとともに、必要に応じ、他の基盤施設の管理者等とも調整を行う。
- (3) 復旧・復興事業の進捗状況等に関する広報を実施する。

## 7 公益社団法人静岡県栄養士会

- (1) 要配慮者等への食料品の供給に関する協力
- (2) 避難所における健康相談に関する協力

## 8 一般社団法人静岡県建設業協会

- (1) 公共土木施設の被害調査及び復旧に関する協力

## 第3章 激甚災害の指定

### 第1節 計画の主旨

大規模地震災害発生後に、迅速かつ的確な被害調査を行い、当該被害が激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律（以下、「激甚災害法」という。）に基づく激甚災害の指定を受けるため必要な事項を定める。

### 第2節 市の実施事項

- 1 市長は、激甚災害指定基準又は局地激甚災害指定基準を十分に考慮して、被害状況を調査し知事に報告する。
- 2 市長は、激甚災害の指定を受けたときは、速やかに関係調書等を作成し県関係部局に提出しなければならない。

## 第4章 震災復興計画の策定

### 第1節 計画の主旨

被災地の復興にあたっては、単に震災前の姿に戻すことにとどまることなく、総合的かつ長期的な視野に立ち、より安全で快適な空間創造を目指し、発災後、地域全体の合意形成が図られた震災復興計画を策定する。

また、その際は、女性や要配慮者などの多様な主体の参画が図られるよう努めるものとする。

### 第2節 計画策定の体制

- 1 市長は必要があると認めたときは、副市長を本部長とする計画策定本部を設置し震災復興計画を策定する。
- 2 計画策定本部には、関係部長により構成する策定委員会を置き、この下部組織として所管課長で構成するワーキンググループ、地域ワーキンググループ及び部会を設置する。
- 3 市長は、諮問機関として広く市民各層や学識経験者の参画を得て、藤枝市震災復興計画会議を設置する。審議会には全体会議と専門部会を設置する。
- 4 市長は、計画策定本部が策定した計画（案）を速やかに、藤枝市震災復興計画会議に諮問する。

### 第3節 計画の構成

計画は、基本方針（ビジョン）と、都市・農山村復興、住宅復興、産業復興等からなる分野別復興計画により構成する。

### 第4節 計画の基本方針

計画策定にあたっては、市の総合計画や都市マスタープラン等との調整を図るものとする。

### 第5節 計画の公表

計画策定後は、新聞・テレビ・ラジオ等の報道機関を通じ速やかに公表するとともに、臨時刊行物等を配布し、住民に周知し、被災地の復興を促進するものとする。

### 第6節 国・県との調整

計画策定にあたっては、国や県等と調整を行う。

## 第5章 復興財源の確保

### 第1節 計画の主旨

復旧・復興対策が円滑に実施できるように、被災後できるだけ早い時期に財政需要見込額を把握し、復興財源の確保を図る。

### 第2節 予算の編成

復旧・復興事業を迅速に実施するため、予算の執行方針及び編成方針等を定める。

#### 1 財政需要見込額の算定

被災状況調査を基に、次の財政需要見込額を算定する。

- (1) 復旧・復興事業
- (2) 震災復興基金への出捐金及び貸付金
- (3) その他

#### 2 発災年度の予算の執行方針の策定

緊急度の高い復旧・復興事業を滞りなく実施するため、優先的に取り組むべき対策と執行を当面凍結すべき事業を抽出し、予算執行方針を策定する。

#### 3 予算の編成方針の策定

復旧・復興対策を迅速に的確に実施するため、当初予算、補正予算を通じた編成方針を策定する。

### 第3節 復興財源の確保

災害後の復旧・復興対策実施のための事業費は莫大になることが予想され、災害の影響による税収の落ち込み、財政状況の悪化が懸念される。復旧・復興対策を迅速かつ的確に実施していくため、財源確保に関する適切な措置を講ずる。

#### 1 国・県への要望

復旧・復興対策実施に係る財源需要に対応するため、財源確保に関する特別措置や宝くじ発行等について被災自治体が連携して国・県へ要望する。

#### 2 地方債の発行

復旧・復興対策に係る莫大な財源需要と大幅な税収減に対応するため、県と調整を図りながら次の措置を講じ、財源を確保する。

- (1) 災害復旧事業債
- (2) 歳入欠かん等債
- (3) その他

#### 3 その他の財源確保策

復興を目的とした公営競技等の開催等による財源の確保を検討する。

## **第6章 震災復興基金の設立**

### **第1節 計画の主旨**

被災者を一日も早く救済し、円滑な自立を支援するとともに、総合的な復旧・復興対策を長期的かつ安定的に進め、被災地域全体の復興を図るため、発災後、必要に応じ震災復旧基金の設立に協力する。

### **第2節 震災復興基金の設立**

市長は、復旧・復興対策を円滑に実施するため、県の震災復興基金の設立に協力する。  
なお、基金の運用に関して、県と所要の調整を図る。

## 第7章 復旧事業の推進

### 第1節 計画の主旨

基盤施設（道路、河川、農業用施設等公共施設等）の管理者は、必要に応じた再度災害防止の観点をも踏まえた速やかな復旧事業の推進を図る。

### 第2節 復旧計画の策定

被災者の一日も早い生活再建のためには、これらの活動を支える基盤施設の迅速な復旧が必要不可欠である。そのためには、関連する他の基盤施設の被害状況・応急復旧状況及び既存の計画、都市・農山村復興計画の動向等を踏まえ、関連する部課や他機関との調整を図った上で迅速かつ計画的な復旧計画を策定する。

#### 1 被害状況の調査報告

各基盤施設の管理者は、管理施設の被害について調査し、円滑な普及のための措置を講ずるとともに、県に報告する。

#### 2 復旧計画の策定

各基盤施設の管理者は、被害の状況及び地区の特性等を勘案しながら県の復旧計画と整合を図り、必要に応じ、再度災害防止の観点をも踏まえた復旧計画を作成する。

#### 3 防災関係機関

本部長は、防災関係機関と調整を図り復旧計画を作成する。

### 第3節 基盤施設の復旧

各基盤施設の管理者は、災害による地域の社会経済活動の低下を最小限にとどめるため、可能な限り迅速かつ円滑な復旧を図るものとする。

#### 1 市

##### (1) 復旧事業の実施

復旧計画に基づき、県及び防災関係機関と調整の上、迅速かつ円滑な復旧を図る。

##### (2) 復旧完了予定時期の明示

基盤施設の管理者は、復旧完了予定時期の明示に努める。

##### (3) 地籍調査の実施

平常時より地籍調査を実施し、被災後の円滑な復旧・復興事業の基礎資料を整備する。

#### 2 防災関係機関

##### (1) 復旧事業の実施

復旧計画に基づき、必要に応じて関係機関と調整し、迅速かつ円滑な復旧を図る。

##### (2) 復旧完了予定時期の明示

復旧完了予定時期の明示に努める。



## 第8章 都市・農山村の復興

### 第1節 計画の主旨

被災した市街地・農山村の復興を迅速かつ円滑に進め、災害に強く快適で利便性の高い地域の構造的基盤の形成を図るとともに、環境に配慮し、高齢者及び障害のある人にきめ細かく配慮した安全で魅力ある地域づくりを行う。

### 第2節 都市・農山村復興計画の策定

- 1 被災者の生活確保及び生活再建のために、これらの活動を支える基盤施設の迅速な復興が不可欠である。このため、地域としての面的な被災状況や関連する他の基盤施設の被害状況・応急復旧状況・既存の計画・復旧計画等を踏まえ、必要に応じ、新設を含む既存基盤施設の見直しを行い、都市・農山村復興計画を策定する。
- 2 計画策定にあたっては、策定委員会の下部組織として、必要に応じて都市・農山村地域復興計画部会を設置する。

### 第3節 都市の復興

都市計画区域内の市街地・農山村が被災した場合、災害に強く都市機能の向上が必要と判断した区域については、合理的かつ健全な市街地の形成を図るため「震災復興都市計画行動計画」に基づき復興計画を作成し、その計画に基づき市街地を復興する。

#### 1 被害状況の把握

各機関と協力し、市街地復興に関する被害状況調査を行い、県に報告する。

#### 2 緊急復旧地区の抽出

県と連絡調整を図り、緊急に面的整備が必要と判断される区域を緊急復興地区として抽出する。

#### 3 「建築基準法」第84条による建築制限の実施

- (1) 緊急復興地区を対象に「建築基準法」第84条による建築制限区域を、県と協議する。
- (2) 必要に応じ、建築制限期間の延長について県と協議する。

#### 4 都市復興基本計画の策定

県の都市復興基本計画を踏まえ、また県と連絡調整を図り、復興の目標、土地利用方針、都市施設の整備方針及び市街地復興基本方針等を示した都市復興基本計画を策定する。

#### 5 被災市街地復興推進地域の都市計画案作成

緊急復興地区を対象に被災市街地復興推進地域の都市計画案を作成し、都市計画決定を行う。

## 6 復興のための都市計画案等の作成及び事業実施

- (1) 緊急復興地区を含む被災地域全域について、実施する事業制度、活用する補助事業等を検討する。
- (2) 都市計画事業を実施する場合には、都市計画案の作成・決定を行い、事業を実施する。

## 7 復興まちづくり支援事業の実施

住民主体の復興まちづくりを行うために、応急危険度判定士の中から建築復興アドバイザーを養成し、住民組織やまちづくり活動への支援・助成等を行う。

# 第4節 農山村の復興（主に都市計画区域外）

都市計画区域内外の農山村が被災した場合、災害に強く居住環境の向上等を図る必要がある区域については、合理的かつ健全な居住環境等の形成を図るため、単なる現状復旧ではなく復旧を計画的に実施する。

### 1 被害状況の把握

各機関と協力し、農山村復興に関する被害状況調査を行い、県に報告する。

### 2 復興基本方針等の調査（復興対象地区の設定）

被害状況調査等を基に、緊急に復興が必要とされる区域については、土木・農業・林業等の基盤整備事業を活用又は都市計画事業等で復興を行うかについて、復興基本方針等について県と連絡調整を行う。

### 3 集落復旧基本計画の作成

県の復興基本方針を踏まえ、また県と連絡調整を図り、復興の目標、土地利用方針等を定めた集落復興基本計画を作成する。

### 4 被災市街地復興推進地域の都市計画案作成

都市計画区域に編入された地区について、被害が甚大で緊急に面的整備が必要と判断される区域を対象に被災市街地復興推進地域の都市計画の作成・決定を行う。

### 5 復興のための都市計画案等の作成及び実施

- (1) 都市計画区域に編入された地区について、実施する事業制度等を検討する。
- (2) 都市計画事業等を実施する場合には、都市計画の作成・決定を行い、事業を実施する。

### 6 集落復興計画案の作成及び実施

土木・農業・林業関係等の基盤整備事業を活用し、復興を行うとした地区については、活用する事業制度等を検討し、集落復興計画を作成し実施する。

### 7 集落復興支援事業の実施

住民主体の集落復興を行うために、応急危険度判定士の中から建築復興アドバイザーを養成し、住民組織やまちづくり活動への支援・助成等を行う。

## 第9章 被災者の生活再建支援

### 第1節 計画の主旨

被災者が新たな生活への意欲を持つことに重点を置き、市民生活の安定を図るための施策を講ずるとともに、自力による生活再建を支援する。

### 第2節 恒久住宅対策

被災者の生活再建を支援するため、生活基盤である住宅については、被災者による自力再建を基本とした住宅再建支援を行うとともに、公的住宅の供給を行う。

#### 1 住宅復興計画の策定

計画策定本部に設置される策定委員会の下部組織として、住宅復興計画部会を設置し、住宅復興方針等を定めた「藤枝市住宅復興計画」を策定する。なお、県の住宅復興計画を踏まえ連絡調整を行う。

#### 2 住宅再建支援

被災者の自力再建に関する経済的負担を軽減するため、住宅再建に関する融資の利用者に対し、必要に応じ利子補給等を実施する。

#### 3 民間賃貸住宅の供給促進

民間賃貸住宅の供給を促進するため、建替や新規整備を行う事業者に対し、必要に応じ利子補給等を実施する。

#### 4 県との協議

公的住宅に関する事項等について県と協議を行う。

#### 5 災害公営住宅等の供給

- (1) 公有地等のオープンスペースを建設用地として確保し、災害公営住宅等を供給する。
- (2) 買取り・借上げによる災害公営住宅等の供給を推進する。
- (3) 特定優良賃貸住宅のストックの活用を図る。

#### 6 住宅に関する情報提供

相談窓口等において、自力再建支援及び公的住宅の入居等に関する情報等を提供する。

#### 7 地震保険の推進

地震保険は、地震等による被災者の生活安定に寄与することを目的とした公的保険制度であり、被災者の生活再建にとって有効な手段の一つであることから、その制度の普及促進にも努めるものとする。

### 第3節 災害弔慰金等の支給

震災により死亡した者の遺族に対し災害弔慰金を、精神又は身体に著しい障害を受けた者に対し災害障害見舞金を支給する。

#### 1 支給対象者の把握

災害救助法の適用のための調査結果等を活用し、災害弔慰金と災害障害見舞金の支給対象者を把握する。

#### 2 支給方法の決定及び支給

災害弔慰金と災害障害見舞金の支給方法を定め、災害弔慰金の支給等に関する法律に基づき支給する。

### 第4節 被災者の援護

被災者が、災害による痛手から速やかに再起し、生活の安定を回復するため、金銭の支給及び資金の融資等の被災者の援護を行う。

#### 1 国・県への要望

国・県に対し、国税・県税の減免や徴収猶予、社会保険関係の特例措置の実施等を要望する。

#### 2 被災状況の把握

災害救助法の適用のための調査結果等を活用し、次の事項を把握し県に報告する。また、必要があると認めるときは、被災者台帳を作成することができる。

##### 【県への報告】

- (1) 死亡者数
- (2) 負傷者数
- (3) 全壊・半壊住宅数等

##### 【被災者台帳】

- (1) 氏名、生年月日、性別
- (2) 住所又は居所
- (3) 住家の被害その他市長が定める種類の被害の状況
- (4) 援護の実施の状況
- (5) 要配慮者であるときは、その旨及び要配慮者に該当する事由等

#### 3 り災証明の発行

- (1) り災証明発行窓口を設置し、被災状況調査を基に希望者にり災証明を発行する。
- (2) り災証明調査窓口を設置し、再調査の希望に対応する。

#### 4 災害援護資金の貸付け

災害弔慰金の支給等に関する法律に基づき、被災世帯を対象に災害援護資金の貸付を行う。

## 5 被災者生活再建支援金の申請受け等

被災者に対する制度の説明、必要書類の発行、被災者からの申請書類の確認等、必要な業務を行うとともに、被災者生活再建支援法人により委託された事務を迅速に実施する。

## 6 義援金の募集等

(1) 市への義援金を受け付けるために、市役所等に受付窓口を設置するとともに、銀行口座を開設する。

(2) 県が設置する義援金募集・配分委員会（仮称）に参加する。

## 7 租税の減免等

地方税法及び条例に基づき、市税の減免及び徴収猶予、申告等の期限の延長等の適切な措置を行う。

# 第5節 雇用対策

県は、県内の主要企業と業界団体の雇用調整の有無等について状況を把握する。

## 1 雇用維持の要請

市は県とともに市内の事業主や業界団体等に対し、雇用の維持を要請するとともに、雇用調整助成金制度の内容等を事業主に迅速に周知し、制度の積極的な活用を促す。

## 2 離職者に対する生活支援の実施

雇用保険給付対象者の拡大、給付日数の延長及び手続きの弾力的措置の実施等を県に要望する。

## 3 再就職の支援制度の周知

離職者の再就職を促進させるため、各制度の周知を図り活用を促す。

(1) きめ細かな職業相談の実施

(2) 職業訓練、能力開発の実施

(3) 合同就職説明会等の実施

(4) 求人開拓の実施

(5) 公共事業を通じた雇用の場の確保

## 4 相談業務の実施

雇用に関する相談があった場合には公共職業安定所に相談する。

# 第6節 要配慮者の支援

要配慮者は、震災による生活環境の変化等に対応することが一般の被災者よりも困難であることから、速やかに安定した生活を回復できるよう積極的な支援を行う。

また、生活環境の変化や心理的不安等の理由から身体的及び精神的に変調をきたした被災者が震災から早期に立ち直れるよう、精神的支援策を実施する。

## 1 民間社会福祉施設の再建支援

社会福祉法人の設置する施設等の再建を支援する。

## 2 メンタルヘルスケアの実施

精神相談窓口を開設するとともに巡回相談を実施し、被災住民に対する相談体制を確立する。

## 3 被災状況の把握

災害救助法の適用のための調査結果を活用し、次の事項を把握し県に報告する。また、情報が不足している地域には補足調査を行う。

- (1) 要配慮者の被災状況及び生活実態
- (2) 社会福祉施設の被災状況及び再開状況

## 4 一時入所の実施

震災により新たに社会福祉施設への入所が必要となった要配慮者に対し、市有施設への一時入所を実施する。

## 5 福祉サービスの拡充

- (1) 定員以上の入所者及び通所者を受け入れている市有施設を対象に、人員の確保や必要となる設備の導入を行うとともに、民間の施設を対象に支援を行う。
- (2) 緊急通報システムの整備、巡回の実施といった在宅福祉サービスの充実を図る。
- (3) 被災児童等については、学校巡回相談等を実施するとともに、児童・学童相談所等の専門相談所を設置する。

## 6 健康管理の実施

応急住宅に居住する被災住民に対する健康管理体制を確立するとともに、保健管理・栄養指導等を実施する。

## 第7節 生活再建支援策等の広報・PR

被災直後の応急復旧期から復興期にかけて継続的に生じる生活再建関連施策に関する情報提供のニーズに対応し、被災者の一日も早い生活再建を促進するため、生活再建に関する支援施策等の情報提供を積極的に行う。

### 1 生活再建支援策等の広報・PRの実施

ラジオ・テレビ等のマスメディアや広報ふじえだを用い、次のような生活情報等を整理し広報・PRする。

- (1) 義援金の募集等
- (2) 各種相談窓口の案内
- (3) 災害弔慰金の支給等に関する情報
- (4) 公営住宅への入居や住宅再建支援策等に関する情報
- (5) 被災者（自立）生活再建支援金に関する情報
- (6) ボランティアに関する情報

- (7) 雇用に関する情報
- (8) 各分野別融資・助成情報
- (9) その他生活情報等

## 2 外国人への広報

外国人を対象とした外国語の情報誌等を作成し配布する。

## 3 県外疎開者への広報・PRの実施

全国紙や全国版のテレビ・ラジオや県外の地方公共団体の広報紙等を活用し、県外疎開者に対し震災関連情報を提供する。

# 第8節 相談窓口の設置

被災者が速やかに安全で安心できる生活を送れるよう、様々な問題解決への助言や情報提供等の各種生活相談を実施する総合的な相談窓口を設置する。

## 1 相談窓口等の開設及び業務の遂行

- (1) 発災後の相談ニーズに応じ、相談窓口等を設置するとともに、相談担当職員等を配置し、電話や面接等により、必要とされる情報を的確に提供し、様々な生活相談に対応する。
- (2) 相談員等の設置にあたっては、県と十分な連携を図り、相談体制の一層の充実を図る。  
また、必要に応じ、県に対して相談員の派遣を要請する。

## 2 相談窓口等の閉鎖等

相談状況に応じ、相談窓口等の役割が終了したと判断される場合は、これを閉鎖する。

## 第10章 地域経済復興支援

### 第1節 計画の主旨

被災事業者の早期事業再開と被災地域の活性化を図り、市内に活力ある経済社会を実現するため、総合的できめ細かな経済支援策を実施する。

### 第2節 産業復興計画の策定

経済復興を迅速に行うため、市と民間が緊密に連携し、各々の役割分担を着実に実施するため、産業復興方針等を定めた産業復興計画を策定する。

計画策定にあたっては、計画策定本部に設置される策定委員会の下部組織として、必要に応じて産業復興計画部会を設置する。

### 第3節 中小企業を対象とした支援

被災した中小企業の自立再建を図るため、中小企業を対象とした事業の場の確保及び資金の調達に関する支援等を実施する。

#### 1 中小企業の被害状況の把握

各機関と協力し、県が行う中小企業の被害状況調査に協力する。

#### 2 支援制度・施策内容の周知

(1) 中小企業を対象とした支援制度・施策の内容を商工団体・業界団体等を通じ、県と連携し周知する。

(2) 次の施策を必要に応じ、実施する。

ア 相談所の設置

イ 電話相談の実施

ウ パンフレットの作成・配布

#### 3 資金需要の把握

中小企業の被害状況を基に、債権資金等の需要を把握する。

#### 4 事業の場の確保

中小企業の事業の場を確保するため、共同仮設工場・店舗等の建設の支援等を行う。

#### 5 金融面での支援

(1) 中小企業の経営基盤等の復旧・復興を支援するため、災害融資を実施する。

(2) 融資を円滑に実施するため、信用保証協会に対し協力を求める。

#### 6 金融機関等への協力の要請

中小企業を対象とする資金貸付手続きの簡易・迅速化・既借入金の償還条件の緩和及び貸付金利の低減等の特例措置を信用保証協会や金融機関等に要請し協力を求める。



## 7 新たな支援制度の検討

被災中小企業の融資に対する利子補給制度や助成制度等の新たな支援制度を検討する。

## 8 国・県への要望

中小企業信用保険法の特別措置及び政府系金融機関による災害特別融資枠の確保等について、県を通じて国に要請する。

# 第4節 農林業者を対象とした支援

被災した農林業関連施設の迅速な災害復旧を図り、経営・生活の維持・安定を図るため、農林業者を対象とした支援を実施する。

### 1 農林業者の被災状況の把握

各機関と協力し、農林業者の被災状況調査を行い、県に報告する。

### 2 支援制度・施策の内容の周知

(1) 協同組合等を通じ、支援制度・施策の内容を県と連携し周知する。

(2) 次の施策を必要に応じ実施する。

ア 相談所の設置

イ 電話相談の実施

ウ パンフレットの作成・配布

### 3 天災融資法に関する措置の実施

天災による被害農林漁業者に対する資金の融通に関する暫定措置法の地域指定を受けるため必要な措置を講ずる。

### 4 自作農維持資金に関する事業処理の迅速かつ的確に実施

自作農維持資金に関する事務処理を、迅速かつ的確に実施する。

### 5 金融面での措置

市独自の災害対策に関する融資制度を創設し対応する。

### 6 金融機関への協力の要請

資金貸付手続きの簡易・迅速化・既借入金の償還条件の緩和・貸付金利の低減等の農林業者を対象とした特例措置を(株)日本政策金融公庫、融資機関等に要請し協力を求める。

# 第5節 地域全体に影響を及ぼす支援

地域経済の復興を迅速に軌道に乗せ、地域をより発展させるため、地域全体に影響を及ぼす支援策を実施する。

## 1 イベント・商談会等の実施

地域全体の経済活動を活性化させるため、次の施策を実施する。

- (1) イベント及びプロジェクトの実施
- (2) 企業誘致促進のためのセミナー及びイベントの開催
- (3) 商談会の開催等

## 2 誘客対策の実施

被災観光地のイメージアップ、復興等をPRするため、必要に応じ県や関係団体等と連携し、次の施策を実施する。

- (1) 観光地での復興・誘客イベント等の実施
- (2) マスコミを活用したPR

---

---

## 藤枝市地域防災計画（地震対策編）

平成31年1月

編集発行 藤枝市総務部危機管理センター大規模災害対策課

〒426-8722 藤枝市岡出山1丁目11番1号

電話：054-643-3119（直通）

FAX：054-645-3050

E-mail：saigai@city.fujieda.shizuoka.jp

---

---